

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

© 2013 Санникова Светлана Сергеевна

Поволжский кооперативный институт

Российского университета кооперации Центросоюза России

413100, г. Энгельс, ул. Красноармейская, д. 24

E-mail: sannikovasvetlana@mail.ru

Анализируется развитие системы обеспечения национальной безопасности в российском государстве. Выделяются основные этапы развития, органы, обеспечивающие безопасность государства, в тот или иной период времени, а также основные направления их деятельности. Отмечаются особенности функционирования органов государственной безопасности в каждый исторический этап, и делаются выводы об их роли в решении проблем безопасности государства.

Ключевые слова: безопасность, органы безопасности, история развития, обеспечение национальной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности на протяжении длительного времени было и остается одной из ключевых проблем для любого государства. В настоящее время под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации следует понимать целенаправленную деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению и предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства, по защите национальных интересов Российской Федерации¹. Одной из основных функций государства является обеспечение национальной безопасности путем создания приемлемых условий для формирования устойчивого развития и стабильного состояния экономики страны, благоприятных условий жизнедеятельности человека и гражданина.

Несмотря на то, что термин “национальная безопасность” появился сравнительно недавно, сама идея безопасности государства возникла еще в Древней Руси. Создаваемые в указанный период правовые нормы имели целью саморегуляцию общества, установление правил поведения, общежития, нарушение которых рассматривалось как посягательство на общую безопасность. Как правило, безопасность того времени ассоциировалась с безопасностью властных институтов, а также с обязанностью по обороне страны от внешнего врага. Наступательная внешняя политика рассматривалась как мера обеспечения безопасности государства, как реакция на реальные и мнимые угрозы извне².

Однако в указанный период в официальных документах не встречалось положений, которые можно было бы охарактеризовать как преступление против государства. Впервые упоминание о преступле-

ниях против государственной безопасности встречается в Судебнике 1497 г.: “А государскому убийце и коромолнику, церковному татю, и головному, и подымщику, и зажигалнику, ведомому лихому человеку живота не дати, казнити его смертною казнью”³. Однако Судебники содержали в себе лишь зачатки положений о безопасности государства, наиболее четкая система приоритетов, в которой защита государства и его институтов выходит на первый план, была заложена в Соборном Уложении 1649 г. Бытует мнение, что вторая глава указанного исторического правового акта “явилась первым в истории русского законодательства кодексом, в котором дана если не исчерпывающая, то все же относительно полная система государственных преступлений”⁴. Вместе с тем здесь также видна ограниченность понимания сферы безопасности государства - все государственные преступления разделялись на посягательства на особу государя, его жизнь и здоровье и посягательства на его власть, а также деяния, квалифицируемые как оскорбление чести.

Таким образом, анализ норм Судебников, Соборного Уложения говорит о том, что государство олицетворялось в фигуре царя, а следовательно, закрепление основных деяний, составляющих угрозу жизни царя и его власти, свидетельствовали о важности и необходимости защиты государства и его институтов.

Нельзя не отметить, что XVII в. имел особое значение для развития основ обеспечения государственной безопасности, поскольку именно в этот период появились специальные учреждения, к компетенции которых относились вопросы государственной безопасности, - Приказ тайных

дел. Указанный орган не только осуществлял контроль над другими учреждениями, но и занимался расследованием наиболее значительных, с точки зрения государственной безопасности, политических преступлений. Для этого периода характерно и появление государственной тайны в современном ее понимании. В этот же период создавались и успешно функционировали специальные следственные и сыскные учреждения.

В период правления Петра I и Екатерины II государственная безопасность получила дальнейшее развитие путем дополнения имеющихся положений учением французских просветителей. Главной идеей того времени стала идея о том, что безопасность государства есть по своей сути безопасность общества, которая, в свою очередь, складывается из обеспечиваемой законом безопасности каждого из его членов, основанной на сознательном ограничении свободы по принципу «вольность есть право все то делать, что законы дозволяют»⁷⁵. Особую роль в обеспечении безопасности государства в XVIII в. играла регулярная армия, формирование которой проходило путем рекрутских наборов. А.Б. Каменский так охарактеризовал роль армии в рассматриваемом вопросе: «Понеже армия так нужна, что без нее государству стоять невозможно»⁷⁶.

Помимо регулярной армии, центральную роль в обеспечении государственной безопасности играл и Преображенский приказ, за которым было закреплено исключительное право ведения следствия и суда по всем совершенным на территории страны политическим преступлениям. В связи с большим объемом взяточничества и казнокрадства, рассматривавшихся как угроза государственной безопасности, создавались временные следственные комиссии - майорские канцелярии, которые впоследствии становились постоянно действующими центральными учреждениями. Особым же статусом в системе органов государственной власти обладала Канцелярия тайных розыскных дел - Тайная канцелярия - главное ведомство по охране государственной безопасности. Охрана государственной безопасности в рассматриваемый период времени обеспечивалась не только указанными органами политического сыска, но и постепенно созданной регулярной полицией, которая выступала важнейшим инструментом контроля за исполнением подданными своего долга, т.е. функции полиции охватывали не только общественную сферу, но и частную жизнь подданных.

XVIII в. в вопросах обеспечения национальной безопасности характеризуется тем, что имен-

но в это время складывается понимание государственной безопасности как основанной на порядке общественной, национальной безопасности, обеспечивающей безопасность каждого отдельного гражданина. Становится очевидным, что безопасность государства обеспечивается взаимодействием общества и государственных институтов, которые не могут существовать в отрыве друг от друга.

