

---

## ЖУРНАЛЫ ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМСКИХ СОБРАНИЙ - ЕЖЕГОДНЫЕ СБОРНИКИ ДОКУМЕНТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМСКИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

© 2013 Угрюмова Мария Викторовна  
кандидат исторических наук, доцент  
Нижевартовский государственный университет  
628615, г. Нижневартовск, ул. Ленина, д. 56  
E-mail: mugruymova@mail.ru

Рассматриваются вопросы составления, разработки, использования и хранения журналов губернских и уездных земских собраний, как уникальных сборников документов по всем видам земской деятельности. В ходе исследования установлены основные виды земских журнальных документов - постановления очередных и чрезвычайных земских собраний, документы о ревизионных комиссиях, земских гласных, земских управах, совещательных органах при управах, ходатайства по любым земским вопросам, финансовые документы) по земским финансам и земскому имуществу (сметы и раскладки, взносы платежей, отчетные документы и по счетоводству, земской натуральной и денежной повинности, документы об экономических и по сельскохозяйственных вопросах, общественному призрению, народному продовольствию, народному образованию, земской медицине и др.

*Ключевые слова:* земские собрания, журналы земских собраний, документ, протокол, постановление, доклад, отчет, смета, письмо, ходатайство, документальное наследие.

По "Положению о губернских и уездных земских учреждениях" 1864 г. (ст. 98) все земства были обязаны формировать постановления земских собраний в журналы очередных и внеочередных земских собраний<sup>1</sup>. В огромном массиве документального наследия журналы земских собраний являются особенно значимыми, поскольку включают в себя официальную земскую документацию, которая наиболее полно и широко отразила основные проблемы, направления и итоги деятельности земств. Журналы и постановления губернских и уездных земских собраний подробно описывают каждое заседание любой очередной и внеочередной сессии. В журналах зафиксирован подробный ход обсуждения и решения каждого вопроса, обозначены особые мнения гласных. Ценность журналов и постановлений как сборника систем документов состоит в том, что к каждому из них имелись приложения, включающие доклады о работе различных отделов, комиссий собрания и управ. Журналы включили в себя все системы документов по земской деятельности (постановления очередных и чрезвычайных земских собраний, документы о ревизионных комиссиях, земских гласных, земских управах, совещательных органах при управах, ходатайства по любым земским вопросам, финансовые документы по земским финансам и зем-

скому имуществу (сметы и раскладки, взносы платежей, отчетные документы) и по счетоводству, земской натуральной и денежной повинности, документы об экономических и сельскохозяйственных вопросах, общественному призрению, народному продовольствию, народному образованию, земской медицине и др.).

Журналы до сих пор не являлись специальным объектом в изучении системы документационного обеспечения управления земского самоуправления. В этой связи целью исследования стал анализ создания, публикации и распространения ежегодных сборников документов - журналов губернских и уездных земских собраний для дальнейшего определения их роли в управленческой деятельности земских органов власти. Хронологическими рамками исследования взят период с 1864 по 1919 г.

Вопросы ведения, утверждения и публикации журналов обсуждались гласными уже на первых собраниях, сами журналы большинства земств были изданы уже по итогам первой сессии земского собрания. К 1866-1867 гг. журналы печатали почти все губернские земства и многие уездные земские собрания. Земства почти сразу признали печатание журналов своей прямой обязанностью; те постановления, которые еще не были опубликованными, сразу вышли едиными сбор-

никами журналов, где земства опубликовали итоги своей работы за один-три года и разместили организационно-распорядительные документы за обозначенный период. Позднее земские собрания выпускали свои журналы ежегодно, а затем частично повторяли публикации объединенными сборниками (например, сборники постановлений Острогожского уездного земства Воронежской губернии)<sup>2</sup>.

Потребность в публикации и тиражировании журналов возрастала ежегодно. Изданные журналы попадали ко всем губернским и уездным гласным, в местные и столичные библиотеки, высшие и центральные государственные учреждения, соседние земства. Все журналы, перед тем как быть опубликованными, должны были пройти цензуру губернской власти, случаи применения которой имели место в начале земской деятельности. Земства неоднократно просили губернаторов снять предварительную цензуру с журналов, возложив всю ответственность на земские собрания, что всегда было воспринято губернаторами неудовлетворительно. В 1905 г. предварительная цензура на земские печатные материалы была полностью отменена.

Журналы, образовавшиеся в ходе деятельности земств, вполне можно охарактеризовать как существенный вклад в комплекс наук о человеке. Журнальное документальное наследие земского самоуправления представляет собой многоуровневые системы организационных, распорядительных информационно-справочных документов, изменения в которых появлялись при любом колебании земской деятельности, что привело к возникновению новых типов, видов, структур документов, порядков их движения.

