

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

© 2014 Зиновьев Иван Леонидович

заместитель прокурора Кирилловского района Вологодской области

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации

123022, г. Москва, 2-я Звенигородская ул., д. 15

E-mail: ivan.leonidovich.84@mail.ru

Статья посвящена введению нового вида уголовного наказания - принудительных работ, а также существующим проблемам исполнения наказания.

Ключевые слова: наказание, принудительные работы, исправительный центр, проблемы исполнения.

В рамках гуманизации уголовного законодательства с 1 января 2017 г. в качестве альтернативы лишению свободы будет применяться новый вид уголовного наказания - принудительные работы, который введен по большинству составов Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Напомним, что 12 ноября 2009 г. Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в послании Федеральному Собранию РФ отметил: "Надо шире применять штрафы в качестве наказания за малозначительные преступления и преступления средней тяжести, не связанные с насилием. А если взыскать штраф невозможно, то применять принудительные работы, которые необходимо ввести как самостоятельный вид наказания"¹.

Спустя чуть больше года Президент РФ Д.А. Медведев в Послании Федеральному Собранию 30 ноября 2010 г. указал: "Сегодня я внесу в Государственную думу закон, который позволит суду применять дифференцированный подход при назначении наказания. По целому ряду составов преступлений будут исключены нижние пределы санкций. У суда появится возможность более широко применять такие альтернативные меры наказания, как штраф и принудительные работы. Но главное, чтобы в отсутствие нижнего предела уголовной санкции суды не воспринимали верхний предел как единственный ориентир при назначении наказания. Ведь сила суда не в жесткости, а в неотвратимости и справедливости наказания, а миссия правосудия - не только карать, но и исправлять"².

Как следует из Пояснительной записки к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", представленному Президентом РФ в Государственную думу 7 июня 2011 г., "законопроект направлен на дальнейшую гуманизацию уголовного законодательства РФ.

В целях расширения возможности для суда назначать наказания, не связанные с лишением свободы, вводится новый вид наказания - принудительные работы.

Принудительные работы, предусматриваемые как альтернатива лишению свободы за совершение преступления небольшой и средней тяжести, а также за совершение впервые некоторых тяжких преступлений, будут отбываться в специально созданных исправительных центрах. Введение этого вида наказания планируется в 2013 году"³.

Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" 7 декабря 2011 г. был подписан Президентом Российской Федерации.

Неслучайно Президент РФ Д.А. Медведев в послании Федеральному Собранию 22 декабря 2011 г. отметил: "Мы серьезно продвинулись в реформировании судебной системы, в особенности уголовного законодательства, сделали его более справедливым, гуманным и адекватным целям развития нашего общества. По моей инициативе принят Федеральный закон о внесении изменений в Уголовный кодекс. Согласно этим изменениям осужденному, впервые совершившему преступление небольшой тяжести, наказание в виде лишения свободы может быть назначено

лишь при наличии отягчающих обстоятельств. Существенно расширен перечень видов наказания, которые являются альтернативой лишению свободы. В их числе кратные штрафы, исправительные работы, принудительные работы⁷⁴.

По замыслу законодателя положения Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части принудительных работ должны были применяться с 1 января 2013 г.

Вместе с тем Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступление в силу положений законодательства в части введения наказания в виде принудительных работ было отсрочено до 1 января 2014 г.

В последующем Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступление в силу положений законодательства в части введения наказания в виде принудительных работ было отсрочено уже до 1 января 2017 г.

Принудительные работы заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, и назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет. При этом из заработной платы осужденного производятся удержания в доход государства, перечисляемые на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы, в размере, установленном приговором суда, но в пределах от пяти до двадцати процентов. В случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ они заменяются лишением свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ (ст. 53.1 УК РФ).

