
**ОБЗОР МАТЕРИАЛОВ I ВСЕРОССИЙСКОЙ
МЕЖВУЗОВСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
“ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ”**

© 2014 Ашмарина Елена Михайловна

доктор юридических наук, профессор

© 2014 Терехова Елена Владиславовна

кандидат юридических наук

Российская академия правосудия

117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69, корп. А

E-mail: Elena-Mikhaylovna@yandex.ru

Проходила 24-25 января 2014 г. в Российской академии правосудия. Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН, заведующий кафедрой правового обеспечения экономической деятельности РАП Ашмарина Елена Михайловна.

Впервые в истории отечественной правовой науки Российская академия правосудия (г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а) в целях обсуждения концепции развития экономического права и научного обеспечения преподавания соответствующих дисциплин 24, 25 января 2014 г. провела I Всероссийскую, межвузовскую научно-практическую конференцию “Экономическое право: теоретические и прикладные аспекты”.

В ходе конференции были поставлены вопросы актуальности, целесообразности и необходимости введения в официальную правовую доктрину России экономического права Российской Федерации в качестве отрасли российского права, учебной дисциплины, отрасли российской правовой науки.

Активное участие в научно-практической конференции приняли гости из Российской академии естественных наук (РАЕН), представители УМО юридических вузов России, федеральных органов государственной власти Российской Федерации и образовательных организаций высшего образования, банков, практикующие адвокаты, аспиранты, магистранты и студенты РАП. В ходе пленарного и секционных заседаний конференции были заслушаны доклады и выступления (более 40). Всего сделали заявки на участие и присутствовали более 70 чел. Мероприятие носило научно-практический характер (научные положения нашли выход в плоскость образовательного процесса и практического правоприменения).

Открыл пленарное заседание конференции (24 января) ректор Российской академии пра-

восудия доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАЕН **В.В. Ершов**. В своем выступлении он определил стратегию и основные этапы развития вуза, сделав акцент на том, что на современном этапе миссия академии видится в постепенном преобразовании ее в мощный образовательный и научно-исследовательский центр, основной задачей которого является обеспечение деятельности судебной системы страны.

Ректор РАП профессор В.В. Ершов остановился затем на роли академии в ходе судебной реформы, проводимой в настоящее время в Российской Федерации, и сделал акцент на значении экономического права для разрешения экономических споров.

Далее по ходу пленарного заседания конференции выступили почетные гости. Так, от имени Российской академии естественных наук выступила с приветственным словом первый вице-президент РАЕН, главный ученый секретарь РАЕН **Л.В. Иваницкая**, которая обратила внимание на перспективы сотрудничества РАЕН и Российской академии правосудия.

Научная дискуссия была открыта научным руководителем конференции - заведующим кафедрой правового обеспечения экономической деятельности доктором юридических наук, профессором, академиком РАЕН **Е.М. Ашариной**, которая представила основной доклад “**Экономическое право: проблемы и перспективы**”,

где обозначила основные положения об актуальности, целесообразности и необходимости введения в официально признанную систему российского права новой отрасли - экономического права Российской Федерации, привела основные положения о предмете, методе, структуре и системе рассматриваемой отрасли.

В заключение было подчеркнуто, что основной проблемой экономического права России является отсутствие его официального доктринального признания, а перспективой - признание этой отрасли и ее развитие.

В процессе научной дискуссии выступил профессор, доктор юридических наук, заместитель заведующего кафедрой теории права, государства и судебной власти **В.Н. Корнев**, который обратил внимание на то, что состоявшаяся в стенах Российской академии правосудия I Всероссийская научно-практическая конференция посвящена актуальным и дискуссионным теоретическим и прикладным вопросам, которые находятся на стыке теории государства и права и отраслевых юридических наук, имеющих, условно говоря, экономическое содержание. Организаторы конференции выступили с идеей выделения в российской системе права новой отрасли "экономическое право".

