

ИНФРАСТРУКТУРА В СТИМУЛИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ ГОРНОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

© 2013 Абдулманапов Салихбек Габибулаевич
доктор экономических наук, профессор

Дагестанский государственный институт народного хозяйства
367008, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Д. Атаева, д. 5

© 2013 Курбанова Умукусум Али-Искандеровна
кандидат экономических наук, доцент

Дагестанский государственный университет
367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гаджиева, д. 43а

© 2013 Заманова Гусейна Наврузовна
Махачкалинский филиал Московского автомобильно-дорожного
государственного технического университета
367027, г. Махачкала, пр. Акушинского, д. 13
E-mail: tzeldner@gmail.com

Анализируется современное состояние и выявляются тенденции развития муниципальных образований горной территориальной зоны Республики Дагестан, определяются ключевые аспекты обеспечения развития горных территорий и роль инфраструктуры в стимулировании развития базовых отраслей экономики, в решении социальных проблем территорий и формировании многофункционального хозяйства горных территорий региона.

Ключевые слова: регион, экономика, социальная сфера, территориальная инфраструктура, горные территории, муниципальные образования.

В обеспечении эффективного развития горных территорий Республики Дагестан принципиальное значение приобретает формирование отвечающей современным требованиям территориально-производственной инфраструктуры, которая создает основы устойчивого развития муниципальных образований, и многофункционального хозяйства горных сельских территорий республики.

Анализ современного состояния муниципальных образований Республики Дагестан выявил неравномерность и дифференциацию в социально-экономическом развитии, наличие многих нерешенных проблем и объективных факторов, ограничивающих обеспечение равномерности развития территорий¹. В частности, современное состояние Республики Дагестан характеризуется:

- существенной дифференциацией уровня социально-экономического развития территорий (муниципальных образований);

- значительной концентрацией экономико-производственного потенциала в крупных городах республики;

- разобщенностью муниципальных районов и слабой экономической интегрированностью в региональную социально-экономическую систему;

- слабой заинтересованностью муниципальных образований в обеспечении развития территорий при сильной иждивенческой ориентации на дотации и субвенции бюджетов вышестоящего уровня;

- значительными проблемами территориальной организации расселения как результатом советской системы расселения народов и этносов;

- хаотичным зонированием и застройкой городов и районов;

- значительной дробностью административно-территориального устройства без учета экономической целесообразности; и т.д.

Гористость и расчлененность значительной части территорий республики обуславливают отдаленность и труднодоступность, повышенные транспортные издержки, а также значительные сложности хозяйственного освоения и инфраструктурного обустройства территорий. Существующие мелкоконтурность и чересполосица земель являются серьезными препятствиями применения современных агротехнических процессов².

В целях обеспечения равномерности в развитии муниципальных районов, расположенных в разных природных зонах, становится необходи-

мостью новое пространственное зонирование региона. В настоящее время в республиканских стратегических документах (“Схема территориального планирования Республики Дагестан”, “Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2015 года”) с учетом

физико- и экономико-географических условий Республики Дагестан выделены следующие уровни территориального деления:

- 5 крупных территориальных зон (Махачкала, Северный Дагестан, Центральный Дагестан, Прибрежный Дагестан и Горный Дагестан (табл. 1));

Таблица 1
Экономические зоны и муниципальные образования территориальной зоны “Горный Дагестан”

Экономическая зона	Муниципальные образования, входящие в экономические зоны
Дербентская горная	Табасаранский, Сулейман-Стальский, Курахский, Хивский, Агульский районы
Унцукульская	Унцукульский, Гумбетовский, Ботлихский, Ахвахский, Цумадинский, Гергебильский, Хунзахский, Шамильский, Гляртинский, Цунтинский районы, Бежтинский участок
Кайтагская	Кайтагский, Дахадаевский районы
Левашинская	Левашинский, Гунибский, Акушинский, Чародинский, Лакский, Кулинский, Сергокалинский районы
Ахтынская	Ахтынский, Докузпаринский, Рутульский районы

Таблица 2

Показатели социально-экономической деятельности муниципальных образований территориальной зоны “Горный Дагестан” за 2012 г.

