

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

© 2013 Дыгов Хаджимурат Замирович

Институт информатики и проблем регионального управления
Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук
Кабардино-Балкарская Республика, 360000, г. Нальчик, ул. И Арманд, д. 37

© 2013 Хачетлова Елена Руслановна

© 2013 Попова Татьяна Владимировна

Институт экономики и управления
357500, г. Пятигорск, ул. Московская, д.51
E-mail: salima@list.ru

Современный этап развития стран, вошедших в эпоху постиндустриального развития, к числу которых принадлежит и Россия, основывается на концепции устойчивого развития национальных экономик, предполагающей создание системы использования природных ресурсов в процессах промышленного производства, отличающейся рациональностью и обеспечивающей не только экологическую, но и экономическую безопасность общества.

Ключевые слова: государство, устойчивое развитие, промышленность, промышленные предприятия, инвестиционная деятельность, инвестиционные проекты.

Концепция устойчивого развития экономики страны, направленная на удовлетворение возрастающих текущих потребностей граждан, их групп, слоев, категорий за счет интенсивного роста промышленного производства и сохранение потенциала природных ресурсов, по нашему мнению, может быть реализована на промышленных предприятиях в форме реальных инвестиционных проектов экологической направленности лишь в том случае, если будут созданы условия для привлечения достаточного объема инвестиций. Такие условия могут быть сформированы только с помощью государства за счет разработки и адекватного применения системы государственного контроля и регулирования инвестиционной деятельности промышленных предприятий с учетом ее экологической направленности и, прежде всего, механизмов реализации этой системы¹.

Следует отметить, что общая ситуация с использованием природных ресурсов промышленными предприятиями, охраной окружающей среды кардинально не улучшается, что ведет к дальнейшему истощению и росту дефицита природных ресурсов, производству экологически грязной продукции, увеличению отходов производства. Все это, считаем, является следствием низкой эффективности механизма государственного регулирования, не способствующего рационально-

му, сбалансированному использованию на промышленных предприятиях природных ресурсов, в низкой степени стимулирующих привлечение инвестиционных средств в природоохранные, экоэффективные проекты промышленности и недостаточно активизирующих научную, опытно-конструкторскую, технологическую и производственную деятельность по разработке новых технологий, оборудования для производства экологически чистой продукции, использования отходов производства и потребления в промышленности в качестве исходного материального сырья.

Современное развитие промышленного производства происходит в условиях ужесточения требований к экологичности производства продукции, снижению уровня отходов, что в значительной степени обусловлено процессом вхождения России в международное сообщество, глобализацией экономики. С развитием рыночных отношений и интеграции в мировое экономическое пространство для промышленных предприятий возникают дополнительные стимулы по внедрению международных стандартов серии ISO 14000, являющихся основой управления качеством процессов, влияющих на загрязнение компонентов окружающей среды².

Следует отметить, что экологические проблемы непосредственно отражаются на финан-

совых результатах деятельности промышленных предприятий, приводя к возможному уменьшению прибыли за счет штрафов за сверхнормативное загрязнение окружающей среды, к потере рынка в конкуренции с экологически чистой продукцией, к снижению инвестиционной привлекательности и др.

Внутренние проблемы социально-экономического развития, проявляющиеся в снижении продолжительности жизни населения, повышении уровня заболеваемости населения во всех регионах, особенно в промышленно развитых, требуют улучшения качества жизни населения, и главным образом за счет снижения уровня загрязнения компонентов природной среды атмосферы, гидросферы и территории.

Таким образом, возникает проблема экологической ограниченности, означающая, что в данном территориальном пространстве в заданный период загрязнение отдельных компонентов природной среды побочными продуктами деятельности промышленных предприятий либо невозможно, либо возможно в ограниченных пределах, определяемых ассимиляционной способностью окружающей среды. Решение данной проблемы возможно за счет развития экологической направленности деятельности промышленных предприятий, однако сдерживается ограниченностью инвестиционных ресурсов. Перераспределение инвестиций с учетом их ограниченности происходит в современных условиях с помощью рыночного механизма спроса и предложения, который в условиях несовпадения экономических и экологических целей промышленных предприятий не всегда достаточен³.

Следовательно, механизмами, позволяющими интегрировать экономические, социальные и природоохранные цели на территории, использовать новые рыночные возможности повышения конкурентоспособности промышленных предприятий на экологически ориентированном потребительском рынке, в том числе в условиях вхождения в международное экономическое пространство, могут стать лишь механизмы государственного регулирования смещения вектора инвестиционной деятельности промышленных предприятий в сторону экоэффективных инвестиционных проектов - нормативно-правовой и экономической.