В своем развитии журналы земских собраний прошли четыре этапа. Первый этап (1864-1870-е) связан со становлением самих земств, формированием их организационной структуры. В проблемных условиях работы земских собраний вопросы по составлению и публикации журналов неоднократно поднимались на различных собраниях уездных и губернских земств. Второй этап (1880-1890-е) включил период, когда специализированных земских структур по формированию и публикации журналов не существовало, а условия жесткой цензуры требовали к земским документам особого внимания. В 80-е гг. XIX в. земцы особо тщательно занимаются отбором документов (и формулировок в них) для публика-

ции в журналах. Третий этап (начало XX в. - 1917 г.) включил ослабление и окончательную отмену цензуры к земским журналам в 1905 г., это период расцвета всей публичной журнальной деятельности губернского и уездного земского делопроизводства. Четвертый этап (1917-1919) связан с введением земских учреждений в отдаленных территориях и введением мелкой земской единицы (волостного земства) Временным правительством в июне 1917 г. и переходом власти в ряде регионов к правительству Колчака, поддерживавшему всю земскую деятельность.

Начиная со времени введения земств основной задачей собраний явилось размещение в журналах распорядительных документов, которые на всем протяжении земской истории оставались на особом месте. Постановления печатались с прениями и высказываниями отдельных гласных по конкретным вопросам, что позволило сделать заключения о настроениях, царивших в том или ином собрании. Анализ распорядительных документов, опубликованных в журналах земских собраний, указывает на постоянное проведение дебатов по разным вопросам. Распорядительные документы земских собраний - образец документации сложного состава, где четко определяются самостоятельные разделы или части, различные по тематике, авторству, подходам к решению вопросов. Изучив распорядительную систему документации земских органов власти, определив социальный статус земцев, проанализировав биографии наиболее ярких представителей земского самоуправления, исследовав политическое настроение в стране и конкретном земском регионе, можно утверждать, насколько полно и разносторонне опубликованные материалы земских собраний отразили ход выработки решения и предварительного обсуждения вопросов.

Для опубликованных журналов земских собраний характерно значительное количество такого вида распорядительной документации, как протокол, обращение к которому объясняется его основным местом в общем комплексе опубликованной журнальной документации по причине объема и характера содержащейся информации. Журнальные протоколы и постановления земских собраний дают ряд сведений по истории политического движения земцев, поскольку стали основной формой фиксации обсуждения вопроса и принятого по нему решения. Ход заседания фиксировался более кратко в журнальной версии про-

токола<sup>3</sup>. В протоколах, найденных в архивных фондах, обсуждаемый вопрос излагался более подробно, отмечались точки зрения большинства и меньшинства, а также особые мнения, указывалось, какое суждение было утверждено в качестве решения. Журнальные протоколы разных земств различаются по степени подробности регистрации обсуждения. Так, наиболее подробны журнальные протоколы губернских земств, менее - уездных собраний.

О деятельности любого уездного земства можно получить исчерпывающие сведения, проанализировав именно журнальные протоколы земского собрания.

Особый интерес представляют обширные (от нескольких десятков до полутора тысяч страниц) отчеты в приложениях к журналам заседаний земских собраний, которыми снабжались многие издания. Общие отчеты о земском хозяйстве, составлявшиеся управами для ежегодного доклада очередному земскому собранию, касались самого широкого круга вопросов, находившихся в ведении земства<sup>4</sup>. Годовой отчет содержал информацию обо всей деятельности земства за минувший год. Здесь же перечислялись фамилии председателя и членов земской управы за отчетный период.

Помимо общих, существовали отчеты по основным направлениям деятельности: отчет о врачебной деятельности, отчет о развитии агрономической деятельности земства, отчет о народном образовании, отчет о ветеринарном деле, отчет о деятельности земских библиотек и другие. Отчеты различных учреждений, подведомственных земству, часто печатались отдельными брошюрами и шли как самостоятельное приложение к журналам земских собраний (например, отчеты агрономических организаций, кооперативов, землеустроительной, школьной, санитарной комиссий)<sup>5</sup>. Нередко отчетные доклады в журналах и их приложениях не имели индивидуального авторства<sup>6</sup>.

Далеко не все земства практиковали составление годовых отчетов в сводном виде, многие земские самоуправления ограничивались специальными, часто разрозненными докладами - сообщениями. В приложения включались индивидуальные отчетные доклады председателей земских управ, отдельных гласных, служащих и руководителей/специалистов (например, инспекторов народных училищ и заведующих отделами

народного образования в земских управах, агрономов)<sup>7</sup>.

Интересен такой вид письма в журналах, как благодарности, с которых обычно начинались журналы земских собраний. Вклад земства в развитие многих сторон общественной жизни был огромен, чего не могли отметить современники (например, высочайшая благодарность короля Сербии Екатеринославскому губернскому земству, благодарность бельгийского поверенного в делах г. Лекайль, благодарность помощника главнокомандующего Кавказской армией и др.)<sup>8</sup>. Такие приложения часто публиковались с реквизитами письма - наименование учреждения, справочные данные об учреждении, дата документа, регистрационный номер, адресат, заголовок к тексту письма, текст, подпись.

