

О МЕТОДОЛОГИИ ФОРМИРОВАНИЯ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ*

© 2014 Олейник Елена Борисовна
кандидат экономических наук, доцент
690069, г. Владивосток, ул. Суханова, д. 8
E-mail: oleinik.elena@gmail.com

Рассмотрены этапы, практические и теоретические методы разработки структурной политики в лесном секторе экономики России, ее роль и место в системе экономической политики государства. Определены направления и цели, основные компоненты методологии и предпосылки формирования структурной политики. Выделены причины, обуславливающие сложность разработки, и инструменты реализации структурной политики в лесном секторе экономики.

Ключевые слова: структурная политика, лесной сектор, диспропорции в структуре, цели и инструменты, лесные ресурсы.

Преобразования, осуществленные в ходе экономических реформ в России (приватизация, смена типа хозяйствования, форм собственности, либерализация цен и условий внешнеэкономической деятельности), привели к изменению структуры лесного сектора экономики страны. Развитие лесных отношений, непрерывное усложнение условий функционирования лесного сектора экономики заставляют искать новые и улучшать существующие методы совершенствования его структуры. К настоящему времени постепенно сложилась новая структура лесного сектора экономики, в которой имеются значительные диспропорции. Повышение уровня использования экономического потенциала лесопромышленного комплекса требует формирования структурной политики, которая позволила бы более рационально использовать имеющиеся природные и производственные ресурсы.

Структурная политика в лесном секторе является одной из важнейших составляющих национальной лесной политики и должна быть выделена как самостоятельный объект исследования. Под структурной политикой обычно понимают правительственные, долгосрочно ориентированные мероприятия, воздействия государства, направленные на формирование и/или возникновение эффективных межсекторных и внутрисекторных пропорций национальной экономической системы. Целью таких воздействий становится обеспечение устойчивости развития экономики,

пропорциональности в развитии различных экономических структур¹. Структурная политика имеет области пересечения с другими видами политики², однако является самостоятельной частью, одной из важнейших составляющих государственной экономической политики, которая тесно связана и активно взаимодействует с инвестиционной, научно-технической, инновационной, промышленной, валютно-финансовой, региональной экономической политикой. Структурная политика затрагивает все элементы экономической системы, что обусловлено наличием структуры, наличием устойчивых и упорядоченных связей между структурными элементами, она обеспечивает устранение диспропорций и сбалансированность всей структуры экономической системы. В этом и заключается ее важная роль и особое место в системе экономической политики государства, а также и основная проблема разработки. Так как структурная политика в той или иной степени затрагивает все типы структур экономики, то на всех этапах ее формирования и реализации используются различные методы исследования, анализа и политического воздействия (рис. 1). **Структурная политика в лесном секторе включает систему мер, направленных на формирование общегосударственных, внутриотраслевых, межотраслевых и региональных пропорций в экономике, необходимых для обеспечения сбалансированного развития лесного сектора экономики страны и регионов.**

Таким образом, структурная политика является важным компонентом национальной лесной политики, она играет особую роль в системе го-

* Работа выполнена при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации. Госзадание № 1398. 2014.

