

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

© 2014 Эльбакян Андраник Мугучевич

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации

119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82, стр. 1

E-mail: elbakyan.a@yandex.ru

Анализируются текущие проблемы отрасли, рассматриваются наиболее результативные пути их решения.

Ключевые слова: электроэнергетика, энергоэффективность, электросетевые предприятия, энергетическая инфраструктура, трансформаторные мощности, инвестиционная привлекательность, иностранные инвестиции.

Правительство Российской Федерации утвердило в 2012 г. “дорожную карту” под названием “Повышение доступности энергетической инфраструктуры”. Количество этапов техприсоединения для потребителей в результате всех принятых мер сократилось за полгода с десяти до шести, при этом срок подключения за этот период достиг целевых показателей: сегодня они не превышают 195 дней, а раньше составляли 280 дней. Как результат проведенной работы за 2014 г., Россия в рейтинге Doing Business заняла по доступности в стране энергетической инфраструктуры уже 117 место, поднявшись за год тем самым на 71 позицию¹.

К электрическим сетям было присоединено в 2012 г. холдингом МРСК (компания ОАО “Российские сети”, а также ОАО “ДРСК”) уже 216 636 потенциально новых потребителей при общей нагрузке более чем в 6 ГВт.

Сроки технологического присоединения энергетических предприятий малого бизнеса к 2015 г. не будут уже превышать 45 дней.

В Российской Федерации в данное время используют два подхода для регулирования цен на рынках электроэнергии.

Ценовые зоны, расположенные на территории той части страны, где больше развиваются генерирующие и сетевые мощности, вынуждают нынешних поставщиков находиться в состоянии постоянной конкурентной борьбы за покупателей, а также регулировать отношения покупателей и поставщиков, что осуществляют, главным образом, при помощи рынка поставок электроэнергии и мощностей².

Влияние на нерегулируемые и регулируемые составляющие конечных цен оказывают разные

факторы. Так, для нерегулируемых частей, которые представлены главным образом нерегулируемыми ценами на электроэнергию, приобретаемую на оптовых рынках, определяющий фактор – это цены на топливо, причем в первую очередь – на природный газ.

Основная доля регулируемой части цен занята тарифом на передачу. Государство регулирует все составляющие конечных цен в неценовых зонах, в которых в настоящее время технические условия не позволяют организовывать конкурентные рынки по реализации электроэнергии.

Динамика потребительских цен за 10 лет начиная с 2003 г. показывает рост цен на электроэнергию для населения приблизительно в 3,3 раза, а для остальных потребителей цены возросли в 3,2 раза. Цены на основные виды топлива, такие как природный газ и энергетический уголь, увеличились, соответственно, в 4,2 и в 2,7 раза³.

Учитывая, что больше 2/3 выработки всей тепловой генерации, а также около половины всей выработанной в России электроэнергии в целом приходится на природный газ, смело можно утверждать то, что рост цен на электроэнергию обуславливает, главным образом, удорожание топлива и в первую очередь повышение тарифных ставок на природный газ. Остальные же факторы роста рынком частично компенсированы, поэтому именно рост цен на реализуемую электроэнергию оказался даже ниже, чем рост цен в целом на топливо. Это свидетельствует об эффективности работы рынка⁴.

По проектам установленную мощность ЕЭС в России увеличат при условии существенного обновления и повышения эффективности всех основных фондов в целом до 238 ГВт. В ближай-

ших перспективах расход условного топлива по отпуску электрической энергии на российских ТЭЦ должен составить практически 312,2 г у.т./кВт · ч. и снизиться должен практически на 17 г.

За следующие 5 лет в России будут введены 35 тыс. км магистральных линий электропередач, а также 123 ГВА мощностей всего трансформаторного оборудования, это представлено по классам напряжения от 220 кВ и даже выше. При помощи нового энергоэффективного оборудования будут снижены в сетях потери электроэнергии от 11,4 % и до 9,7 % от уровня отпуска.