Действующий уголовный закон не содержит дифференциации исправительных центров по территориальному признаку, что само по себе оце-

нивается нами как пробел уголовно-правового регулирования. Однако данный вопрос разрешается в нормах УИК РФ. В частности, в соответствии со ст. 60.1 УИК РФ в исправительных центрах отбывают наказание осужденные двух категорий:

а) осужденные, которые отбывают наказание в виде принудительных работ по приговору суда. Именно они в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 60.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) направляются в исправительные центры, расположенные на территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены;

б) осужденные, которым принудительные работы назначены в порядке замены иного вида наказания (например, замены лишения свободы). Данная категория осужденных в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 60.1 УИК РФ может направляться для отбывания наказания в исправительные центры, расположенные на территории другого субъекта РФ. В таком же порядке направляются для отбывания наказания осужденные, по месту жительства или месту осуждения которых отсутствуют исправительные центры либо когда отсутствует возможность размещения (привлечения к труду) осужденных в имеющихся исправительных центрах.

Обязанность конкретного распределения осужденных по географическим зонам лежит исключительно на вышестоящих органах управления уголовно-исполнительной системы. Уголовно-исполнительное законодательство лишь устанавливает, что осужденные к принудительным работам отбывают наказание, как правило, в пределах субъекта РФ, на территории которого находится исправительный центр, а в некоторых случаях - в исправительных центрах на территории другого субъекта РФ. Едва ли есть необходимость доказывать, что отбывание этого вида наказания на территории, где проживал или был осужден виновный, либо на территории другого субъекта РФ имеет различную психологическую окраску для осужденного, оказывает неодинаковое воздействие на него, предопределяя эффективность исправления. И здесь уместно подчеркнуть, что место расположения исправительного центра влияет на осуществление права осужденного на свидания. Чем дальше от прежнего местожительства отбывает наказание осужденный к принудительным работам, тем реже к нему

могут приезжать близкие родственники. В последнем случае возможность ресоциализации значительно снижается. Практика свидетельствует о том, что большинство осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, отбывают наказание в пределах своего региона. Вместе с тем подобная практика, по нашему мнению, не всегда сможет проецироваться на принудительные работы ввиду возможного отсутствия требуемого количества исправительных центров.

Анализ положений ст. 53.1 УК РФ и 60.1 УИК РФ позволяет говорить о наличии различных формально-юридических оснований назначения судом наказания в виде принудительных работ. Первым основанием является приговор суда, выносимый в отношении лица, виновного в совершении преступления, в пределах санкции соответствующей нормы Особенной части УК РФ. Вторым юридическим основанием является определение суда, заменяющее ранее назначенное наказание за совершенное преступление либо более мягким наказанием, либо более суровым. Очевидно, что соответствующие категории осужденных различаются между собой по характеру посткриминального поведения, отличия могут быть связаны и с характером самого совершенного преступления. Юридические основания замены иных видов наказания (более мягких или более суровых) на принудительные работы, несомненно, охватывают данные факторы. Эти обстоятельства не должны остаться без внимания уголовного законодателя. Мы полагаем, что интенсивность мер уголовно-правового воздействия в рамках принудительных работ, в том числе удаленность места отбывания наказания от места прежнего жительства, должна дифференцироваться в зависимости от формально-юридических оснований назначения данного вида наказания. Дифференциация же должна получить закрепление в УК РФ.

На основании изложенного в целях восполнения уголовно-правового регулирования назначения наказания в виде принудительных работ, обеспечения дифференциации уголовной ответственности и наказания вносится предложение о дополнении ст. 53.1 УК РФ частью восьмой, изложенной в следующей редакции:

“Отбывание принудительных работ назначается:

а) лицам, осужденным к принудительным работам, - в исправительных центрах, расположенных на территории субъекта Российской Фе-

дерации по месту постоянного жительства осужденного или месту вынесения приговора;

б) лицам, которым принудительные работы назначены в порядке замены наказания, не связанного с изоляцией осужденного от общества, - в исправительных центрах, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации. В том же порядке направляются для отбывания наказания лица, которым лишение свободы заменено принудительными работами в порядке замены наказания более мягким видом наказания”.