В настоящее время интересен опыт некоторых европейских стран, в частности Германии, где применяется термин "экономическое право", которое до 2000-х гг. отождествлялось с хозяйственным правом. По своему содержанию хозяйственное право не является однородным, но включает предпринимательское, антимонопольное, торговое и иное право. Таким образом, как отдельная отрасль "экономическое право" существует собирательно. Это своего рода мегаотрасль, выражающаяся в системе отраслей права, которые регулируют отношения, возникающие в процессе экономической деятельности. Исходя из существующих в нашей юридической науке критериев, выстроить отдельную отрасль права под названием "экономическое право" представляется пока проблематичным. Однако уже сегодня речь может идти об отрасли законодательства, которая свяжет нормативные правовые акты на основе единого предмета регулирования - отношений, которые возникают в процессе экономической деятельности и могут носить как публично-правовой, так и частноправовой характер. В связи с этим актуальной представляется *выра-*

ботка научного понятия "экономическая деятельность" и формулирование критериев ее идентификации. Теоретическая и практическая потребность в таком понятии состоит также и в том, что в соответствии с действующим законодательством суды будут рассматривать экономические споры, а понимание их природы невозможно без уяснения сути экономической деятельности, в результате которой они и возникают. Кроме того, без достижения четкости в этой сфере невозможно будет отграничить экономические споры от смежных споров, а также законодательно определить подсудность по такого рода делам.

Профессор, доктор юридических наук, заведующий кафедрой "Предпринимательское право", заместитель проректора по науке Финансового университета при Правительстве РФ, академик РАЕН **Г.Ф. Ручкина** выступила с докладом на тему "**К вопросу о некоторых проблемах правового регулирования деятельности субъектов крупного предпринимательства и экономическое право**", в котором отметила, что для учета выявленной особенности правового регулирования рассмотренной деятельности, заключающейся в сочетании частноправового и публично-правового регулирования в целях удовлетворения общественно значимых потребностей (с усилением роли публично-правовой составляющей), представляется обоснованным отношения, реализуемые в ходе этой деятельности, рассматривать в пределах макро модели предпринимательского права, а именно в качестве предмета экономического права Российской Федерации.

Следующий доклад был представлен доктором юридических наук, профессором, заместителем заведующего кафедрой финансового права по научной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), академиком РАЕН **Н.М. Артемовым**. Профессор **Н.М. Артемов** подробно остановился на межотраслевом характере правового регулирования отношений в области валютной деятельности (доклад "**Соотношение предметов валютного и экономического права**"), а также осветил характерные особенности правового обеспечения обязательного страхования, подчеркивая комплексность правового регулирования этих отношений. Докладчик сделал вывод о том, что современная система правового регулирования валютной и страховой деятельности является сложной по своему составу и включает в себя разные по содержанию и

правовой природе отношения, что позволяет ставить вопрос о целесообразности рассмотрения основ этих отношений в качестве предмета экономического права Российской Федерации.

Доклад на тему **“Соотношение предпринимательского и экономического права”** был озвучен доктором юридических наук, профессором, заслуженным деятелем науки Российской Федерации, заведующим кафедрой гражданского права РАП, академиком РАЕН В.К. Андреевым. Профессор В.К. Андреев отметил, что постановка вопроса о выделении экономического права среди отраслей российского права и законодательства представляется заслуживающей внимания и поддержки. При обосновании самостоятельности экономического права как отрасли следует использовать опыт становления и развития хозяйственного (предпринимательского) права в юридической науке. Было отмечено, что проведение данной конференции - первый шаг на пути формирования означенной отрасли права. Следующий шаг должен быть сделан в направлении изучения состава экономического законодательства. Вместе с тем взятие за основу четырех специальностей экономической науки в качестве структуры экономического права, на взгляд профессора В.К. Андреева, является неудачным, учитывая разноплановый характер экономических специальностей и правового регулирования экономических отношений. К тому же названные финансовые отношения и учетные отношения в той или иной степени отражены в отраслях финансового права, предпринимательского и иных. Однако как учебная дисциплина экономическое право должно быть включено в учебную программу Академии, избегая дублирования с другими учебными дисциплинами.

