

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ: ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

© 2013 Матвиенко Ирина Ивановна

кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник

© 2013 Чижова Людмила Александровна

кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник,

Архангельский научный центр Уральского отделения Российской академии наук

163000, г. Архангельск, ул. Садовая, д. 3

E-mail: iim1978@rambler.ru, chijova.mila@yandex.ru

Определены задачи инвестиционной политики Архангельской области в сферах: развития промышленных и потребительских рынков, развития малого и среднего предпринимательства; сохранения природных систем и развития энергетики; развития инфраструктурного комплекса; развития человеческого потенциала; развития институциональной среды и повышения эффективности органов государственной власти. Предложены действенные механизмы реализации инвестиционной политики Архангельской области на период до 2020 г.

Ключевые слова: инвестиционная политика, инвестиционная деятельность, механизмы реализации, социально-экономическое развитие, Архангельская область.

Реализация грамотной инвестиционной политики в регионах РФ сегодня является залогом обеспечения их эффективного социально-экономического развития. На территории Архангельской области основы инвестиционной деятельности и инвестиционной политики закреплены Областным законом от 24 сентября 2010 г. № 188-15-ОЗ “О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности”. Государственная политика Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности - это составная часть социально-экономической политики, проводимой органами государственной власти Архангельской области и направленной на привлечение инвестиций на территорию Архангельской области в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона.

В настоящее время в Архангельской области действуют следующие основные законы, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности¹: 1) “О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности” от 24 сентября 2010 г. № 188-15-ОЗ; 2) “О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области” от 24 июня 2009 г. № 52-4-ОЗ; 3) “О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некото-

рые законодательные акты Архангельской области” от 14 ноября 2003 г. № 204-25-ОЗ; 4) “Об участии Архангельской области в проектах государственно-частного партнерства” от 30 сентября 2011 г. № 332-24-ОЗ.

Основные нормативно-правовые акты Архангельской области, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности: 1) Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 г. (одобрена распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48); 2) Постановление правительства Архангельской области от 17 ноября 2009 г. № 155-пп “Об утверждении региональной программы “Развитие конкуренции в Архангельской области в 2010-2012 годах”; 3) Постановление Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 462-пп “Об утверждении государственной программы Архангельской области “Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)””; 4) Порядок сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории Архангельской области (утвержден Постановлением Правительства Архангельской области от 2 марта 2010 г. № 54-пп); 5) Порядок формирования и исполнения государственного регионального заказа на подготовку кадров в государственных учреждениях начального и среднего профессиональ-

ного образования Архангельской области (утверждена Постановлением Правительства Архангельской области от 4 сентября 2013 г. № 440-пп); 6) Распоряжение губернатора Архангельской области от 23 сентября 2013 г. № 756-р “О разработке проекта инвестиционной стратегии Архангельской области до 2020 года”.

Стратегическая цель инвестиционной политики Архангельской области - создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Архангельской области, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов. Привлекаемые в экономику Архангельской области инвестиции должны быть направлены на достижение ориентиров долгосрочного социально-экономического развития Архангельской области: повышение уровня и качества жизни населения; диверсификация региональной экономики, развитие высокотехнологичных отраслей, повышение конкурентоспособности произведенных товаров и услуг, развитие производственного потенциала Архангельской области, развитие инфраструктуры; сбалансированное территориальное развитие Архангельской области, основанное на грамотном размещении производительных сил и реализации экономического потенциала территорий Архангельской области.

Задачами инвестиционной политики Архангельской области должны являться: 1) *в сфере развития промышленных и потребительских рынков, развития малого и среднего предпринимательства* (повышение конкурентоспособности действующих промышленных предприятий; увеличение доли инновационных предприятий, развитие высокотехнологичных отраслей экономики; создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей и гостей Архангельской области на потребительские товары, услуги общественного питания и бытовые услуги по доступным ценам при обеспечении качества и безопасности их приобретения и потребления; содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области для повышения их конкурентоспособности; развитие информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и продвижение имиджа (бренда) Архангельской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельнос-

