

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

© 2014 Омаров Тимур Дюсенбекович

кандидат экономических наук, доцент

Владимирский государственный университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

600000, г. Владимир, ул. Горького, д. 87

© 2014 Омарова Татьяна Дюсенбековна

кандидат экономических наук, доцент

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства

и государственной службы при Президенте Российской Федерации

600017, г. Владимир, ул. Горького, д. 59а

E-mail: tanyom@mail.ru

Рассмотрены вопросы формирования благоприятной институциональной среды инвестиционной деятельности, обеспечивающей решение проблемы ограниченности инвестиционных ресурсов региона. Определены роль и направления деятельности действующих в регионе институтов развития.

Ключевые слова: инвестиции, институты развития, региональная экономика, инновационное развитие, инвестиционная стратегия.

Обеспечение эффективности региональной инвестиционной политики требует создания благоприятной институциональной среды инвестиционной деятельности, адекватной потребностям общества и способствующей решению проблемы ограниченности инвестиционных ресурсов путем их аккумуляции и рационального размещения.

Нобелевский лауреат в области экономики Д. Норт определил институты как “правила игры” в обществе, или, выражаясь формально, созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми... Институты уменьшают неопределенность, структурируя повседневную жизнь...”¹. В основе формирования благоприятной институциональной среды, способствующей осуществлению инвестиционной деятельности, лежат неформальные и формальные правила. К неформальным правилам относятся деловая репутация партнера и построенные на доверии партнерские отношения. Ведущую роль в создании формальных правил традиционно играет государство, которое является инициатором реформ, нововведений, институциональных преобразований.

Основы институциональной инвестиционной среды определены положениями федеральных законов и других нормативных актов, представляющих собой юридические правила по осуществ-

лению инвестиционной деятельности. Данные правила с учетом условий отдельного региона трансформируются в свод регионального инвестиционного законодательства. При этом должен соблюдаться принцип непротиворечивости законодательства и подчиненности законов низшего уровня законам высшего уровня.

По характеру воздействия на инвестиционную деятельность можно выделить запрещающие, дозволяющие, обязывающие и стимулирующие правовые нормы. В условиях инновационного развития наиболее востребованными являются последние. Они предполагают правовое регулирование налоговых льгот, преференций, налоговых кредитов, бюджетных гарантий, квот, дотаций, субсидий, мер по поддержанию экспорта, которые придают действенность соответствующим экономическим регуляторам.

В общем виде институциональная среда инвестиционной деятельности включает такие институты, как государственное управление, предпринимательская среда и финансовые институты.

Сформированные на государственном и региональном уровнях экономические правила непосредственно определяют формы организации хозяйственной деятельности, в рамках которых предприятия формируют институциональные соглашения и принимают решения об использова-

нии ресурсов. Общий низкий уровень эффективности российских предприятий определяется рядом причин внутреннего и внешнего свойства. Среди них можно назвать недостатки производственного, технологического и социального развития, проявляющиеся в высокой степени износа основных фондов, устаревании используемых технологий, низкой конкурентоспособности производимой продукции, неустойчивости финансового положения и низкой прибыльности. Вместе с тем следует признать, что результаты деятельности хозяйствующих субъектов во многом определяются не столько их способностью к экономической деятельности, сколько теми институтами-организациями, институтами-нормами и правилами, которые присутствуют во внешней среде их функционирования.

От благоприятности условий для инвестирования, создаваемых в субъектах Российской Федерации, в немалой степени зависит эффективность их инвестиционной политики.

В предлагаемой статье вопросы создания институциональной среды инвестиционной деятельности рассмотрены на примере Владимирской области, одного из наиболее развитых в экономическом отношении регионов Центрального федерального округа (ЦФО) с диверсифицированной структурой экономики.

В 2013 г. область находилась на 5-м месте среди регионов ЦФО по объемам валового реги-

онального продукта, обрабатывающих производств и иностранных инвестиций. По объему инновационных товаров и услуг регион занимал 6-е место среди 18 регионов данного федерального округа.

В регионе на протяжении ряда лет предпринимаются целенаправленные меры по созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению инвестиций. Создана нормативная база инвестиционной деятельности, предусматривающая различные формы государственной поддержки как отечественным, так и иностранным инвесторам. Реализуется долгосрочная целевая программа привлечения инвестиций на территорию Владимирской области. Большое внимание уделяется оказанию содействия реализации инвестиционных проектов - от получения заявки на подбор площадки и до государственной приемки в эксплуатацию законченного строительством промышленного объекта.