Следующий доклад на тему **“Государственный финансовый контроль в период смешанной экономики”** представил доктор юридических наук, профессор кафедры “Финансовое право” Финансового университета при Правительстве РФ, заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАЕН С.О. Шохин. Профессор С.О. Шохин делает вывод о том, что новые экономические, в частности финансовые, реалии вынуждают и нас, ученых-юристов, пересмотреть некоторые привычные, устоявшиеся представления, в частности о структуре российского права. Структурирование правовых норм по отраслям диктуется удобством их использования. Эконо-

мика все больше приобретает смешанный характер, публичные и частные интересы все больше переплетаются. Возникающие проблемы не решаются в рамках традиционных отраслей права. Поэтому инициатива проведения конференции, где предоставляется возможность обсудить насущные вопросы отраслей российского права, регулирующих экономические отношения, представляется весьма своевременной.

В завершении серии докладов доктор философских наук, профессор, председатель отделения проблем методологии науки и глобализации РАЕН, академик РАЕН **В.Н. Савельев** озвучил тему **“Теоретические проблемы мировой экономики с позиций современной глобалистики”**. Профессор В.Н. Савельев обратил внимание на то, что в современной России возрастает роль государства в управлении национальной экономики. Данную объективную закономерность правовая наука должна обеспечить соответствующими правилами и нормами. Таким образом, экономика и право должны учитывать эти тенденции, для того чтобы более эффективно организовывать национальное экономическое пространство.

В обсуждении последнего научного доклада приняли участие гости из Российской академии естественных наук. Так, **В.Р. Веснин**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой менеджмента Московского государственного индустриального университета, академик РАЕН, подчеркнул значение категории “собственность”, а **Л.А. Кротов**, кандидат экономических наук, профессор, ученый секретарь отделения проблем методологии науки и глобализации РАЕН, член-корреспондент РАЕН, обратил внимание на современную модель участия государства в экономическом развитии страны на примере механизма государственно-частного партнерства в Сибири и на Дальнем Востоке России.

В ходе второй половины пленарного заседания были заслушаны выступления гостей из различных российских вузов.

В ходе второго дня конференции 25 января были проведены секционные мероприятия по двум глобальным научным экономико-правовым направлениям: **“Правовое обеспечение финансово-экономической деятельности”** и **“Правовое обеспечение предпринимательской экономической деятельности”**.

Были заслушаны сообщения молодых ученых, представляющих различные вузы. Обрати-

ли на себя особое внимание следующие выступления.

А.В. Добровинская, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права РПА Минюста России, рассмотрела вопрос о новых организационно-правовых формах юридических лиц в российском праве. Так, отметила А.В. Добровинская, законодатель впервые практически отказался от нормативного регулирования правового положения некоммерческой организации, поскольку в каждом конкретном случае создание и деятельность корпорации определяются специальным законом. При подобном подходе нормативно-правовое регулирование как бы вынужденно подменяется индивидуально-правовым. Более того, для создания и деятельности государственных корпораций даже не требуется никаких учредительных документов - все вопросы решает тот самый специальный закон. В данном случае термин “корпорация” использован не в традиционном смысле (когда корпорация противопоставляется учреждению), а просто как синоним понятия “организация”.

Далее в выступлении были проанализированы основные формы и виды корпораций в зависимости от сферы их деятельности и целей создания. Обращается внимание на то, что имущество, переданное Российской Федерацией государственной корпорации на основании п. 1 ст. 7.1 Закона о некоммерческих организациях, признается собственностью последней.

С.Г. Страхова, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права РПА Минюста России, в своем сообщении о категории “предпринимательский риск” в экономическом праве отметила, что категория “риск” неоднократно являлась объектом правового исследования. Интерес к категории именно “предпринимательского (делового) риска” сегодня “подогревается” последними судебными актами Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Основная цель данных актов состоит в защите прав субъектов предпринимательской деятельности, действующих в условиях предпринимательского риска.