№ п/п	Муниципальное образование	Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности, млн руб.	Объем производства сельскохозяйственной продукции по всем категориям хозяйств, млн руб.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн руб.	Объем работ, выполненных по виду деятельности “строительство”, млн руб.	Оборот розничной торговли, млн руб.	Объем платных услуг, млн руб.	Общий объем доходов бюджета муниципального района, млн руб.	Уровень дотации бюджета МО, %	Среднемесячная начисленная заработная плата на 1 работника, руб.	Уровень зарегистрированной безработицы, %
1	Агульский	11,0	1,5	81,1	36,10	19,5	238,7	41,8	210,4	95,8	6780,0	2,9
2	Акушинский	55,5	10,4	1452,3	149,1	367,4	692,3	133,5	597,0	95,2	10520,0	6,6
3	Ахвахский	22,4	2,1	1476,6	149,1	144,9	297,1	1,9	250,6	94,9	11225,0	4,5
4	Ахтынский	32,3	4,1	1430,2	207,3	43,0	834,1	4,5	352,8	83,7	8600,0	7,5
5	Ботлихский	55,2	12,5	982,5	366,8	366,8	1271,9	113,0	712,3	94,1	13423,4	4,7
6	Гергебильский	20,2	135,2	892,8	467,9	210,6	1089,5	5,3	517,2	82,6	10904,6	4,6
7	Гумбетовский	22,1	6,3	1487,0	611,2	166,5	883,4	19,6	282,2	89,2	9349,0	6,4
8	Гунибский	25,8	45,7	1028,0	999,7	819,8	567,5	210,5	323,5	82,0	11090,5	3,2
9	Дахадаевский	36,3	48,1	1100,0	196,2	182,0	850,6	134,4	553,9	86,1	8554,8	4,4
10	Докузпаринский	15,7	-	34,5	75,8	75,8	564,6	18,5	311,7	91,0	9650,9	5,1
11	Кайтагский	32,0	0,3	432,3	143,3	143,3	1870,4	1,6	366,0	87,6	8608,0	4,8
12	Кулинский	11,2	11,1	428,7	166,8	141,1	1026,2	0,3	221,0	96,2	9095,9	3,1
13	Курахский	15,3	-	744,7	253,7	239,5	359,1	53,9	239,3	94,0	8409,5	7,4
14	Лакский	12,0	3,4	121,3	134,9	49,8	362,9	22,3	253,8	94,0	7813,0	6,2
15	Левашинский	72,8	283,6	4031,0	680,8	669,3	3150,4	159,4	852,3	94,0	12501,0	1,8
16	Рутульский	22,1	2,4	307,8	142,3	117,2	198,6	42,3	380,4	96,4	5000,0	4,5
17	Сергокалинский	27,4	7,6	577,3	284,7	161,8	900,0	280,0	393,1	93,4	10070,0	3,0
18	С.Стальский	58,2	59,3	133,6	543,8	-	1968,6	2,0	647,8	93,8	9287,0	5,3
19	Табасаранский	51,7	6,3	1401,7	470,7	115,0	1324,5	173,7	759,3	94,3	8552,0	4,6
20	Гляртинский	22,4	3,8	380,7	59,3	59,3	752,4	35,1	371,9	98,0	8150,0	3,7
21	Унцукульский	31,6	1538,4	1288,0	1277,7	1735,5	460,5	1,5	577,2	93,0	12180,0	3,4
22	Хивский	23,1	7,5	1063,2	197,9	195,5	526,6	56,7	342,6	88,6	10200,0	4,7
23	Хунзахский	31,8	140,2	1086,0	152,2	116,1	1240,6	102,3	1077,0	91,7	13500,0	11,3
24	Цумадинский	24,1	5,5	889,9	153,2	139,2	496,3	56,2	359,2	94,3	11219,0	14,6
25	Цунтинский	12,3	-	217,6	122,9	119,1	510,8	11,9	323,2	95,2	10672,0	12,2
26	Чародинский	11,8	3,2	214,4	98,8	27,9	216,5	32,1	207,1	93,9	10142,4	3,9
27	Шамильский	28,4	6,3	395,0	450,6	450,6	1800,0	12,0	349,0	88,2	9600,0	7,4
28	Бежтинский участок	8,8	-	158,3	57,6	57,6	124,5	3,8	153,1	96,3	8807,0	2,3