Основной проблемой экономического развития промышленности в нестабильной экономичес-

кой среде является невозможность функционирования без использования природных ресурсов, депонирования отходов производства и остатков продукции после ее применения в окружающую среду. Развитие промышленного производства при современных его масштабах требует вовлечения в оборот все больших объемов веществ и энергии. В соответствии с имеющимися расчетами на каждый рубль ВВП затрачивается примерно 1 т природного вещества (воды, минерального сырья, топлива, биомассы, атмосферного кислорода), причем масса готовой продукции составляет не более 1 % массы веществ, используемых для нужд экономики. Именно поэтому чем раньше промышленное предприятие как экономическая система начнет осуществлять контроль и регулирование объемов и качества потребляемых ресурсов на входе системы, а также уровня отходов, сопровождающих процесс производства продукции на выходе системы, тем успешнее это предприятие будет функционировать в конкурентной среде. Главная цель любого промышленного предприятия - обеспечить производство товаров и услуг, удовлетворяющих постоянно растущие потребности целевых рынков потребителей, производителей, государственных учреждений, мировых рынков, что подразумевает практически адекватное темпам роста производимой продукции увеличение объемов потребления материалов, энергии, а следовательно, и негативного воздействия на окружающую среду. Противостоять такой ситуации возможно лишь в случае создания рационального механизма государственного регулирования инвестиционных потоков на федеральном и субъектном уровнях управления и системы экологического менеджмента на промышленном предприятии⁴.

Природные ресурсы, необходимые для реализации производственных процессов, составляют множество элементов окружающей среды и обеспечивают предпосылки для производственной деятельности предприятия. Усилились взаимоотношения предприятий с окружающей средой. Эти отношения могут быть выражены в виде отношений обмена ресурсами. Так, промышленное предприятие потребляет первичные природные ресурсы, которые получает из окружающей среды, а в эту среду возвращает вторичные ресурсы - отходы производства⁵. Причем возрастают затраты на хранение этих вторичных ресурсов, их размещение, утилизацию. Рост общих затрат на ресурсы

доказывает необходимость целенаправленно производить инвестиционные вложения в сохранение отношений обмена ресурсами на каком-то определенном уровне - уровне устойчивости, т.е. государственный механизм регулирования инвестиционной деятельности должен способствовать активному, целенаправленному включению промышленных предприятий в сохранение ресурсов и создание, таким образом, фактора устойчивости этой окружающей среды (рис. 1).

Инвестиционная деятельность промышленного предприятия представляет собой разработку и реализацию совокупности инвестиционных проектов, объединенных в инвестиционную программу предприятия. Таким образом, говоря об изменении вектора инвестиционной деятельности в сторону экологизации производства, фактически мы говорим о необходимости регулирования инвестиционных проектов экологической направленности на промышленных предприятиях⁶.