Вместе с тем, как видно из нижеприведенных графиков, регион существенно отстает по объему инвестиций на душу населения от среднего значения по России и ЦФО (рис. 1).

Кроме того наблюдается неравномерность роста инвестиций в основной капитал (рис. 2), что можно объяснить недостаточно мощным и плотным потоком инвестиций в регион, прежде всего из-за несовершенства институциональных механизмов их привлечения.

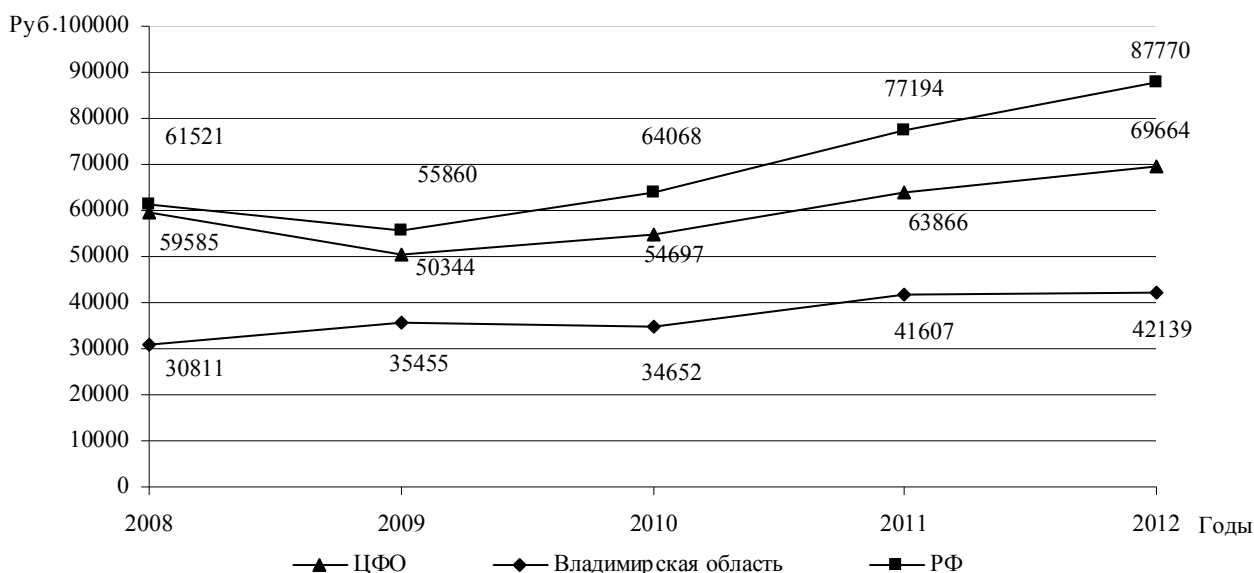


Рис. 1. Объемы инвестиций в основной капитал в ЦФО, Владимирской области и РФ в 2008-2012 гг., руб.

