

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИИ В ФОРМЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

© 2014 Вдовин Алексей Николаевич

заместитель начальника Управления реализации проекта ЗАО “Энергопроект”

117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 21А

E-mail: alexeyvdovin@hotmail.com

Освещаются модели государственно-частного партнерства в сфере строительства энергообъектов в России, приводятся примеры успешного взаимодействия государства и бизнеса в указанной сфере, на основе анализа текущей ситуации даются рекомендации по дальнейшему развитию государственно-частного партнерства в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, модели государственно-частного партнерства, топливно-энергетический комплекс, электроэнергетика, инжиниринговые компании, ЕРС-контракт.

Международная классификация моделей партнерства государства и бизнеса, или государственно-частного партнерства (ГЧП), в сфере строительства инфраструктурных объектов выделяет различную степень участия, ответственности и рисков сторон в зависимости от формы партнерства (см. таблицу).

екты данного типа подобны проектам открытой приватизации. В этой модели инвестору требуются определенные гарантии, обеспечивающие возврат вложенного капитала.

Строительство Курганской ТЭЦ-2 электрической мощностью 222 МВт и тепловой 250 Гкал/ч, использующей в качестве топлива природный газ,

Основные концессионные модели ГЧП и уровень риска для бизнеса

Модель ГЧП	Уровень риска для бизнеса
Design-Build (Проектирование и строительство)	Низкий
Operation and Maintenance (Эксплуатация и обслуживание)	Низкий
Build-Finance (Строительство и финансирование)	Низкий
Build-Finance-Maintain (Строительство, финансирование и обслуживание)	Низкий
Lease-Develop-Operate (Лизинг, развитие и эксплуатация)	Средний
Build-Transfer-Operate (Строительство, передача и эксплуатация)	Средний
Build-Lease-Operate-Transfer (Строительство, лизинг, эксплуатация, передача)	Средний
Design-Build-Operate (Проектирование, строительство, эксплуатация)	Высокий
Design-Build-Finance-Operate (Проектирование, строительство, финансирование, эксплуатация)	Высокий
Design-Build-Finance-Maintain-Operate (Проектирование, строительство, финансирование, обслуживание, эксплуатация)	Высокий
Build-Own-Transfer (Строительство, владение, передача)	Очень высокий
Build-Own-Operate-Transfer (Строительство, владение, эксплуатация, передача)	Очень высокий
Build-Own-Operate (Строительство, владение, эксплуатация)	Очень высокий

Источник. Информационный портал государственно-частного партнерства в России. URL: www.ppp-russia.ru.

Указанные модели могут быть применены и при реализации строительства энергетических объектов, в частности объектов генерации. Среди представленных моделей хотелось бы выделить Build-Own-Operate (Строительство, владение, управление и эксплуатация). При организации партнерства посредством данной модели частная компания осуществляет за свой счет строительство, владение и эксплуатацию объекта без передачи права собственности государству. Про-

водится с применением механизмов ГЧП, в частности, посредством модели Build - Own - Operate. Реализация проекта строительства курганской станции осуществляется группой компаний “Интертехэлектро - Новая генерация” путем экспортного финансирования с привлечением кредита Чешского экспортного банка в размере 200 млн евро и средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Проект получил государственную поддержку в 2009 г. в размере 1,3 млрд руб.