А.Н. Ващекин, кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры информационного права, информатики и математики РАП, представил сообщение о математической модели взаимодействия оптового предприятия с контрагентами в рамках договора консигнации. В

своем выступлении А.Н. Ващекин отметил, что определяющее значение при создании нового оптового предприятия имеет качество маркетинговой информации, которой обладает его менеджмент. Будучи комплексно обработанной и систематизированной, эта информация позволяет создать систему управления, обеспечивающую оптимальное развитие предприятия уже с начального этапа его коммерческой деятельности.

В завершение доклада была отмечена роль связи различных наук (не только права и экономики, но и математики) в обеспечении практической деятельности хозяйствующих субъектов.

Ф.К. Гизатуллин, кандидат юридических наук, начальник правового обеспечения ОАО “НКБ - Банк”, в сообщении о соотношении предмета банковского и экономического права отметил следующее. Экономика и происходящие в ней процессы сами по себе могут существовать и вне правового поля. Поскольку и государство не может существовать без экономики, оно вынуждено подчинять экономику своим целям и подвергать ее регулированию. Государственное регулирование любого явления производится посредством выстраивания системы правовых норм. Соответственно, государственное регулирование экономики осуществляется посредством издания совокупности правовых норм, регулирующих различные экономические процессы. Так возникает объективная необходимость существования отрасли права, основой и предметом которой выступает государственное регулирование экономики, т.е. экономического права.

Одновременно не вызывает сомнения, что одной из самостоятельных отраслей экономики в настоящее время является оборот финансов как один из способов производства и распределения материальных и нематериальных благ. Непосредственно денежный оборот воплощается в банковской деятельности, поскольку в современных условиях иные способы денежного обращения легитимно практически не существуют. Как и всякая отрасль экономики, банковская деятельность регулируется отдельной совокупностью правовых норм, которая, в свою очередь, может рассматриваться как подотрасль, входящая в особенную часть экономического права, а именно банковское право.

Таким образом, отношения в области банковской деятельности как самостоятельный специфический вид экономических общественных

отношений, нуждающийся в государственном регулировании, заслуживают того, чтобы стать предметом банковского права как подотрасли экономического права. Предметом банковского права является регулирование банковских правоотношений - урегулированных нормами права общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия кредитных организаций с иными лицами.

А.А. Ситник, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), говорил о межотраслевом характере правового регулирования денежного обращения в соотношении с правовым обеспечением экономической деятельности.

В.Е. Пономоренко, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры “Денежно-кредитные отношения и монетарная политика” Финансового университета при Правительстве РФ, выступил с докладом “Правовые проблемы интеграции банковских систем государств-участников Таможенного союза и Единого экономического пространства”. В докладе был дан краткий обзор заключенных в рамках ЕврАзЭС, ТС/ЕЭП договоров и соглашений в банковской сфере; при этом особое внимание было обращено на утвержденное Коллегией ЕЭК 16 января 2014 г. Соглашение о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-участников Единого экономического пространства. Вслед за этим был дан краткий сравнительно-правовой анализ банковского законодательства России, Белоруссии и Казахстана с акцентом на различия, затрудняющие гармонизацию законодательства трех стран. В заключение были даны предложения по интенсификации правового обеспечения интеграции банковских систем государств-участников ТС/ЕЭП.

Я.А. Ключникова, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры “Предпринимательское право” Финансового университета при Правительстве РФ, говоря о межотраслевом правовом регулировании предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, указала на то, что предпринимательская деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства регулируется как частно-правовыми нормами, так и публично-правовыми. В системе законодательства, регулирующего пред-

принимательскую деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, выделены два уровня: федеральный и региональный. В докладе выявлены недостатки ряда федеральных законов, регулирующих данную сферу, в частности федеральных законов от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ “Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса”, от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ “Об электроэнергетике”, от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ “О теплоснабжении”, от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ “Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”, от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ “О газоснабжении в Российской Федерации”, от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ “О естественных монополиях”, от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ “О концессионных соглашениях” и др. Были сделаны предложения по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Е.С. Иванова, кандидат юридических наук, ведущий юрисконсульт компании “МКПЦН - Консультант” доложила об экономико-правовых аспектах налогового контроля в странах ЕврАзЭС.