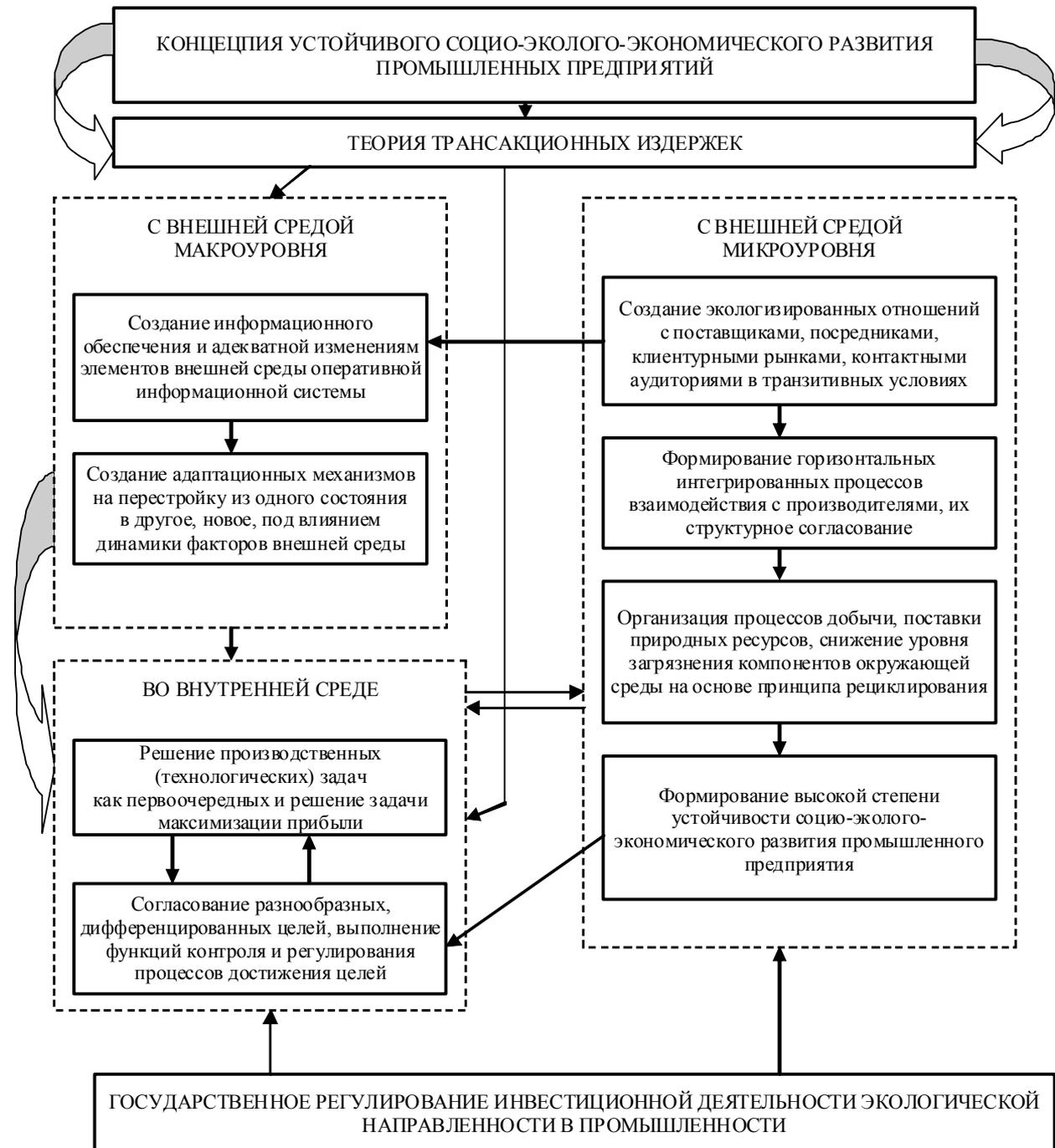


Рис. 1. Механизм государственного регулирования инвестиционной деятельности промышленных предприятий экологической направленности

Исходя из теоретических основ формирования рациональных механизмов контроля и регулирования инвестиционной деятельности, а также на основе программно-целевого подхода к совершенствованию всей инвестиционной деятельности в регионе сначала, на первом этапе, необходимо разработать социально-экономичес-

кую политику развития региона как интегральную, включающую в качестве составляющих три политики - промышленную, инвестиционную и природоохранную. Каждая политика направлена на повышение качества жизни населения региона, является необходимым условием его роста в заданную перспективу, имеет собственную страте-