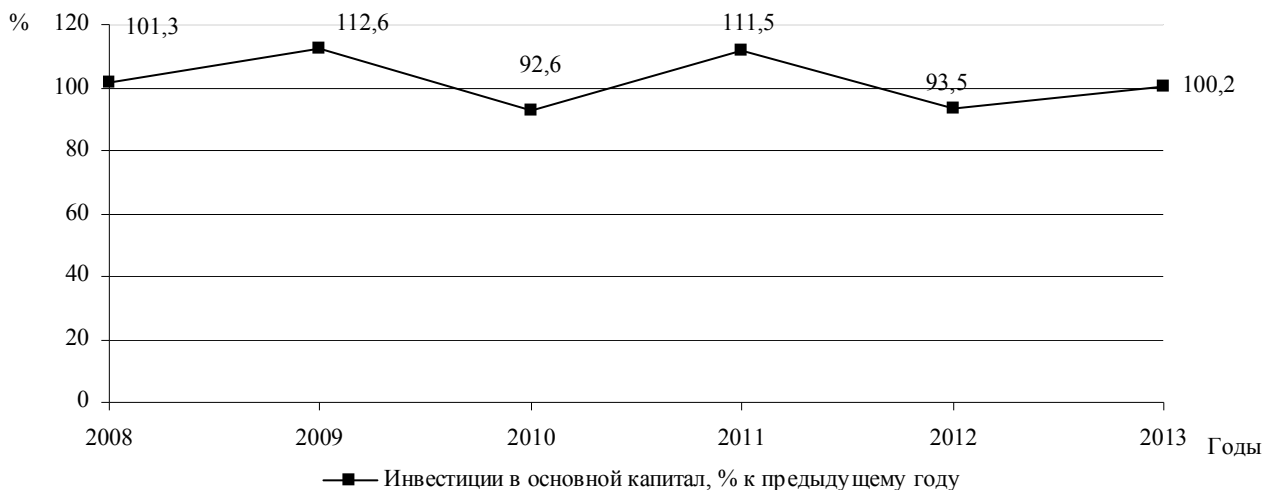


Рис. 2. Объем инвестиций в основной капитал во Владимирской области в 2008-2013 гг.

Определенной базовой мерой для исправления данного положения можно назвать принятую в 2014 г. и реализуемую в настоящее время Инвестиционную стратегию Владимирской области до 2020 г. В ней предусмотрено регулирование инвестиционной деятельности по трем направлениям:

- создание благоприятных экономических условий для развития инвестиционной деятельности - включает совокупность налоговых льгот, нормы ускоренной амортизации, механизм финансового лизинга, переоценку основных фондов в соответствии с темпами инфляции, антимонопольные меры, сеть информационных центров, осуществляющих проведение рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

- прямое участие субъекта Федерации в инвестиционной деятельности - находит свое выражение в разработке, утверждении и финансировании проектов, реализуемых за счет средств федерального и регионального бюджетов;

- иные формы государственного регулирования инвестиционной деятельности - включают экспертизу проектов и защиту прав субъектов данной деятельности.

Таким образом, региональные органы государственной власти могут выступать в роли организатора, непосредственного участника, а также менеджера инвестиционного процесса. На наш взгляд, задачам сегодняшнего дня наиболее отвечает роль государства как менеджера, оказывающего не прямое, а косвенное воздействие на инвестиционный процесс.

В последние годы в российской практике возросла роль институтов развития, которые служат

катализатором частных инвестиций в приоритетных секторах экономики и обеспечивают доступ предприятиям, функционирующим в приоритетных сферах экономики, к необходимым финансовым и информационным ресурсам.

На федеральном уровне к наиболее крупным институтам развития можно отнести ГК «Внешэкономбанк», ОАО «Роснано», ОАО «Российская венчурная компания», Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Сколково), Агентство стратегических инициатив. Они оказывают поддержку через финансирование бизнес-проектов, оказание инфраструктурной поддержки, а также софинансирование НИОКР.

В субъектах Российской Федерации к настоящему времени создано более 200 организаций², которые исходя из осуществляемых функций могут быть отнесены к институтам развития. Ключевыми направлениями деятельности региональных институтов развития являются поддержка малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития инноваций, ликвидация технологического отставания. Чаще всего региональные институты развития создаются в виде фондов поддержки, региональных венчурных фондов, бизнес-инкубаторов.

Во Владимирской области накоплен опыт создания благоприятной бизнес-среды, включая различные общественные объединения предпринимателей: Торгово-промышленную палату, Ассоциацию работодателей и товаропроизводителей, отраслевые ассоциации предприятий, Общественный совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, Владимир-

скую торговую ассоциацию. Деятельность этих объединений ограничивается в основном консультационной и информационной поддержкой, организацией выставок и продвижением товаров на общероссийский и региональные рынки. Вместе с тем не решена проблема оптимизации институционального взаимодействия данных структур с субъектами хозяйствования в рамках инвестиционной деятельности.

Принятая в регионе Инвестиционная стратегия призвана способствовать организационному оформлению институтов развития в регионе. Первым шагом в этом направлении можно назвать создание в 2014 г. Корпорации развития Владимирской области, учрежденной администрацией региона³. Она осуществляет по принципу “одного окна” сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Владимирской области, оказывая консультационную, информационную, юридическую, административную и организационную помощь инвестору.

Корпорация должна содействовать реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение уровня социально-экономического развития Владимирской области, осуществление которых предусматривает применение инструментов и механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП). Кроме того, данная структура призвана обеспечить взаимодействие с инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, российскими и международными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории региона.