ти); 2) *в сфере сохранения природных систем и развития энергетики* (обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих в Архангельской области и будущих поколений людей; покрытие потребности региона в энергоресурсах в объемах, достаточных для реализации инновационного сценария развития, обеспечение надежного и безопасного энергоснабжения потребителей); 3) *в сфере развития инфраструктурного комплекса* (наличие доступной инфраструктуры для размещений производственных и иных объектов инвесторов; снижение затрат инвесторов на подключение к объектам инженерной инфраструктуры); 4) *в сфере развития человеческого потенциала* (обеспечение доступности и повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования; создание и развитие в Архангельской области эффективных механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям инвесторов); 5) *в сфере развития институциональной среды и повышения эффективности органов государственной власти* (сокращение сроков и упрощение процедур предоставления земельных участков и неиспользуемого имущества для реализации инвестиционных проектов, иных согласительных и разрешительных процедур по отношению к инвесторам; наличие эффективной системы государственной поддержки инвестиционных проектов; развитие процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области и встраивание ее в систему принятия решений).

Комплексный механизм поддержки инвестиционной деятельности в Архангельской области должен предусматривать следующие мероприятия:

1. *Формирование канала прямой связи инвесторов и должностных лиц исполнительных органов государственной власти Архангельской области для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.* В Архангельской области уже созданы²: 1) блог губернатора Архангельской области И.А. Орлова - orlov29.ru. Данный блог является каналом прямой связи граждан, юридических лиц и организаций с руко-

водством региона; 2) Комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области (далее - Комиссия). Она является постоянно действующим вспомогательным органом при губернаторе Архангельской области, образованным в целях обеспечения согласованных действий органов государственной власти при реализации мероприятий долгосрочной целевой программы Архангельской области "Развитие конкуренции в Архангельской области в 2010-2012 годах", утвержденной Постановлением правительства Архангельской области от 17 ноября 2009 г. № 155-пп, осуществления государственной политики Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности, направленной на повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности в Архангельской области, на развитие экономики Архангельской области, эффективное использование бюджетных средств, разработку эффективных мероприятий по государственной поддержке программ, проектов и предприятий реального сектора экономики, на формирование и реализацию государственной политики в сфере развития государственно-частного партнерства в Архангельской области.

2. *Интеграция механизмов поддержки инвестиционной деятельности и процессов оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ).* Проведение ОРВ позволит в будущем обеспечить: 1) выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; 2) выявление положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Архангельской области. Таким образом, вход на рынок региона новым субъектам предпринимательской деятельности (инвесторам) не будет сопряжен с дополнительными рисками, связанными с изменениями нормативной правовой базы Архангельской области, ухудшающими для них условия хозяйствования. В целом, внедрение института ОРВ будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона, а также росту инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на территории региона.

3. *Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности (предоставление льгот-*

ных налоговых ставок, рассрочек и налоговых кредитов по налогам). Основным нормативно-правовым актом Архангельской области в сфере создания благоприятных условий для привлечения инвестиций через налоговое стимулирование по налогу на прибыль организаций выступает Областной закон от 24 июня 2009 г. № 52-4-ОЗ "О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области". По налогу на имущество организаций налоговое стимулирование устанавливает Областной закон от 14 ноября 2003 г. № 204-25-ОЗ "О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области".

4. *Долевое финансирование инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП).* Основным нормативно-правовым актом Архангельской области в сфере создания благоприятных условий для долевого финансирования инвестиционных проектов с использованием механизмов ГЧП выступает Областной закон от 30 сентября 2011 г. № 332-24-ОЗ "Об участии Архангельской области в проектах государственно-частного партнерства". С целью содействия в реализации инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Архангельской области, возможно использование средств областного бюджета в рамках реализации инвестиционных проектов путем участия Архангельской области в формировании корпоративных структур с участием частного и государственного капитала и реализации комплексных инвестиционных проектов - согласование по целям, срокам и иным условиям инвестиционных проектов, реализуемых инвестором, Правительством Архангельской области или органами местного самоуправления муниципальных образований в Архангельской области.

5. *Создание и развитие инфраструктуры для размещения производственных и иных инвестиционно-привлекательных объектов.* В настоящее время распоряжением губернатора Архангельской области от 9 апреля 2012 г. № 300-р сформирован судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской облас-

ти, который решением Председателя Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. включен в перечень 25 пилотных кластеров России. В соответствии с Порядком сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории Архангельской области, утвержденным Постановлением правительства Архангельской области от 2 марта 2010 г. № 54-пп, министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области осуществляется формирование перечня созданных на территории муниципальных образований Архангельской области инвестиционных (промышленных) площадок. Данный перечень размещается на двухязычном инвестиционном портале Архангельской области www.dvinainvest.ru, что позволит сопровождать инвестиционные проекты по принципу “одного окна”.