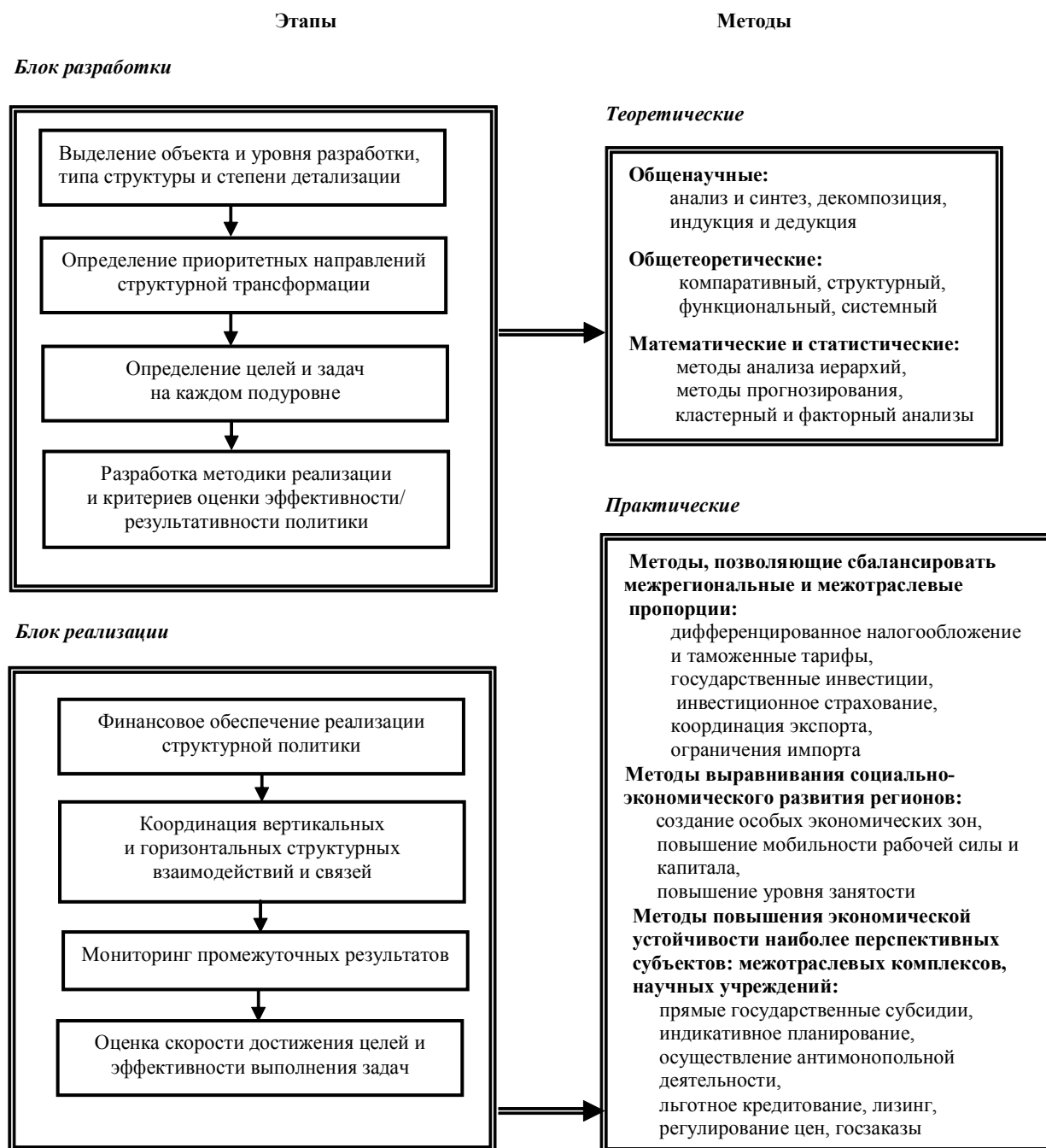


Рис. 1. Основные этапы и методы разработки и реализации структурной политики

сударственного регулирования экономики, поэтому задача ее разработки и реализации должна согласованно решаться на всех уровнях управления и базироваться на следующих постулатах:

1) структурная политика разрабатывается на основе лесного законодательства и подлежит пересмотру каждые 5 лет с учетом оценки внутренних и внешних факторов;

2) структурная политика направлена на обеспечение экономически эффективного, экологически устойчивого и социально ответственного ис-

пользования лесных ресурсов независимо от прав распоряжения ими;

3) структурная политика обеспечивает управление лесными ресурсами уполномоченными органами государственной власти при участии и контроле со стороны общественных организаций и населения.

Системная методология структурной политики в лесном секторе как страны, так и регионов базируется:

- на общетеоретических методологических компонентах; на соответствии выбранных подхо-

дов, принципов и методов в зависимости от уровня методологии;

-на методологических предпосылках, к которым относится: развитие взаимодействия центра и регионов применительно к лесному сектору экономики; учет возрастающей роли лесопромышленного комплекса при планировании социально-экономического развития в регионах; совершенствование методической базы анализа динамики структуры лесопромышленного комплекса; выявление условий формирования эффективной структурной политики;

- на конкретно-научном методологическом подходе к разработке структурной политики (рис. 2): целеполагание - формулировка целей и задач, определение приоритетных направлений³, разработка обеспечивающих достижение целей составляющих и инструментов анализа и оценки эффективности.

Структурная лесная политика направлена на то, чтобы преодолеть инерцию экстенсивного развития лесного сектора в регионах и содействовать совершенствованию его структуры, которая обеспечивает дальнейшее развитие данного сектора.