Революционное движение XIX в. не способствовало укреплению государственной безопасности, стоял вопрос о необходимости положить предел беспрерывно повторяющимся покушениям поколебать в России государственный и общественный порядок. Однако начало XX в. показало, что органы государственной безопасности оказались не подготовлены к эффективным действиям в период революционных потрясений.

Особую актуальность вопросы безопасности приобрели в годы Октябрьской революции и Гражданской войны. Основные угрозы государственной безопасности исходили от военных действий, иностранной интервенции, антибольшевистских восстаний, забастовок и т.д. Большевикам удалось в короткие сроки создать такой механизм государства (Советы, НКВД, наркоматы и т.д.), который стал главным орудием обеспечения безопасности их режима и сыграл решающую роль в мобилизации людских, материальных ресурсов и в подавлении политических противников и недовольства масс. Во времена Советской власти в органах безопасности усиливалось администрирование, укреплялась тенденция к объединению функций партийного и государственного руководства, к возрастанию распорядительных функций. Сильной стороной органов, обеспечивающих государственную безопасность, являлась их жесткая централизация, продуманная структура, сильный кадровый состав, идеологическая направленность деятельности, четкая политическая линия, чувство исключительности, что позволило советским органам государственной безопасности «стать в течение 10-12 лет одной из самых сильных спецслужб в мире»⁷⁷.

В июле 1934 г. впервые было создано Главное управление государственной безопасности НКВД СССР, которое являлось центральным органом разведки и контрразведки, осуществляющим все мероприятия по охране государственной безопасности. Основная задача указанного органа заключалась в выявлении и ликвидации кадров, агентуры и баз иностранных разведок, предотвращении и пресечении их деятельности против Советского Союза. При этом

были ограничены права органов государственной безопасности на внесудебную репрессию, т.е. у них было изъято право на вынесение приговора о высшей мере наказания.

Таким образом, можно отметить, что в советский период органы государственной безопасности вносили значительный вклад в укрепление советского государства, выполняя объективно необходимые функции защиты его внешней и внутренней безопасности.

В годы Великой Отечественной войны обеспечение государственной безопасности не ограничивалось лишь ограждением государства от внешних и внутренних угроз, а предусматривало также обеспечение стабильного функционирования экономики страны, поддержание боеспособности частей и соединений Красной Армии и Военно-Морского флота. Послевоенное время стало для органов государственной безопасности периодом перехода от военного режима работы к мирному.

Вершиной в развитии органов государственной безопасности российского государства стала деятельность Комитета государственной безопасности (КГБ), который достаточно эффективно контролировал ситуацию в политической, научно-технической и экономической сферах.

Существенные изменения, происходящие в стране в конце XX в., обусловили и специфику обеспечения национальной безопасности. Органы государственной безопасности в сложный для страны период обеспечили защиту жизненных интересов государства, не допустили подрыва базовых основ существования и развития общества, сохранили суверенитет и территориальную целостность страны, обеспечили основные права и свободы граждан Российской Федерации.

Улучшение экономического положения страны, рост социально-политической стабильности, духовная консолидация общества позволили в последние годы разработать и претворить в жизнь эффективную систему мер в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Указом Президента РФ⁸ были намечены меры по повышению эффективности деятельности Федеральной службы безопасности, которые направлены на дальнейшее укрепление российской государственности, совершенствование дела обеспечения национальной безопасности страны.

Таким образом, можно утверждать, что на современном этапе вопросам обеспечения национальной безопасности уделяется все больше внимания, что дает основания предполагать, что в будущем

самая острая и болезненная проблема российского государства будет решена.

Изучение истории обеспечения национальной безопасности показывает, что еще в середине прошлого века национальная безопасность отождествлялась с военной безопасностью, поскольку состояла главным образом из способности отражать военную угрозу. Однако в настоящее время национальная безопасность зависит не только от вооруженных сил, но и от таких факторов, как экономика страны и ее конкурентоспособность, благосостояние граждан и их умонастроение и т.д. На современном этапе национальную мощь отдельно взятого государства можно определить только в контексте его отношений с другими государствами и их восприятия друг друга⁹.

В заключение можно отметить, что во все периоды истории Российского государства безопасность государства ставилась в зависимость от конкретных условий, которые предопределяли особенности обеспечения национальной безопасности на каждом этапе развития государства. Исторические факты свидетельствуют о том, что между уровнем безопасности и устойчивостью национального развития существует определенная зависимость: чем выше устойчивость развития нации как системы, тем выше уровень ее безопасности.

¹ Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности: дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2006. С. 144.

² Дегоев В. О роли императива безопасности в российской истории // Россия XXI. 2003. № 4. С. 4-45.

³ Российское законодательство X-XX вв. М., 1983. Т. 2. С. 55.

⁴ Тельберг Г.Г. Очерки политического суда и политических преступлений в Московском государстве XVII в. М., 1912. С. 50.

⁵ Законодательство Екатерины II. М., 2000. Т. 1. С. 68-69.

⁶ Каменский А.Б. От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII в. Опыт целостного анализа. М., 1999. С. 184.

⁷ Белая книга российских спецслужб. М., 1996. С. 69.

⁸ Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 11 авг. 2003 г. № 960: [ред. от 29 июня 2013 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2003. № 33. Ст. 3254; 2013. № 26. Ст. 3314.

⁹ Зиборова В.В. Экономическая безопасность России как фактор обеспечения ее национальных интересов: дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2007. С. 87-88.