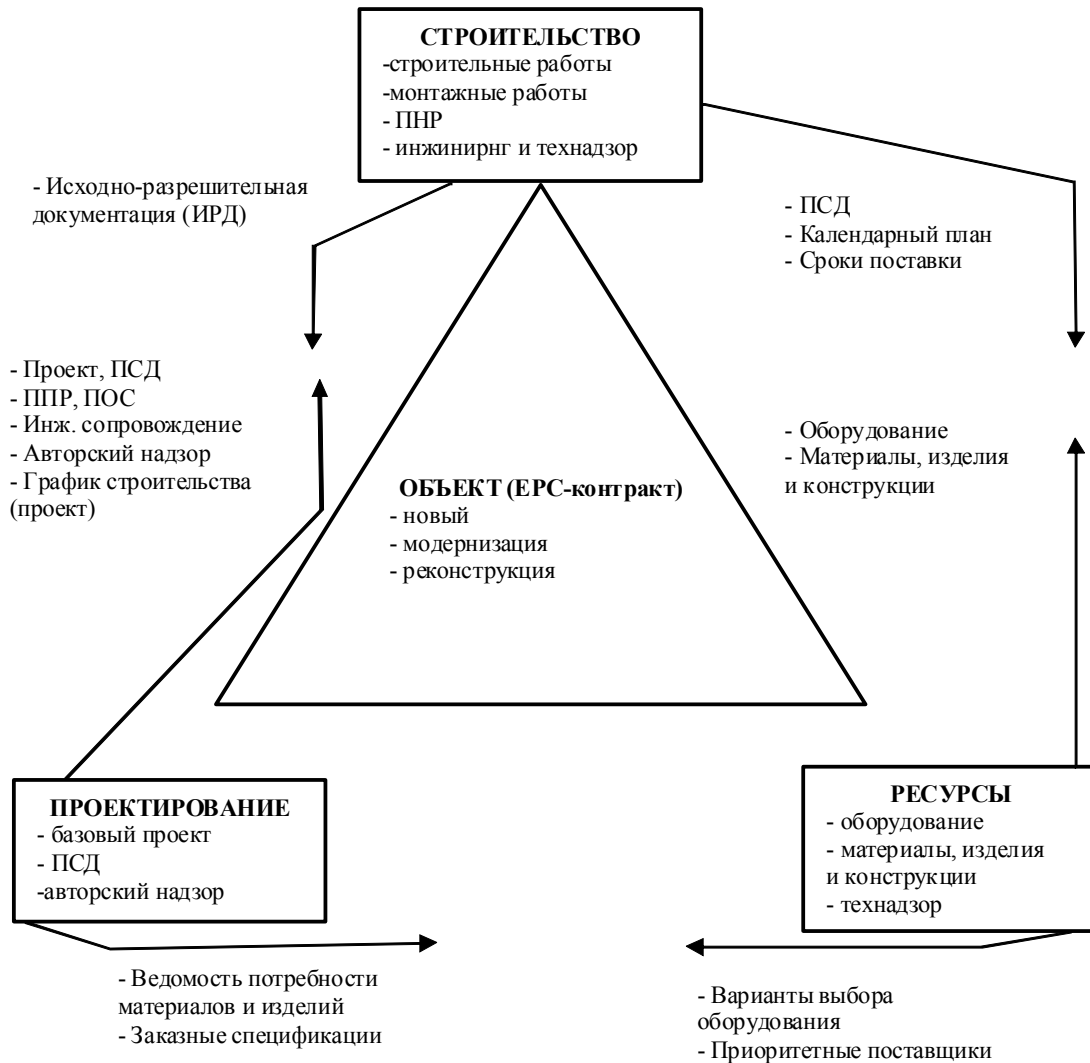


Рис. Схема EPC-контракта по сооружению энергообъектов

(991,6 млн руб. из средств Инвестиционного фонда РФ, 336,9 млн руб. из средств бюджета Курганской области). Бюджетные средства направлены на строительство схемы выдачи тепловой мощности, которая будет находиться в собственности Правительства Курганской области¹. В 2013 г. состоялся успешный пуск в эксплуатацию энергоблока № 1 мощностью 113 МВт².

Управление строительством проектов по указанной модели, а также по моделям Design-Build (Проектирование и строительство), Build-Transfer-Operate (Строительство, передача и эксплуатация), Design-Build-Operate (Проектирование, строительство, эксплуатация) предполагает использование формы EPC-контракта (Engineering, Procurement, Construction - инжиниринг (проектирование), поставки оборудования и материалов, строительство), разработанной авторитетной международной организацией FIDIC (Междуна-

родная федерация инженеров-консультантов). Согласно такому договору/контракту с твердой ценой и сроками, подрядчик берет на себя все обязательства и риски по сооружению объекта, включая проектирование, поставку основного и вспомогательного оборудования, строительство и монтаж, пусконаладочные работы и пуск в эксплуатацию (см. рисунок).

В настоящее время в России в сфере энергостроительства существуют не более 20 основных игроков - EPC-подрядчиков, многие из которых представляют сектор малого и среднего предпринимательства (МСП). Широкомасштабное использование моделей ГЧП по модернизации объектов энергетики повлечет за собой развитие рынка EPC-подрядчиков - инжиниринговых компаний.

Реализация проекта строительства Курганской ТЭЦ-2 является примером успешного внедрения механизмов ГЧП на практике. Выделение

бюджетных ассигнований обеспечивает финансовую эффективность проекта для инвестора, а также делает возможным привлечение значительных объемов частных инвестиций в экономику Курганской области и страны в целом, обеспечивает решение социальных и экономических задач региона.

Проблему, связанную с переработкой и использованием попутного нефтяного газа (ПНГ), также можно решить при помощи механизмов ГЧП. По данным ОАО «Газпромнефть», в России утилизируется только 40 % ПНГ на газоперерабатывающих заводах, еще 40 % сгорает в топках электростанций, 20 % сжигается в факелах. Необходимы не только меры, направленные на сбор и переработку ПНГ, должны быть созданы предпосылки по его потреблению. Примером служит строительство и запуск в эксплуатацию в 2010 г. группой компаний «Интертехэлектро - Новая генерация» Приобской газотурбинной электростанции в Ханты-Мансийском автономном округе мощностью 315 МВт³, позволившей повысить надежность электроснабжения объектов нефтегазодобычи Приобского месторождения ООО «РН-Юганскнефтегаз» и создать условия для дальнейшего развития производственных мощностей за счет утилизации добываемого на этих месторождениях ПНГ, улучшить экологическую обстановку в регионе.