В 2012 г. ФСИН России планировалось введение в действие 8 исправительных центров (ГУФСИН (УФСИН) России по республикам Башкортостан, Коми, Забайкальскому, Краснодарскому, Приморскому, Ставропольскому краям, Тамбовской, Тюменской областям)⁵.

В целях оптимизации бюджетных средств создавать исправительные центры планировалось на базе типового проекта с использованием инвентарных зданий контейнерного типа, изготавливаемых предприятиями уголовно-исполнительной системы РФ.

Расчет затрат на создание одного исправительного центра с лимитом наполнения до 200 осужденных, приведенный в приложении № 3 к финансово-экономическому обоснованию проекта Федерального закона “О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации”, по состоянию на IV квартал 2010 г. выглядел следующим образом: для Крайнего Севера и приравненных к нему районов стоимость здания сборно-разборного составляла 67689,9 тыс. руб. (63366,2 тыс. руб. - здесь и далее указана стоимость для иных регионов России), в том числе здание сборно-разборное без комплектации с учетом монтажа из 120 блоков, общей площадью 3240 м² - 40626,5 тыс. руб. (38113,6 тыс. руб.), фундамент - 3611,2 тыс. руб. (7755,3 тыс. руб.), крыша - 2919,2 тыс. руб. (2392,0 тыс. руб.), инженерные коммуникации (водопровод, вентиляция, отопление, канализация, освещение, силовое электрооборудование, сети связи, сети охраны и видеонаблюдения, система контроля доступа) - 11642,2 тыс. руб. (11250,8 тыс. руб.), мебель - 2931,9 тыс. руб. (2904,5 тыс. руб.), инженерно-технические средства охраны - 147,6 тыс. руб. (146,2 тыс. руб.), ограждение и установка ворот - 311,3 тыс. руб. (803,8 тыс. руб.); наружные сети

(водопровод и канализация, тепловые сети, электроснабжение, сети связи) - 3165,8 тыс. руб. (2395,3 тыс. руб.); проектно-изыскательские работы - 352,0 тыс. руб. (1362,0 тыс. руб.).

Всего затраты на создание одного исправительного центра с лимитом наполнения до 200 чел. для Крайнего Севера и приравненных к нему районов по состоянию на IV квартал 2010 г. составляли 72217,7 тыс. руб., для иных регионов России - 67623,5 тыс. руб.⁶

Однако из первоначально намеченных восьми исправительных центров к концу 2012 г. не было создано ни одного. Основная причина - отсутствие дополнительных бюджетных ассигнований. Именно поэтому срок начала реализации нового вида наказания был законодательно изменен и перенесен сначала на 1 января 2014 г., а в последующем - на 1 января 2017 г. Будет ли выдержан и этот срок, покажет время.

В настоящий момент ни в одном субъекте РФ исправительные центры не созданы.

В 2014 г. Министерством юстиции РФ определен порядок создания при исправительных учреждениях изолированных участков, функционирующих как исправительные центры.

Согласно приказу Министерства юстиции России от 8 апреля 2014 г. № 67 "Об утверждении порядка создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры", решение о создании изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, принимается Федеральной службой исполнения наказаний на основании предложений территориального органа ФСИН России.

Для создания изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, начальник территориального органа ФСИН России направляет в ФСИН России мотивированное обращение, к которому прикладываются схема размещения изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, проект генерального плана изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, с экспликацией имеющихся и планируемых к строительству помещений, а также документы, содержащие:

1) сведения об исправительном учреждении, при котором планируется создать изолированный участок, функционирующий как исправительный центр;

2) примерный расчет численности персонала изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, и планируемый лимит наполнения изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, осужденными к принудительным работам;