Источник. Данные Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

- 12 экономических зон (Махачкалинская ЭЗ, Ногайская ЭЗ, Кизлярская ЭЗ, Хасавюртовская ЭЗ, Буйнакская ЭЗ, Избербашская ЭЗ, Дербентская прибрежная ЭЗ, Дербентская горная ЭЗ, Унцукульская ЭЗ, Кайтагская ЭЗ, Левашинская ЭЗ, Ахтынская ЭЗ);

- 51 административная единица (10 городских округов и 41 административный муниципальный район).

Территориальная зона (ТЗ) "Горный Дагестан" занимает 43,3 % территории республики, где проживает 28,1 % населения (26,4 % трудоспособного населения республики). При этом на ТЗ "Горный Дагестан" приходится 9,78 % объема производства товаров, оказания работ и услуг. По сравнению с другими территориями республики здесь наименее развито промышленное производство - 3,27 % от объема промышленного производства в республике, а наиболее - животноводство. Здесь же наблюдается значительный оборот розничной торговли в расчете на душу населения. Анализ суммарных бюджетов муниципальных образований ТЗ "Горный Дагестан" показывает, что совокупная доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджетов составляет 93,9 % - наибольший показатель в республике по территориальным зонам³. Также достаточно высоки показатели зарегистрированной безработицы. Некоторые показатели социально-экономической деятельности по муниципальным образованиям горной территориальной зоны приведены в табл. 2.

С учетом низкого уровня развития горных территорий Республики Дагестан появляется объективная необходимость совершенствования организаций, обеспечивающих нормальное функционирование всех видов деятельности и создание конкурентоспособных производств в муниципальных образованиях. В этой связи государственную политику стимулирования развития территорий на региональном уровне целесообразно ориентировать на формирование качественной территориально-производственной инфраструктуры как основы развития всех видов экономической деятельности и повышения качества жизни населения. Несмотря на проводимую государственными и муниципальными органами власти активную политику по увеличению занятости, в горных муниципальных образованиях Республики Дагестан сохраняется относительно высокий уровень безработицы. В плачевном состоянии находится материально-техническая база соци-

альной инфраструктуры - больниц, поликлиник, школ, спортивных учреждений, домов культуры, библиотек, музеев и др.⁴

Современная инфраструктура развитых стран является наиболее значительной подсистемой рыночной экономики по масштабам, объему и характеру вовлеченных ресурсов, а также по влиянию на динамику и структуру ВВП, на функционирование хозяйственных систем в целом, особенно в условиях перехода к постиндустриальному обществу. Как самостоятельная подсистема, она свойственна всем национальным и региональным моделям рыночного хозяйства без исключения, поэтому актуальны теоретическое системное осмысление взаимосвязи структуры и инфраструктуры в переходной экономике и практические действия, направленные на повышение ее эффективности⁵.

Советский экономист, автор работ по территориальному планированию и теории размещения производства, А.Е. Пробст определил инфраструктуру как базу для дальнейшего хозяйственного освоения территории, для развития всех отраслей национального хозяйства⁶, что, на наш взгляд, хорошо отражает специфику территориальной инфраструктуры и ее роль в стимулировании развития проблемных территорий. Другой советский исследователь С.А. Дебабов определил инфраструктуру как "сочетание созданных на территории региона хозяйственных объектов (основных фондов) и проводимых инженерно-технических мероприятий для обеспечения материального производства и нормальных условий проживания населения"⁷. Учитывая роль инфраструктуры, профессор А.Г.Зельднер вводит ее в важнейшие приоритеты, обеспечивающие устойчивый экономический рост и социальную стабильность⁸.