Представляется, что работа Корпорации развития области должна строиться по трем направлениям:

- развитие механизмов ГЧП;
- кластерная политика;
- создание и развитие инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности.

В рамках первого направления целесообразно использовать механизмы, апробированные в российской практике и имеющие перспективы в процессе реализации инвестиционной стратегии Владимирской области:

- инвестиционные соглашения, в том числе применяемые при реализации проектов Инвести-

ционного фонда Российской Федерации по комплексному развитию территорий. В целях финансового обеспечения реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах ГЧП, в регионе планируется создание инвестиционного фонда Владимирской области⁴;

- соглашения, позволяющие по опыту Москвы и Санкт-Петербурга реализовать во Владимирской области инфраструктурные проекты с финансированием из внебюджетных источников (очистные сооружения, предприятия по переработке твердых бытовых отходов - мусоросортировочных и мусороперерабатывающих комплексов и др.);

- концессионные соглашения. Концессионные проекты должны предусматривать распределение рисков между сторонами концессионного соглашения и обеспечивать финансирующим организациям надежные источники возврата инвестиций;

- комплексные гражданско-правовые соглашения и другие неконцессионные модели. Они могут использоваться во Владимирской области в проектах по развитию коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, объектов электроснабжения, социальной инфраструктуры, а также при создании и эксплуатации индустриальных парков, промышленных площадок, при освоении земельных участков под строительство жилья и социальных объектов.

Результатом применения механизма ГЧП, согласно Инвестиционной стратегии, должно стать привлечение частных инвестиций в сферы, традиционно финансировавшиеся преимущественно за счет бюджетных средств.

Кластерная политика позволяет сконцентрировать существующий спектр инструментов государственной поддержки в точках роста региональной экономики - территориальных кластерах. Институциональным оформлением кластерной политики должно стать создание Центра кластерного развития Владимирской области, на профессиональном уровне занимающегося вопросами координации и повышения эффективности взаимодействия предприятий - участников территориальных кластеров, в том числе и в инвестиционной сфере.

В рамках развития инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности необходимо создание и развитие уже созданных логистических центров, технических, промышлен-

ных и индустриальных парков. Перспективным направлением развития инфраструктуры во Владимирской области может стать создание промышленно-производственных, технико-внедренческих (инновационных) и туристско-рекреационных особых экономических зон, являющихся на сегодняшний день наиболее эффективным инструментом для привлечения инвестиций в экономику региона.

Таким образом, можно сделать вывод, что в регионе в основном сформирована институциональная среда инвестиционной деятельности, которая, вместе с тем, нуждается в дальнейшем совершенствовании и развитии, прежде всего по следующим направлениям:

- разработка системы подзаконных правовых актов, конкретизирующих базовое региональное законодательство в инвестиционной сфере;

- расширение региональной линейки налоговых льгот;

- разработка региональной программы “льготы в обмен на инвестиции”, предоставляющая налоговые льготы высокоэффективным промышленным предприятиям, осуществляющим модернизацию и расширение производства;

- совершенствование действующего в регионе “Регламента сопровождения инвестиционных

проектов по принципу “одного окна” путем введения в него положений о создании единой точки входа инвестора в случае, если он заинтересован инвестировать на территории Владимирской области;

- активизация работы с перспективными инвесторами и финансирующими организациями в рамках концессионных соглашений;

- создание Центра кластерного развития Владимирской области для координации взаимодействия государства, предприятий - участников кластеров и потенциальных инвесторов.

Дальнейшее развитие институтов инвестиционной деятельности позволит создать комплексный механизм поддержки инвесторов, увеличить объем привлекаемых инвестиций, обеспечив при этом новое качество экономического роста в регионе.

¹ Янковский К.П. Инвестиции. СПб., 2008. С. 17-18.

² Инновации в России. Институты развития. URL: <http://innovation.gov.ru/taxonomy/term/543>.

³ Корпорация развития Владимирской области. О корпорации. URL: <http://vladinvestcorp.ru/corporation/o-korporaczii.html>.

⁴ Об инвестиционном фонде Владимирской области: закон Владимирской области от 12 авг. 2013 г. № 82-ОЗ.

Поступила в редакцию 01.09.2014 г.