

## ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

© 2014 Зельднер Алексей Григорьевич  
доктор экономических наук, профессор  
Институт экономики Российской академии наук  
117218, г. Москва, Нахимовский пр., д. 32  
E-mail: tzeldner@gmail.com

Дан анализ проводимой в России конкурентной политики, представлены предложения по повышению конкурентоспособности национальной экономики.

*Ключевые слова:* конкуренция, экономика, управление, эффективность, государство.

Несмотря на наличие экономической литературы, посвященной совершенствованию взаимодействия рыночных механизмов и государственного управления современной российской экономикой, в отечественной литературе ощущается недостаток публикуемых исследований, раскрывающих, в частности, институциональную проблематику развития конкурентных отношений, антимонопольной деятельности и механизмов государственной конкурентной политики, факторов роста национальной конкурентоспособности в разрезе общемировых тенденций развития. Этот пробел в определенной мере восполняет вышедшая в конце 2013 г. в Институте экономики РАН в рамках приоритетных направлений научных исследований монография И.Р. Курнышевой “Конкурентный климат и конкурентоспособность России в условиях дисфункций государственного управления”<sup>1</sup>.

Исследование проблематики конкурентных отношений, как функции рыночных отношений и механизмов государственной конкурентной и антимонопольной политик, факторов роста национальной конкурентоспособности в разрезе общемировых институциональных тенденций развития, безусловно, один из важнейших научных приоритетов начала XXI в.

Особенность представляемой монографии - ее направленность на решение фундаментальных проблем модернизационной трансформации сложившейся системы государственного управления социально-экономическим развитием страны. В ней впервые детально и по-новому рассматриваются теоретические и практические аспекты дисфункций роли государственного управления, порождающие многие затянувшиеся негативные

социально-экономические последствия. В монографии подчеркивается, что, оценивая место и роль государственного управления в современной экономике, Россия в очередной раз пытается решать и решить сразу много не самых простых задач: стать конкурентоспособной рыночной державой; построить инновационную экономику; войти в общество постиндустриальных государств; успешно справиться с множасьимися вызовами и рисками; поддержать бедствующее положение ряда отраслей и др. К сожалению, как доказывает автор в монографии, роль государственного управления в этих условиях зачастую дисфункциональна. Развитие и характер конкурентных и монопольных отношений находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости с системными деструктивными процессами. С одной стороны, конкурентные и монопольные отношения формируются под воздействием общих деструктивных тенденций<sup>2</sup>, а с другой стороны, они вносят свой, довольно весомый, вклад в их углубление.

Деструктивные тенденции государственного управления проявляются, как обоснованно показано в монографии, прежде всего, в невозможности контролируемого выполнения своих функций с ожидаемым результатом. В монографии принята небезуспешная попытка выявления наиболее узких мест, в которых формируются истоки дисфункций государственного управления социально-экономическим развитием страны, повышением ее конкурентоспособности.

Интересным с научной точки зрения и имеющим практическую ценность результатом работы является системная взаимоувязанная методологическая проработка проблем государственной политики России с позиций основных ее

функций - прогнозирования; организации; регулирования; учета и контроля. Использование методологического принципа "разделяй и властвуй", который в политике звучит устрашающе, а в монографии он был использован как уместный аналитический прикладной прием, позволило автору выявить те узкие места в основных функциях государственного управления, которые тормозят создание конкурентного климата в стране, не позволяют активизироваться конкурентным силам и ослабить монопольный гнет.

Характеризуя вклад автора в разработку проблем эффективной взаимосвязи и взаимодействия государственного управления и конкуренции на рынке национальной экономики РФ, научную новизну монографии, необходимо подчеркнуть, что это фундаментальное, комплексное, системное исследование основных противоречий, особенностей и тенденций современного институционального среза экономики Российской Федерации и перспектив ее развития.

Нельзя не отметить, что в монографии разработаны и представлен понятийный аппарат используемых автором терминов и категорий, связывающий труды отдельных авторов в единую непротиворечивую систему. В ряде случаев дается новая, оригинальная их трактовка.

На основе привлечения большого объема статистической информации подведены итоги более чем двадцатилетнего периода рыночных трансформаций российской экономики. Аргументирован важный, носящий научно-практический характер вывод о том, что созданная в РФ экономическая система функционирует в условиях рыночных и институциональных искажений, что является одной из глубинных причин, гасящих многие усилия правительства по активизации конкурентных отношений модернизации экономики, и ограничивает возможность эффективного использования ряда инструментов и механизмов, апробированных в промышленно развитых странах. Одновременно делается актуальный и дискуссионный вывод о том, что конкурентные начинания могут приобрести траекторию развития только на базе интенсивных институциональных реформ. И только теперь, когда достигнуты первые устойчиво положительные результаты и успехи по построению институциональной экономики, Правительство РФ начало предпринимать серьезные шаги по антимонопольному регулированию и усилению политики защиты конкуренции.