С развитием рыночной экономики и переходом от отраслевого принципа управления к территориально-отраслевому возросла роль инфраструктуры, призванной обеспечить функционирование производства и создание условий жизнедеятельности населения на определенных территориях. При рассмотрении данной проблематики очень важно учитывать региональные аспекты формирования и развития территориальной инфраструктуры.

Территориальная инфраструктура представляет собой совокупность вспомогательных производств, обслуживающих учреждений и комп-

лексов, расположенных на данной территории и осуществляющих функции по обеспечению рационального развития и территориальной организации производительных сил, высокого уровня жизни населения и сохранения окружающей среды. По степени ее развития и эффективности работы можно судить об инфраструктурной обеспеченности отраслей регионального хозяйства, об эффективности функционирования всей инфраструктурной сферы региона. При этом в состав территориальной инфраструктуры целесообразно включать производственную, социальную, институциональную и экологическую инфраструктуру, расположенную на данной территории (см. рисунок).

От эффективности функционирования территориальной инфраструктуры напрямую зависит как качество жизни населения, так и уровень развития экономики данной территории. В целом эффективность различных производств определяется не столько количеством построек, техники, технологий, сколько развитой территориальной инфраструктурой. Именно данный фактор способен обеспечить при благоприятных условиях действия ощутимый для территории комплексный социально-экономический и экологический эффект. Все это требует активизации инвестиционного процесса на территориях.

Горные территории Республики Дагестан обладают потенциальными конкурентными пре-



Рис. Функциональный состав территориальной инфраструктуры

Инфраструктура - это отрасль экономики региона, призванная независимо от своей экономической выгоды полностью удовлетворять потребности регионального хозяйства и тем самым повышать эффективность всего материального производства. И эффект от развития инфраструктуры надо искать не только внутри нее, но и за ее пределами, в тех звеньях регионального хозяйства, которые пользуются услугами инфраструктуры, - в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и т.д. Она является основой кластерной организации регионального хозяйства⁹.

имуществами, реализация которых даст возможность перехода к устойчивому социально-экономическому развитию муниципальных районов, расположенных в горных территориях. К таким преимуществам относятся¹⁰:

- наличие богатого природно-ресурсного потенциала, обуславливающего развитие хозяйственной деятельности, создающей в ограниченных количествах уникальный по своим вкусовым качествам продукт, производство которого возможно только в условиях высокогорных альпийских лугов (во всех высокогорных муниципальных образованиях);

- наличие больших запасов пресной и минеральной воды;
- наличие земельных ресурсов, пригодных для ведения сельскохозяйственного производства;
- наличие трудовых ресурсов;
- наличие многообразия национально-этнических культур со своеобразными многовековыми традициями, демонстрирующими образцы адаптации человека к суровым и сложным условиям горной среды;
- значительные возможности вовлечения в оборот туристско-рекреационных, бальнеологических и энергетических ресурсов;
- выгодное геополитическое положение, обуславливающее возможность развития эффективного приграничного сотрудничества;
- сохранившееся традиционное природопользование и экологическое мировоззрение местного населения, способствующее экологизации производственных процессов, с обеспечением сохранения биоразнообразия.

Развитие экономики и социальной сферы горных территорий является главным условием снижения темпов безвозвратной миграции и наблюдаемого оголения многих горных территорий республики - только создание благоприятных условий проживания и ведения хозяйственной деятельности способно обеспечить снижение темпов стихийного переселения населения с гор на низменность. В настоящее время ТЗ "Горный Дагестан" обладает высоким потенциалом как роста агропромышленных производств, так и создания современного туристского комплекса. Развитие этих сфер экономики на горных территориях региона способно активизировать производство изделий народных художественных промыслов, торговлю, платные услуги.