В рамках инвестиционного проекта ГЧП «Комплексное развитие Южной Якутии»⁴ осуществляется проектирование Канкунской гидроэлектростанции, объем финансирования на первый этап проекта по разработке проектной и рабочей документации составляет более 3,0 млрд руб. На втором этапе проекта (2011-2019 гг.) предполагается завершить строительство проектируемых стратегических промышленных объектов и объектов инфраструктуры.

Из уже завершенных проектов ГЧП в сфере энергетического строительства можно назвать пуск в эксплуатацию в 2013 г. вышеназванного энергоблока 113 МВт Курганской ТЭЦ-2, а также отметить запуск в эксплуатацию в 2013 г. в Красноярском крае первого пускового комплекса (энергоблоков № 5 и 6 мощностью 333 МВт каждый⁵ Богучанской ГЭС) Богучанского энергометаллургического объединения (проект «Русгидро» и «Русал») в рамках реализуемого инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».

Использование инструментов и моделей ГЧП может, на наш взгляд, оказать существенную помощь отечественному энергетическому сектору в переходе на модернизационный этап развития. Развитие ГЧП возможно и в нефтегазовом секторе - за счет совершенствования технологий добычи и энергоэффективного использования ресурсов. Примером служит продолжающееся строительство комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске (Татарстан) на основе ГЧП. Общая стоимость инвестпроекта составляет более 130 млрд руб., бюджетные ассигнования Инвестфонда РФ предусмотрены в объеме 4,06 млрд руб. для строительства объектов железнодорожного транспорта (Росжелдор) и в объеме 12,45 млрд руб. для строительства нефтепровода и нефтепродуктопровода (Минэнерго России)⁶. На основе использования ГЧП можно реализовать ряд проектов в сфере топливно-энергетического комплекса России: проекты по разведке минерально-сырьевых запасов, по разработке углеводородных ресурсов, проекты по внедрению объектов на основе использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ), проекты по строительству и техническому перевооружению объектов электроэнергетики, нефтеперерабатывающих заводов, нефте- и газопроводов.

ГЧП может быть также определено как тип социального объединения в форме организованной системы, упорядочивающей ее взаимодействующие субъекты, имущество и процессы, за счет чего образуются интегрированные качества, несвойственные ее отдельным составляющим. Соответственно, как система, ГЧП должно обладать такими качествами, как целостность и синергия. Принцип синергии является главным принципом организации ГЧП. Концентрируя различные ресурсы путем партнерства государства и бизнеса, достигают синергетического эффекта, т.е. происходит превышение получаемых количественных и качественных показателей над суммой количественных и качественных показателей составных частей при функционировании отдельно.

Для эффективного функционирования ГЧП в России необходимы определенные условия:

- наличие четко прописанного законодательства. Требуется разработка федерального закона для установления основ правового регулирования, установления основных целей и задач ГЧП,

при этом важно выделить в качестве задач ГЧП с временной привязкой переход стратегических отраслей на новый инновационный этап развития, в том числе топливно-энергетического комплекса, с указанием объектов;

- законодательное установление механизмов и процедур принятия решений;

- упрощение процедуры доступа к инструментам ГЧП;

- государственные гарантии для частного инвестора, что инвестиционные вложения в отрасли экономики страны не будут национализированы, также гарантии сохранения авторских прав на объекты интеллектуальной собственности, создаваемые при партнерстве;

- установление контроля за деятельностью ГЧП. Низкая степень доверия бизнеса государству и коррумпированность отдельных чиновников выступают потенциальными угрозами для деятельности партнерств. Партнерства в стратегических отраслях экономики требуют мониторинга действий концессионера (частного партнера) и тщательной проверки со стороны государства ввиду стратегической важности реализуемых проектов. В ряде министерств созданы экспертные советы по ГЧП для обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, субъектов предприни-

мательской деятельности, общественных и научно-исследовательских организаций в целях повышения эффективности реализации проектов ГЧП. Высказываются мнения и о необходимости создания Федерального агентства по развитию ГЧП как центральной ведомственной структуры, ответственной за процесс развития ГЧП и внедрения в экономические процессы различных его форм. Хочется верить, что подобная структура могла бы стать действенным органом власти, способным реализовывать проекты ГЧП, а не новым институтом чиновничьего аппарата, замедляющего интеграционные процессы ГЧП. Необходимо, на наш взгляд, Экспертный совет по ГЧП при Минэнерго РФ, деятельность которого могла бы быть направлена на взаимодействие с сектором МСП в области эффективных решений для обеспечения в стране развития эффективных технологий воспроизводства минерально-сырьевой базы, энергосбережения, развития энергетики с использованием ВИЭ на основе ГЧП.

¹ URL: <http://www.ite-ng.ru>.

² Отчет о функционировании ЕЭС России в 2013 году. ОАО "СО ЕЭС". URL: www.so-ups.ru.

³ URL: <http://www.ite-ng.ru>.

⁴ URL: <http://www.sy-corp.ru>.

⁵ Отчет о функционировании ЕЭС России в 2013 году. ОАО "СО ЕЭС". URL: www.so-ups.ru.

⁶ URL: <http://archive.minregion.ru>.

Поступила в редакцию 01.04.2014 г.