Н.Г. Чиякина, кандидат юридических наук, инспектор по исполнению административного законодательства ОМВД России по Егорьевскому району, указала на общие признаки в содержании понятия “налоговая система” с точки зрения юридической и экономической науки.

В завершение конференции был сделан заключительный доклад доктором юридических наук, профессором, профессором кафедры “Предпринимательское право” Финансового университета при Правительстве РФ В.П. Павловым на тему “**Иные формы собственности в предпринимательской деятельности**”, в котором он обратил внимание на необходимость разведения содержания категорий “собственность” и “право собственности”, а также на экономическую обусловленность существования функционально распределенных форм собственности. Основной практической проблемой, по его мнению, является то, что правовой вакуум в отношении деятельности транснациональных компаний приводит к дисбалансу соотношения национальных интересов и интересов мировых монополий. В этом проявляется связь экономики и права на общемировом уровне.

Подводя итоги конференции, ее научный руководитель, заведующий кафедрой правового обеспечения экономической деятельности, доктор юридических наук, профессор **Е.М. Ашмарина** отметила актуальность рассмотренной темы, обобщила итоги научных выступлений, а также их творческий характер. Были сделаны следующие выводы.

- обсуждение различных научных подходов к межотраслевому правовому регулированию отношений в таких областях, как валютная деятельность, страховая деятельность, инвестиционная деятельность, банковская деятельность, внешнеторговая деятельность, таможенная деятельность и иные виды экономической деятельности, позволило сделать вывод о том, что правового поля ни одной отрасли российского права недостаточно, чтобы целостно урегулировать рассмотренные сегменты экономических отношений в совокупности. Рассматривались также актуальные особенности правового обеспечения современной бюджетной деятельности (государственно-частное партнерство, сфера государственных закупок), предпринимательской и налоговой деятельности. В этой связи целесообразным представляется поиск новой правовой конструкции, в пределах которой было бы возможно целостное правовое урегулирование основ рассмотренных отношений. В качестве такой правовой конструкции было признано экономическое право Российской Федерации;

- особое внимание в настоящее время следует уделять модернизации высшего образования, главной целью которой является повышение качества обучения. Поэтому обсуждались основные подходы к переходу на инновационную систему обучения, который предполагает применение научных технологий, используемых в учебном процессе. Одной из таких научных техноло-

гий является предоставление комплексных знаний в сфере двух или более научных областей (в нашем случае это право и экономика). В качестве такой дисциплины была рассмотрена дисциплина “Экономическое право Российской Федерации”.

Был обсужден проект резолюции и **вынесена резолюция:**

- На современном этапе требуется системный подход к регулированию экономической деятельности, который предполагает достижение баланса системы “экономика - экономическое право”. Таким образом, целесообразной мерой представляется введение экономического права в качестве отрасли российского права.

- Правовые акты должны быть экономически обоснованны и направлены на стимулирование позитивных экономических процессов.

- Требуются систематизация экономического законодательства и формирование с учетом этой систематизации Общей и Особенной частей экономического права.

- Существует необходимость совершенствования юридической техники экономико-правовых норм.

- Преподавание правовых дисциплин в современных условиях требует актуализации и приведения в соответствие с современными тенденциями развития правового регулирования экономики.

- Экономическое право должно рассматриваться сегодня в качестве отрасли российского права, учебной дисциплины и отрасли российской правовой науки. Такой подход отвечает вызовам настоящего времени.

С заключительным словом выступил проректор по научной работе РАП доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации **С.П. Ломтев**.

Поступила в редакцию 26.01.2014 г.