3) обоснование целесообразности создания изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, с указанием объектов, на которых планируется привлечение к труду осужденных к принудительным работам, сроков функционирования таких объектов, а также прогноза численности осужденных к принудительным работам (в расчете не менее чем на 3 года с начала функционирования изолированного участка, функционирующего как исправительный центр);

4) сведения о возможности обеспечения изоляции осужденных к принудительным работам от осужденных к лишению свободы, содержащихся в исправительном учреждении, при котором планируется создание изолированного участка, функционирующего как исправительный центр;

5) финансово-экономическое обоснование (смету расходов) создания изолированного участка, функционирующего как исправительный центр;

6) перечень мероприятий по созданию изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, с указанием сроков их осуществления;

7) сведения о недвижимом имуществе, которое планируется закрепить за исправительным учреждением в целях осуществления деятельности изолированного участка, функционирующего как исправительный центр.

По итогам рассмотрения обращения территориального органа ФСИН России готовится приказ ФСИН России о создании изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, и о внесении изменений в устав исправительного учреждения, при котором он создан, или в территориальный орган ФСИН России направляется мотивированный ответ с указанием причин нецелесообразности создания при исправительном учреждении изолированного участка, функционирующего как исправительный центр⁷.

Что касается самого порядка исполнения наказания в виде принудительных работ, то в настоящее время разработаны и приняты лишь постановления Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 464 "О порядке обязательного социального

страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством осужденных к принудительным работам, привлеченных к труду”, от 25 мая 2012 г. № 514 “Об утверждении норм обеспечения одеждой, обувью и питанием осужденных к принудительным работам при отсутствии у них собственных средств”, от 4 июня 2012 г. № 553 “Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых исправительными центрами для предупреждения преступлений, нарушений порядка и условий отбывания принудительных работ и для получения необходимой информации о поведении осужденных к принудительным работам”, от 6 июля 2012 г. № 691 “Об утверждении правил оплаты проезда, обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда осужденных, самостоятельно следующих к месту отбывания принудительных работ”.

Вместе с тем Правительством РФ не определен порядок производства удержаний из заработной платы осужденных к принудительным работам в целях возмещения расходов исправительных центров по оплате коммунально-бытовых услуг и содержания имущества.

Кроме того, Министерством юстиции РФ не урегулированы ключевые вопросы исполнения наказания в виде принудительных работ, а именно: направления осужденных к принудительным работам к месту отбывания наказания, внутреннего распорядка исправительных центров, надзора за отбыванием наказания осужденными к принудительным работам, организации и порядка производства обысков и досмотров осужденных к принудительным работам и помещений, в которых они проживают.

Таким образом, введение в правоприменительную практику принудительных работ как альтернативы лишению свободы требует серьезной проработки и организационных, и правовых вопросов, связанных с исполнением данного вида наказания.

¹ Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию от 12 нояб. 2009 г. // Рос. газ. 2009. № 214. С. 3.

² Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию от 30 нояб. 2010 г. // Рос. газ. 2010. № 271. С. 3.

⁴ Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию от 22 дек. 2011 г. // Рос. газ. 2011. № 290. С. 3.

³ Пояснительная записка к проекту Федерального закона “О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации” // Офиц. сайт Государственной думы. URL: <http://www.duma.gov.ru/systems/law>.

⁵ Протокол заседания коллегии ФСИН России от 30 мая 2012 г. № 2 “О ходе реализации мероприятий, направленных на подготовку к исполнению Федеральной службой исполнения наказаний с 1 января 2013 г. нового вида уголовного наказания - принудительные работы” // Офиц. сайт Федеральной службы исполнения наказаний. URL: <http://фсин.пф/фсин/college>.

⁶ Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона “О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации” // Офиц. сайт Государственной думы. URL: <http://www.duma.gov.ru/systems/law>.

⁷ Об утверждении порядка создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры : приказ Министерства юстиции России от 8 апр. 2014 г. № 67 // Рос. газ. 2014. № 98. С. 32.

Поступила в редакцию 06.05.2014 г.