На территории Архангельской области должен и далее действовать режим дружественного администрирования для инвесторов, включающий предоставление услуг в режиме “одного окна”. В рамках системы “одного окна” инвестору предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса. Создается единый центр приема документов, необходимых для аренды недвижимости, выкупа земельных участков, учета недвижимого имущества и регистрации прав на него, выдачи разрешений на строительство, получения технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения. Обеспечивается возможность приема и выдачи документов, а также их предварительного согласования в электронном виде; непрерывный доступ инвесторов к информации о состоянии сданных документов и об управленческих решениях, принятых по ним. Режим “одного окна” будет обеспечивать специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Частично функции подобной организации в Архангельской области сегодня выполняют государственные унитарные предприятия Архангельской области “Инвестиционная компания “Архангельск” и “Фонд имущества и инвестиций”. Должно осуществляться формирование земельных участков с готовой дорожной и инженерной инфраструктурой с целью сокращения сроков и затрат инвестора на этапе предоставления земельных участков для строительства и выдачи разрешений на строи-

тельство. Должна быть создана и далее будет развиваться разветвленная инфраструктура поддержки и развития предпринимательства: бизнес-инкубаторы, центры контрактации и кооперации, микрофинансовые институты и др.

6. Механизмы профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим Инвестиционной стратегии Архангельской области и потребностям инвесторов. Прогноз потребности в кадрах для экономики и социальной сферы Архангельской области осуществляется в соответствии с Порядком формирования и исполнения государственного регионального заказа на подготовку кадров в государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования Архангельской области, утвержденным Постановлением правительства Архангельской области от 4 сентября 2013 г. № 440-пп. В соответствии с п. 6 указанного Порядка на основе данных о динамике трудовых ресурсов по половозрастному составу и о динамике лиц, занятых в экономике Архангельской области, в разрезе видов экономической деятельности министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области совместно с министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области разрабатывают среднесрочный прогноз потребности в кадрах для экономики и социальной сферы Архангельской области в территориальном, отраслевом и профессиональном разрезе.

7. Разработка и реализация PR-программы формирования благоприятного инвестиционного имиджа Архангельской области. В целях продвижения Архангельской области и привлечения внешних инвесторов принята государственная программа Архангельской области “Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)”, утвержденная Постановлением правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 462-пп. Предполагается проведение комплекса мероприятий, направленных: 1) на улучшение инвестиционного климата в Архангельской области и увеличение объема инвестиций в основной капитал; 2) создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций в экономику Архангельской области; 3) создание комплексной стратегической системы, ориентированной в первую очередь на информирование

рование иностранных компаний о возможностях и отраслевых тенденциях партнеров в Архангельской области с целью трансляции сформированного положительного образа (бренда) Архангельской области потенциальным инвесторам; 4) продвижение инвестиционного потенциала Архангельской области; 5) развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Таким образом, механизмами реализации инвестиционной политики Архангельской области в перспективе (на период до 2020 г.) должны стать: 1) государственные и иные программы Архангельской области, содержащие увязанные по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области экономического, экологического, социального и культурного развития Архангельской области; 2) инструменты государственно-частного партнерства, разрабатываемые на основе положений

федеральных и областных нормативных правовых актов; 3) инвестиционные программы хозяйствующих субъектов; 4) Комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области; 5) система взаимодействия с инвесторами - инвестиционный портал Архангельской области (www.dvinainvest.ru); 6) система мер государственной поддержки, действующая в Архангельской области; 7) институт оценки регулирующего воздействия в Архангельской области; 8) региональные институты развития Архангельской области.

Предложенные механизмы реализации инвестиционной политики Архангельской области в целом должны быть направлены на привлечение новых инвестиций, повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, на достижение ориентиров долгосрочного социально-экономического развития региона.

¹ Инвестиционный портал Архангельской области. URL: <http://www.dvinainvest.ru>.

² Официальный сайт Правительства Архангельской области. URL: <http://www.dvinaland.ru>.

Поступила в редакцию 03.09.2013 г.