Обновление всех фондов позволит предположительно существенно снизить также и аварийность: в самих сетях - практически на 12 %, также в генерации - приблизительно на 16 % - до 2018 г.

Значительно повышает эффективность работы энергетических и электросетевых организаций внедрение в практику их деятельности бенчмаркинг-механизмов и других методов, помогающих снизить их операционные расходы сравнительно с уровнем 2012 г. на 15 %, а расходы на удельные инвестиции - на 30 %, что реально повлияет на процессы сдерживания тарифов, а также на повышение у российских производителей конкурентоспособности.

Основными задачами развития электроэнергетической отрасли (исходя из того, что в 10 лет с начала проведения преобразований в энергетической отрасли многое не просто было изменено, но дало конкретные результаты, однако ряд существующих проблем на сегодняшний день все еще сдерживает ее развитие) являются следующие:

1. Выполнение корректировки моделей как оптового, так и розничного рынков реализации электрической энергии и мощностей⁵.

Основная задача, решение которой сможет позволить полностью сформировать в электроэнергетике конкурентную среду, - это необходимость увеличить конкуренцию электроэнергии на современных розничных рынках. Нужно создать также такие условия, которые потребуют от энергосбытовых компаний реальной конкуренции в предоставлении услуг и создания мотивации в том, чтобы повысить эффективность своей деятельности в процессе борьбы за привлечение конечного потребителя.

2. Формирование конкурентного рынка тепла.

При современном состоянии тепловой генерации необходимы серьезные и оперативные ре-

гуляторные решения. В нашей стране с ее географическими и климатическими особенностями один из главных приоритетов - это развитие отношений именно в сфере обеспечения теплоснабжения⁶.

Чтобы изменить существующую на сегодняшний день ситуацию с проявлением высокого износа оборудования, а также с сокращением когенерации в стране, Минэнерго предлагается:

- предоставление для ответственных и квалифицированных инвесторов конкурентоспособных условий: доходность предоставляемых в тепловой бизнес инвестиций должна быть сопоставима с альтернативными возможностями по размещению капитала;

- изменение тарифного регулирования с целью обеспечения большой прибыли для более эффективного участника рынка, чем для менее эффективного;

- синхронизирование изменений в процессе государственного регулирования отрасли теплоснабжения при нововведениях на рынке поставок электроэнергии для обеспечения первоочередной загрузки в теплофикационном режиме самых эффективных генераторов;

- определение достаточного уровня стоимости всей тепловой энергии на тепловом рынке соответственно стоимости производства тепла в альтернативных котельных⁷.

С целью создать условия для гарантированного возврата вложенных инвестиций нужно переходить к договорным долгосрочным отношениям по поставке тепловой энергии сроком до 10 лет при ограничении стоимости для потребителей тепловой энергии не выше тарифов альтернативных котельных.

Переход к новым моделям рынка теплоснабжения в ближайшие годы позволит обеспечивать остро необходимый сейчас приток инвестиций, передавать квалифицированным инвесторам ответственность за деятельность отрасли и повышать планомерно качество и надежность теплоснабжения.

Большую часть регионов предполагается перевести на ценообразование согласно принципу "альтернативная котельная" с 2016 и до 2022 г.⁸

3. Повышение в отрасли эффективности при использовании сетевой инфраструктуры.

Требуется совершенствовать также и систему оплаты резервируемых мощностей, вводить штрафы за наличие недозагрузки трансформатор-

ных мощностей наряду с принципом *take or pay* при техническом присоединении. Предлагается также более широкое использование бенчмаркинга, внедрение показателей эталонов надежности и качества для сетевых услуг, а также для капитальных эталонных расходов. Необходимо продолжать работу над укрупнением ТСО.