В 2005-2006 гг. учеными Пермского университета (С.И. Корниенко, Н.Н. Масленников, Д.В. Шабалина) была предпринята серьезная попытка создания информационной системы на основе баз и банков данных журналов земских собраний<sup>9</sup>. Нельзя не согласиться с вариантами подсчетов, которые были проведены исследователями по вопросу количества журналов земских собраний<sup>10</sup>. Журналы земских собраний являются частью национального достояния России, по этой причине идея их объединения в общую информационную систему вызывает только положительный интерес и одобрение.

Журналы дают возможность проследить последовательные изменения в делопроизводственных документах органов земского самоуправления дореволюционной России, они предоставляют богатый материал для разработки неисследованных теоретических проблем (например, изучения видовой эволюции делопроизводственных источников органов земского самоуправления). Изучение журналов земских собраний необходимо для познания исторических процессов, происходивших в системе российского местного самоуправления в период с 1864 по 1919 г. Формирование журналов, представляющее собой сочетание общего и особенного, что в свою очередь, может рассматриваться в качестве составляющей развития системы власти на местах, где ярко выраженной особенностью являлась определенная самостоятельность формирования земских документных комплексов в публикуемые журналы. Все это определило самобытные административные и культурные традиции в организации делопроизводства земского самоуправления.

<sup>1</sup> Положение о губернских и уездных земских учреждениях // Полн. собр. законов. Собр. второе. Т. XXXIX. Отдел. первое. № 40457.

<sup>2</sup> Журналы Острогожского уездного земского собрания сессии 1898 года. Острогожск, Типография М.Ф. Азаровой, 1899; Журналы Острогожского уездного земского собрания сессии 1910 года. Острогожск, 1911; Сборник постановлений Острогожского уездного земства, 1865-1885 годы. Воронеж, 1885; Сборник постановлений Острогожского уездного земства, 1886-1906 годы. Воронеж, 1906; Сборник постановлений Острогожского уездного земства, 1906-1912 годы. Воронеж, 1912.

<sup>3</sup> Рукописи протоколов заседаний губернского земского собрания хранятся в фонде губернского земского собрания // Государственный архив Вологодской области. Ф. 33. Д. 14.

<sup>4</sup> См.: Отчеты Козьмодемьянской уездной земской управы за 1890-1891 годы. Казань, 1892; Отчет о действиях Тетюшской уездной земской управы и о состоянии земского хозяйства за время с 1 июля 1907 г. по 1 июля 1908 г. Казань, 1908; Отчет Повенецкой уездной земской управы с 1 января по 28 сентября 1877 г. // Журналы Повенецкого уездного земского собрания I очередной сессии (28 сентября по 6 октября) 1877 г., II чрезвычайного (21-22 декабря) 1877 года. Петрозаводск, 1878. С. 3-26.

<sup>5</sup> См.: Отчет о деятельности уездного и участкового агрономов, кузнечно-слесарной мастерской и опытно-показательного поля Тетюшского уездного земства за время с 1 сентября 1910 г. по 1 сентября 1911 г. Тетюши, 1911; Агрономические мероприятия Козьмодемьянского земства за 1911-1912 гг. Козьмодемьянск, 1912.

<sup>6</sup> Доклад Борисоглебской уездной земской управы об устройстве при съезде мировых судей архива об

учреждении должности архивариуса и об увеличении канцелярских средств съезда // Журналы очередного Борисоглебского уездного земского собрания сентябрьской и октябрьской сессий 1875 года. Приложение № 26. Тамбов, 1876. С. 125-127.

<sup>7</sup> См.: Национальный архив Республики Карелия. Олонецкая губернская управа Ф. 10. ДД. 18-26; Петро-заводская уездная земская управа Ф. 14. ДД. 11, 24, 27; Отчет инструктора молочного хозяйства К.Х. Риффесталь Ярославскому губернскому земству по организации артельных маслоделен и в частности артелей Вологодской губернии. Ярославль, 1902; Отчет инструктора молочного хозяйства для северных губерний Риффесталь К.Х. Вологда, 1903; Отчет районного специалиста по молочному хозяйству К.Х. Риффесталь Вологодскому губернскому земскому собранию. Вологда, 1913.

<sup>8</sup> Журналы Екатеринославского губернского земского собрания 49 очередной сессии 1914 г. с приложениями. Екатеринослав. Тип. губернского земства, 1915. С. 5-114.

<sup>9</sup> Корниенко С.И., Масленников Н.Н., Шабалина Д.В. Журналы земских собраний как источник изучения истории местного самоуправления в России (II половина XIX - начало XX века). Информационная система (РФФИ, № 04-07-90283-в, 2005-2006 гг.) // Официальный сайт Лаборатории исторической и политической информатики Пермского университета. URL: <https://sites.google.com/site/histlab/staff/kornienko>.

<sup>10</sup> Корниенко С.И., Масленников Н.Н., Шабалина Д.В. Журналы земских собраний: проблемы создания информационной системы // Круг идей: алгоритмы и технологии исторической информатики: тр. IX конф. Ассоциации "История и компьютер". М.; Барнаул, 2005. С. 158.

*Поступила в редакцию 03.11.2013 г.*