Горные территории имеют значительный потенциал земельных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства. По комплексу природных факторов горные территории относительно благоприятны для отдельных видов хозяйственной деятельности, в первую очередь, сельского хозяйства, туризма и рекреации. Основа производственного потенциала горных территорий - агропромышленный комплекс, в значительной части ориентированный на производство сельскохозяйственной продукции с небольшой долей ее переработки. Развитие перерабатывающей отрасли будет способствовать развитию агропромышленного комплекса в целом.

Дорожная сеть - самое слабое место, препятствующее развитию горных территорий. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в границах горных территорий на 1 января 2011 г. со-

ставляет 5471,7 км, из них федерального значения - 54 км, республиканского значения - 1563,2 км, местного значения - 3854,5 км. Протяженность дорог с асфальтобетонным покрытием - 1143,8 км, с гравийным покрытием - 4327,9 км. Плотность автомобильных дорог с покрытием общего пользования на 1 января 2011 г. составляет 245,4 км/1000 км². На автодорогах горных территорий имеется 944 моста общей погонной длиной 19780,5 м¹¹.

Многие участки дорог республиканского значения, проходящие в горной части республики, по техническим параметрам и транспортно-эксплуатационным показателям не соответствуют современным требованиям безопасности движения и нуждаются в реконструкции. Восемь районных центров не имеют связи с опорной сетью автодорог с асфальтобетонным покрытием. Многие муниципальные образования являются "тупиковыми", и между ними необходимо построить автомобильные дороги для осуществления товарообмена и организации туризма. При неблагоприятных погодных условиях затруднен проезд к значительной части населенных пунктов. Все автодороги, на которых существует или предусматривается регулярное движение транспорта общего пользования, должны иметь соответствующую пропускную способность, с хорошим или удовлетворительным состоянием полотна автодороги.

Ранее практически со всеми горными районами имелось воздушное сообщение. В результате износа существующего авиапарка малой авиации и отсутствия новых машин, а также улучшения дорожных и транспортных условий эта отрасль перестала существовать. В то же время в республике малая авиация имеет огромные перспективы, связанные с развитием туристско-рекреационной отрасли. В связи с наличием сохранившихся площадок аэродромов создание инфраструктуры для развития малой авиации не потребует больших инвестиций.

В горных территориях Дагестана расположено 10 ГЭС, в том числе 7 промышленных и 3 экспериментальных. Общая установленная мощность ГЭС - 440,7 МВт, что составляет 24,7 % от общей мощности электростанций республики. Общая протяженность электрических сетей горной зоны составляет 12745,1 тыс. км (33,5 %). Несмотря на это, в целом по горным территориям качество электроснабжения неудовлетворительное. Магистральные сети характеризуются высоким износом, вследствие чего потери электроэнергии значительны - около 40 %.

Также актуальными для горных территорий являются вопросы газификации населенных пунктов. Средний уровень газификации в целом по республике составляет 59,1 % (в сельской местности - 44,1 %, в

городах - 82,6 %). Как видим, потребности населения горных территорий в топливных ресурсах все еще в значительной степени удовлетворяются за счет привозного топлива, что существенно ограничивает развитие базовых отраслей экономики.

В горных территориях Республики Дагестан функционируют основные виды связи: почтовая, телефонная и радиосвязь. Особенностью горных территорий является горный рельеф, существенно ухудшающий распространение радиосигналов и связи в целом. Для обеспечения многофункционального развития сельских территорий горного Дагестана необходимостью становится покрытие территорий оптоволоконной сетью и обеспечение качественным сигналом мобильной связи, это может стимулировать создание удаленных рабочих мест, что особенно актуально для молодежи.