4. Перекрестное субсидирование между группами потенциальных потребителей, а также между электрикой и теплом при их комбинированной выработке. Данную проблему с давней историей и не имеющую быстрого решения нужно решать аккуратно, анализируя тщательно каждый из своих шагов и взвешивая детально последствия всех принимаемых решений. Следует отметить, что уже начались реальные попытки решить эту проблему. Так, Государственная дума в конце 2013 г. приняла закон, который направлен на то, чтобы ликвидировать перекрестное субсидирование и механизм “последней мили”.

5. Ряд задач, приоритетных для российской энергетики из блока генерации.

Одна из указанных задач - это совершенствование как процедур, так и регламентов соответственно неэффективной генерации, которая может быть выведена с российского рынка в приемлемые сроки. Эффективные решения этих задач позволят снизить заметно и затраты потребителей по оплате нынешней дорогой электроэнергии, которая произведена на уже достаточно устаревшем оборудовании и оптимизировать в то же самое время и текущие затраты собственников на генерирующее оборудование⁹.

И еще одной задачей из блока генерации можно считать существование у нас до сих пор различных барьеров для развития в стране распределенной генерации, в то время как именно этот вид генерации можно считать наиболее приближенным к потребителям, и он может составлять для централизованной традиционной генерации достойную конкуренцию в цене и тем самым вносить в обеспечение надежной работы всех распределительных сетей свой конкретный весомый вклад. Эту работу, конечно, следует вести параллельно с общим развитием всей централизованной энергосистемы.

6. Создание систем, обеспечивающих согласованность региональных и федеральных программ по развитию субъектов Федерации. Так как планы по региональному развитию должны полностью соответствовать возможностям их

реализации, нерешенность этих задач может не только негативно сказаться на выполняемости самих планов и программ, но также привести к потребителям и к завышенным расходам, и к неэффективности реализации некоторых инвестиционных программ по развитию инфраструктуры. Следовательно, нужно повысить ответственность всех субъектов за качественный уровень формирования региональных программ.

Отметим еще одну проблему, связанную с тем, что на оптовых рынках формирование конкурентных цен может нивелироваться на уровне их регионального регулирования. Требуется найти также пути по синхронизации планов в энергетических компаниях и планов по региональному развитию¹⁰.

Относительно инфраструктурных организаций необходимо серьезно поработать, чтобы упростить контроль над теми затратами, которые выявляются во время формирования инвестпрограмм для естественных монополий. Решение этой задачи позволит получить со стороны потребителей энергетических услуг от естественных монополий конструктивную поддержку, в том числе такая поддержка возможна и на площадках созданных общественных советов, активно формирующихся при российских инфраструктурных организациях¹¹.

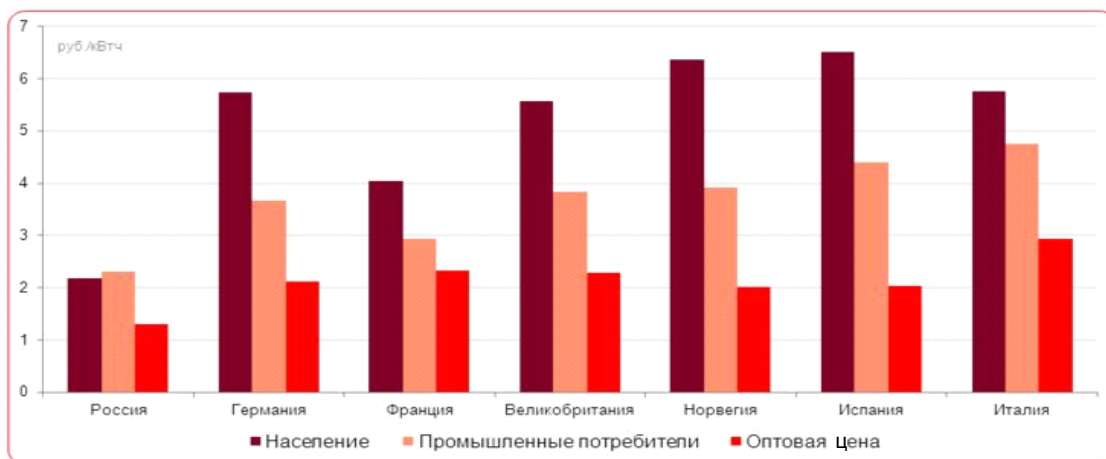
7. Проблема неплатежей: если к началу 2000-х гг. около 80 % реализованной электроэнергии потребители оплачивали при помощи разных бартерных схем, то после проведения реформы электроэнергетики был обеспечен перевод оплаты на денежную форму, что стимулировало также и приход в развитие российской электроэнергетики инвесторов.