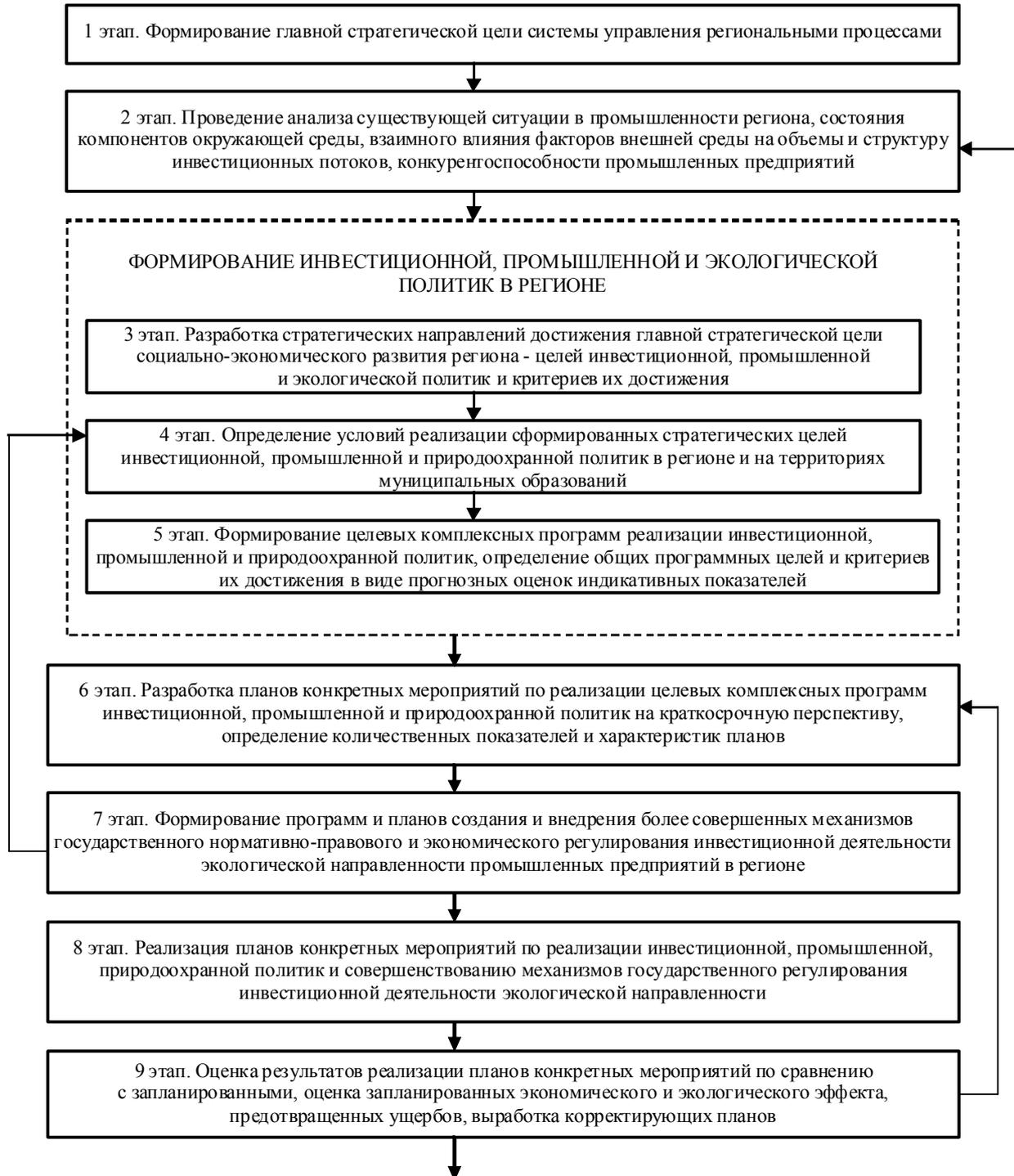


Рис. 2. Алгоритм совершенствования механизма регулирования инвестиционной деятельности экологической направленности на промышленных предприятиях

гическую цель и соответствующие целевые программы, которые затем дифференцируются до планов конкретных мероприятий, подлежащих выполнению в течение года⁷.

Алгоритм совершенствования механизма регулирования инвестиционной деятельности экологической направленности в промышленности можно представить в виде последовательности этапов решения задач управления, изображенных на рис. 2.

В итоге государственное регулирование инвестиционной деятельности экологической направленности должно обеспечить решение следующих задач:

- поиск вариантов инвестиционных проектов экологической направленности, включая и альтернативные, разработку критериев отбора одного варианта по принципу взаимоисключения альтернативных;

- создание адекватной поставленным целям промышленной, инвестиционной и экологической политики нормативно-правовой базы с перспективой ее дальнейшего совершенствования;

- разработка условий и критериев отбора дополнительных вариантов в случае, если экономическая эффективность ни одного из вариантов не удовлетворяет заданным ограничениям, считая, что вариант с нулевой эффективностью обладает преимуществом перед инвестиционными проектами с отрицательной экономической оценкой;

- определение показателей, на оценке которых будут базироваться стратегические направления развития инвестиционной, промышленной и экологической политик в регионе, а также с по-

мощью которых будут определяться характер и степень государственного воздействия на инвестиционную деятельность;

- проведение анализа выбранных показателей и расчет их количественных значений как индикаторов характера и степени воздействия механизмов государственного регулирования на инвестиционные решения, исходя из экономической выгоды, определяемой на основе движения денежных потоков;

- оптимизация процесса разработки комплекса мер государственного регулирования с целью стимулирования притока инвестиций на экологически эффективные проекты, обладающие достаточной степенью прибыльности и низким сроком окупаемости.

¹ Галачиева С.В., Алиханов А.В. Формирование и реализация стратегии повышения конкурентоспособности промышленного производства // Вопросы экономики и права. 2012. № 12 (54).

² Махешева С.А. Выбор адекватных инструментов управления промышленным производством для повышения его конкурентоспособности // Экономические науки. 2012. № 2 (87).

³ Handbook of mathematical economics / ed. by R. Arrow, M. Intriligator. Amsterdam, 2009. Vol. 2; 1986. Vol. 3.

⁴ Hotelling H. The General Welfare in Relation to Problems of Taxation and of Railway and Utility Rates II // *Econometrica*. 2012. № 6. P. 242-269. URL: <http://elibrary.ru235>. <http://www.ecfor.ru236>. <http://www.rgo.ru>.

⁵ Gore A. Earth in the! Balance: Ecology and human spirit. N.Y., 2009.

⁶ Галачиева С.В., Алиханов А.В. Указ. соч.

⁷ Махешева С.А. Указ. соч.

Поступила в редакцию 05.11.2013 г.