Цели проведения структурной лесной политики должны быть четко определенными, измеримыми, достижимыми и своевременными, они направлены на устранение диспропорций в лесном секторе экономики, на обеспечение его устойчивого развития. На современном этапе развития лесного сектора экономики все они объединяются в две основные группы:

1. Цели, связанные с восстановлением, охраной и защитой лесных ресурсов: сохранение биологического и генетического разнообразия, продуктивности и регенерационных способностей лесов для выполнения в настоящем и будущем важных экологических, экономических и социальных функций на национальном и региональном уровнях. С экономической точки зрения, группа целей, направленная на защиту, охрану и лесовосстановление, сопряжена для государства (или иного собственника) с расходами. Достижение поставленных целей возможно за счет кооперации государственного и частного капитала, при государственной монополии на лесные ресурсы.

2. Цели, связанные с использованием лесных ресурсов: эффективное, многоцелевое, рациональ-



Рис. 2. Методология структурной политики в лесном секторе

ное использование лесов и лесных земель для устойчивого удовлетворения потребностей общества в целом и каждого гражданина в отдельности в древесных и иных лесных ресурсах в настоящем и в будущем.

Главной целью структурной политики в лесном секторе экономики является устранение диспропорций в лесном секторе, обеспечение его устойчивого развития на основе инновационных технологий при неистощительном использовании лесных ресурсов. Для этого необходимы: создание условий расширения внутреннего рынка лесопродукции на основе диверсификации производства; организация системы управления лесопользованием, стимулирующей комплексное использование сырья (концентрация производства, развитие комплексных лесных предприятий и др.) и способствующей повышению эффективности производства; повышение конкурентоспособности лесопродукции на внутреннем и внешнем рынках.

Сложность разработки и реализации лесной структурной политики заключается в следующем:

- во-первых, хозяйственные механизмы изменяются достаточно быстро, а лесосырьевая база трансформируется медленно;

- во-вторых, лесопромышленный комплекс является формой организации использования и воспроизводства лесных ресурсов на сравнительно большой, трудно контролируемой территории;

- в-третьих, в Российской Федерации отсутствует (в отличие, например, от Германии и Финляндии) однозначно сформулированная государственная стратегия управления лесными ресурсами и отраслями ЛПК. В результате неоднократных изменений структуры управления лесными ресурсами нарушены связи лесного хозяйства с органами исполнительной власти различного уровня;

- в-четвертых, в лесном секторе существуют явные несоответствия (разрывы) между целями структурной политики, задачами по достижению этих целей и разрабатываемыми программами. Такие несоответствия приводят к тому, что очень сложно построить четкие отраслевые стратегии, в том числе и по развитию регионального лесного сектора.

Лесной сектор - сложная социально-экономическая подсистема экономики, поэтому структурная политика в зависимости от того, какая цель

выбрана, на какие объекты направлена, какие субъекты заинтересованы в достижении этой цели, рассматривается в различных аспектах и использует соответствующие инструменты: финансовые, экономические, экологические и др., а также наиболее эффективные их сочетания.

Наиболее важными, приоритетными являются финансовые инструменты - **инвестиции и субвенции**. Расширение практики концессий и государственно-частного партнерства позволит привлечь инвестиции в лесной сектор. Следующими по значимости являются **целевые программы развития** и, конечно, контроль исполнения этих программ. Подобные программы должны охватывать конкретный срок; целевые показатели, критерии и индикаторы эффективности должны быть количественно измеримыми. Для успешной их реализации требуется контроль достижения целевых показателей на каждом этапе. Далее - совершенствование Лесного кодекса и **тарифно-таможенного и налогового регулирования**. Необходимо усилить внимание к административным методам ведения структурной политики, таким как **лицензии** на производство работ в лесных массивах и **сертификация** лесопродукции.

Применение указанных инструментов позволит установить оптимальные пропорции между структурными элементами лесного сектора и обеспечит баланс между:

- использованием лесных ресурсов и их воспроизводством;

- обеспечением доходности деятельности лесопользователей и поступлением налогов в государственный и местный бюджеты;

- неизбежностью текущего использования лесных ресурсов и необходимостью сохранения естественных лесных экосистем.

¹ Сухарев О.С. Системность экономики и ее структурная модернизация // Капитал страны: журн. об инвестиционных возможностях России. URL: www.kapital-rus.ru/articles/143237.

² Олейник Е.Б. Структурная лесная политика и принципы ее формирования в регионе // Транспортное дело России: экономика, управление, транспорт. 2013. №4 (107). С. 96-98.

³ Осипов Б.А., Олейник Е.Б. Региональные аспекты развития лесного сектора экономики: монография. Владивосток, 2012.