Сравнение цен на электроэнергию в России и некоторых европейских странах представлено на рисунке.

Однако рядом потребителей накапливалась задолженность на оптовых рынках через использование несовершенства законодательства. За 2013 г. ситуация полностью изменилась и прекратилось накопление задолженностей на оптовых рынках. Теперь необходимо прекратить рост задолженностей сетевым организациям на розничных рынках уже со стороны основных бюджетных организаций, управляющих компаний ЖКХ и сбытовых компаний¹².

Кроме того, должна быть повышена доступность энергетической инфраструктуры, произве-

Цена электроэнергии в России одна из самых низких в мире



По данным Министерства экономического развития, статистической службы Европейского союза и НП «Совет рынка»

Рис. Цены на электроэнергию в России и некоторых европейских странах (сравнение)

Источник. URL: <https://www.google.ru/search?q=%>

ден запуск ГИС ТЭК, утверждены Правила технологического функционирования российских электроэнергетических систем.

В заключение следует отметить, что в России энергетическая отрасль развивается на сегодняшний день очень динамично, поэтому работа, направленная на развитие электроэнергетики, должна принести несомненную и ощутимую пользу всей российской экономике. За последние 15 лет электроэнергетика подвергалась структурным преобразованиям: начиная с модели, в которой доминировала вертикально интегрированная компания (ВИК), и переходя к созданию потенциально конкурентной модели по организации в стране экономических отношений. Так, были разделены части РАО «ЕЭС России» еще 1 июля в 2008 г., но процесс построения новой модели в экономических отношениях в энергетической отрасли продолжается и сейчас.

Итак, часть провозглашенных в процессе реформы области электроэнергетики целей достигнута: привлечены инвесторы, введены новые мощности, хотя и не в тех объемах, не теми темпами, которые предполагались. Однако не создана еще и конкурентная среда для оптового рынка российской электроэнергетики: отсутствие ее на ОРЭМ обусловлено высокой рыночной концентрацией. Современные розничные энергетические рынки практически не дают реальных примеров конкуренции, а ситуация с подключением к сетям - это лучшая иллюстрация итогов реформы, которая обходится дорого, длится долго и, к сожалению, непрозрачно.

В российской энергетике достаточно сфер, которые требуют тщательного пересмотра.

¹ О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации : докл. министра энергетики РФ А.В. Новака на Правительственном часе в СФ 27 нояб. 2013 г. URL: http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&ved=0CCcQFjAC&url=http%3A%2F%2Fminenergo.gov.ru%2Fupload%2Fiblock%2F2b4%2F2b49eb972325af7e5ede4b3a7c52310a.doc&ei=wRfXU6D4EIr_ygP80ILYBg&usq=AFQjCNGnOWt7Qwg6UKkO_Z9owns449SIEw&bvm=bv.71778758,bs.1,d.ZWU&cad=rjt.

² Прогноз социально-экономического развития РФ на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119928.

³ О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации.

⁴ Прогноз социально-экономического развития РФ на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

⁵ Там же.

⁶ О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации.

⁷ Там же.

⁸ Прогноз социально-экономического развития РФ на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

⁹ О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации.

¹⁰ Там же.

¹¹ Прогноз социально-экономического развития РФ на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

¹² О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации.

Ἰνδóτεια ἂ δᾶᾷέοερ 04.08.2014 ᾶ.