Кроме того, интеграция муниципальных образований горного Дагестана в единое информационное пространство может быть обеспечена за счет развития информационной инфраструктуры: информационно-коммуникационной среды общества, систем информационно-справочной поддержки населения по вопросам получения государственных услуг, внедрения электронных форм коммуникаций в процедуры предоставления государственных услуг населению и организациям.

Нерешенность проблемы утилизации отходов является одной из главных причин высокого уровня загрязнения земель, водоемов и природной среды на горных территориях. В настоящее время в муниципальных образованиях, расположенных в горных территориях, растет число неорганизованных свалок, твердые бытовые отходы не вывозятся, а сжигаются на свалках в населенных пунктах, что приводит к загрязнению воздуха высокотоксичными соединениями. Вследствие активного хозяйственного воздействия сложилась неудовлетворительная экологическая обстановка, особенно в части, касающейся качества поверхностных водных ресурсов и всего водного бассейна республики.

Для Республики Дагестан также актуальными являются:

- создание сети кредитных кооперативов как элементов рыночной инфраструктуры территорий, способных оказывать услуги по микрокредитованию личных подсобных хозяйств, индивидуальных предпринимателей и малых форм хозяйствования;

- создание сельскохозяйственных бизнес-инкубаторов и комплекса помещений с совмещенными складскими помещениями, мини-цехами по переработке сельскохозяйственной продукции и последующим хранением до реализации¹².

На наш взгляд, создание эффективной территориальной инфраструктуры в регионе более, чем остальные формы стимулирования развития муниципальных образований, отвечает региональным особенностям осуществления хозяйственной деятельности и может иметь положительное влияние как на создание стимулов развития туризма и агропромышленного комплекса, так и на повышение качества жизни населения через создание новых рабочих мест и обеспечение населения качественным продовольствием и природной средой.

¹ *Абдулманов С.Г., Нестерова П.М.* Механизм и инструменты обеспечения равномерного территориального развития Республики Дагестан. Махачкала, 2010.

² *Мудуев Ш.С.* Проблемы районирования и перспективы развития Республики Дагестан в контексте "Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года" // Материалы круглого стола, проведенного 15 мая 2012 г. Махачкала, 2012.

³ Государственная программа Республики Дагестан "Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан на 2014-2018 годы".

⁴ См.: *Хаджалова Х.М.* Развитие социальной инфраструктуры региона в повышении качества жизни // Труд и социальные отношения. 2011. № 2; *Хаджалова Х.М., Стофарандова В.В.* Направления регулирования и развития инфраструктуры образования в проблемном регионе // Экономические науки. 2011. № 2(75).

⁵ *Инишаков О.В., Русскова Е.Г.* Инфраструктура рыночного хозяйства: системность исследования // Вестн. СПбГУ. 2005. Сер. 5. Вып. 2. С. 29.

⁶ *Пробст А.Е.* Эффективность территориальной организации производства. М., 1965.

⁷ *Дебабов С.А.* Место экономической инфраструктуры в науке о регионах // Теоретические проблемы региональной экономики: материалы науч. конф. М., 1973. С. 137.

⁸ *Зельднер А.Г.* Деструктивные тенденции и конструктивные возможности их преодоления в экономической системе России. М., 2013. С. 140-142.

⁹ См.: *Абдулманов С.Г., Рамазанов М.М.* Инфраструктурное обеспечение в формировании региональных промышленных кластеров // Вопросы экономики и права. 2011. № 41; *Ахмедуев А.Ш., Абдулманов С.Г.* Проблемы и перспективы формирования кластеров в АПК Республики Дагестан // Проблемы развития АПК региона. 2010. Т.4. № 4.

¹⁰ Государственная программа Республики Дагестан "Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан на 2014-2018 годы".

¹¹ Там же.

¹² *Заманова Г.Н., Абдулманов С.Г.* Инфраструктура в обеспечении развития агропромышленных производств в Республике Дагестан // Вопросы экономики и права. 2011. № 41. С. 102-103.