Особое внимание уделяется анализу, в том числе критическому, правительственных материалов и шагов, в которых сформулированы меры по развитию конкуренции, подчеркнуты их преимущества и недостатки. Обосновано: несмотря на то, что эффективная конкуренция - приоритетная цель Правительства РФ, практической реализации достижения поставленной цели уделяется пока недостаточное внимание. В этой связи крайне актуален и полезен раздел, в котором выявлены основные связующие нити цепочки: государственное регулирование - институты - конкуренция - конкурентоспособность национальной экономики. Исходя из накопленного научного багажа, автор формирует свое видение проблемы их взаимодействия, не всегда бесспорное, но всегда сопровождаемое весомыми аргументами.

Глубокую методическую основу представляет раздел, рассматривающий во взаимодействии и взаимосвязи predetermined динамичностью современного делового мира теорию и опыт антимонопольного регулирования. Российская антимонопольная практика приобрела многие формальные признаки антимонопольных систем стран развитого рыночного хозяйства. Вместе с тем рамочные условия ее становления и развития глубоко специфичны и не имеют аналогов и, следовательно, готовых рецептов рационального построения, что часто недоучитывается при разработке антимонопольной политики. Даже специалисту сегодня трудно понять или оценить особенности и перспективы развития системы антимонопольной службы. Поэтому интересен аналитически критический взгляд на деятельность основного антимонопольного ведомства - ФАС России.

Следует выделить высокий профессиональный уровень и авторский подход к региональным проблемам конкурентных отношений в российской экономике. По мнению автора, которое основывается на глубоком знании предмета исследования как с теоретических позиций, так и с методических подходов к оценке уровней конкурентного развития отдельных субъектов Федерации, а также на привлечении значительного количества фактического материала, отдельные регионы на данном отрезке времени пока не готовы к модернизации производственных отношений в конкурентные, но крайне в этом нуждаются. Такой вывод неутешителен, но объективен и реален. В монографии выдвинуты обоснованные с

научной точки зрения предложения, способствующие устранению факторов - ограничителей конкуренции, которые отличаются четкостью, конкретностью и системностью.

Автором рассмотрен широкий круг проблем, связанных с разработкой концептуальных, методологических и прикладных основ активизации конкурентных отношений, совершенствования антимонопольной практики на базе государственного управления; предложена система рекомендаций и мер, направленных на разрушение монопольного характера российской экономики и развитие конкурентной среды.

Нестандартна и поэтому несомненно привлечет внимание специалистов четвертая глава монографии, посвященная аналитическому исследованию роли государственного управления как вида экономической деятельности. В ней на основе данных системы национальных счетов глубоко проанализирована деятельность органов государственного управления в соответствии с классификацией функций. Эта классификация согласована с классификацией, предлагаемой в Руководстве по статистике государственных финансов 2001 г., и показывает распределение расходов органов государственного управления в соответствии со стандартными функциями. Знание типа функции позволяет распределять расходы между промежуточным потреблением и другими расходами и распределять промежуточное потребление по конкретным группам продуктов. В результате исследования была, к примеру, оценена количественно рыночная деятельность органов государственного управления. Большой

интерес представляет анализ изменения структуры распределения первичных доходов Счета сектора "Государственное управление", поскольку он наглядно свидетельствует о реальных объемах собственности, которыми владеет государство. Выявленные тенденции и диспропорции изменения структуры распределения первичных доходов Счета сектора "Государственное управление" не могут быть вскрыты традиционными методами анализа.

Следует отметить, что работа существенно выиграла бы, если бы был дан анализ и обобщения по формированию конкурентного климата и борьбе с монополиями в развитых зарубежных странах.

В заключение отметим, что монография "Конкурентный климат и конкурентоспособность России в условиях дисфункций государственного управления" открывает новый этап исследований в области возможностей и перспектив повышения уровня и качества конкурентных отношений, конкурентоспособности российской экономики на основе модернизации государственного управления. Она содержит свежий, глубоко проанализированный и всесторонний материал, который может быть использован экономистами-практиками, учеными, аспирантами и студентами.

---

<sup>1</sup> Курнышева И.Р. Конкурентный климат и конкурентоспособность России в условиях дисфункций государственного управления: монография / Ин-т экономики РАН. М., 2013.

<sup>2</sup> Зельднер А.Г. Деструктивные тенденции и конструктивные возможности их преодоления в экономической системе России. М., 2013. С. 26-39.

*Поступила в редакцию 01.12.2013 г.*