

МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ

© 2013 Сивцов Сергей Андреевич

адъюнкт

Самарский юридический институт ФСИН России

443022 г. Самара, ул. Рыльская, д. 24в

E-mail: lvls@mail.ru

Рассматриваются основные меры, в том числе нормативно-правовые акты, направленные на противодействие совершению коррупционных преступлений в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы России.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, безопасность, преступность, преступление, коррупция, сотрудник, механизм.

В современных условиях борьбы с коррупцией необходимо обозначить болевые точки, предусмотреть такие механизмы воздействия на них, которые бы позволили не только уменьшить, но и устранить это явление.

Проблема противодействия коррупции в исправительных учреждениях (ИУ) должна решаться комплексно. В связи с этим возникают вопросы: что следует понимать под механизмом вообще и механизмом в праве? можно ли говорить о механизмах применительно к тому или иному правовому институту, и в частности к институту противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе (УИС)?

Согласно толковому словарю русского языка, механизм трактуется как система, устройство, определяющее порядок какого-нибудь вида деятельности, последовательность состояний, процессов, определяющих собою какое-нибудь действие, явление¹.

В юридической литературе механизм представляется как способ функционирования, система средств².

В уголовно-правовой науке, помимо механизма ограничения прав и свобод, принято выделять такие понятия, как “механизмы реализации прав и свобод”, “механизмы обеспечения прав и свобод”, “механизмы обеспечения исполнения наказаний”, а также “механизмы противодействия преступным деяниям”.

Некоторые ученые-юристы полагают, что механизмы реализации представляют собой более широкое понятие, нежели механизмы обес-

печения или ограничения прав и свобод личности, кроме того, права некоторых субъектов ограничиваются лишь в связи с обеспечением ими³.

Дискуссионным остается вопрос структуры механизма реализации и ограничения прав и свобод. Одни делят механизм реализации прав граждан на две подсистемы: подсистемы обеспечения реализации прав и подсистемы действий (актов поведения) граждан по пользованию закрепленными правами, т.е. непосредственная реализация права⁴.

По нашему мнению, учитывая принцип иерархии, правовые механизмы образуют систему, наверху которой находятся механизмы правового регулирования, потом механизмы ограничения прав и свобод человека и гражданина и на последнем месте механизм обеспечения исполнения наказаний.

Понятие “механизм правового регулирования” впервые было дано Н.Г. Александровым, который определил основные формы правового воздействия на условия общественной жизни и те правовые категории, которые фиксируют взаимосвязи и работу данного механизма⁵.

В.К. Бабаев отмечает, что правовое регулирование - это процесс, длящийся во времени. Он включает две стадии: регламентацию общественных отношений и действие юридических норм. Правовое регулирование общественных отношений осуществляется с помощью совокупности юридических средств, называемых механизмом правового регулирования. В этот механизм входит подавляющее число элементов правовой си-

стемы. Основными элементами механизма правового регулирования являются: юридические нормы, правоотношения, акты реализации права (индивидуальные правовые акты), принципы права, правовая культура. Последние два элемента “сквозные”, ибо они пронизывают весь механизм правового регулирования, включаясь в той или иной мере в его иные элементы⁶.

Реализация всего комплекса прав и свободы личности требует создания разнообразных механизмов их обеспечения и механизмов ограничения этих прав и свобод, ведь не только широта фиксируемых в законодательстве прав личности, не только их гарантированность и соблюдение, но и реальное ограничение свободы и независимости личности выступают свидетельством конституционности, свидетельством возвышения истинного права над не всегда совершенными законами⁷.

В данной связи мы предлагаем механизмы борьбы с коррупционными преступлениями в учреждениях УИС.

Во-первых, данные механизмы должны охватывать все три основных звена указанных нами проявлений коррупции в учреждениях УИС.

Первое звено составляют деяния сотрудников учреждений, исполняющих наказания, в виде доставления запрещенных предметов в места лишения свободы с извлечением выгоды из своих действий.

Второе звено составляют противоправные деяния должностных лиц органа, исполняющего наказания, в виде совершения незаконных действий при предоставлении осужденному условно-досрочного освобождения.

Третье звено незаконных взаимоотношений между сотрудниками и осужденными составляют отношения, складывающиеся в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы, и выражаются в незаконном предоставлении разнообразных льгот и привилегий со стороны сотрудников администрации исправительного учреждения осужденным за вознаграждение, а также при реализации условий отбывания наказаний.

Четвертое звено составляют отношения, в которых проявляется коррупция в ИУ, но эта связь уже носит косвенный характер, так как фактически выходит за рамки учреждения, исполняющего наказания. Имеется в виду преступная связь между работниками колоний с их начальниками, действующими за пределами колоний.

Во-вторых, рассматриваемые механизмы должны быть разные по уровням противодействия коррупции. В этом аспекте они должны быть предусмотрены: 1) в нормах международного права; 2) в нормативно-правовых актах Российской Федерации (федеральный уровень); 3) в ведомственных (локальных) нормативных актах; 4) в условиях, требованиях и содержании режима.

И, в-третьих, механизмы борьбы с коррупционными преступлениями в указанных звеньях на различных уровнях могут иметь как прямое, так и косвенное проявление, это могут быть механизмы как прямого, так и косвенного воздействия на коррупцию в системе исполнения наказаний России.

В рамках каждого из уровней ограничения коррупции применяются различные приемы, различные правовые средства, которые формируют комплекс прав и обязанностей личности по недопущению совершения ими коррупционных деяний.

Весь объем антикоррупционного законодательства включает в себя различные приемы, способы, средства борьбы с коррупцией. Таким образом, данные механизмы могут непосредственно ограничивать и ставить в рамки коррупционные проявления в исправительных учреждениях УИС России. Это механизмы прямого ограничения.

В иных случаях указанные механизмы, помимо прямых запретов, могут одновременно, косвенно, опосредованно противодействовать совершению коррупционных преступлений сотрудниками ФСИН России. Это механизмы косвенного ограничения.

Механизмы прямого ограничения - механизмы, отмеченные в законе в виде норм права, которые непосредственно устанавливают определенные запреты на совершения коррупционных деяний должностными лицами УИС России.

Механизмы косвенного ограничения - это те механизмы, которые прямо в законе не прописаны, а проявляются и вытекают из смысла или содержания отдельных антикоррупционных норм.

Первый уровень механизма противодействия коррупционным преступлениям включает в себя международные правовые акты в сфере борьбы с коррупцией, правовую основу которой составляют принимаемые Федеральные законы, ратифицирующие Конвенцию Совета Европы “Об уголовной ответственности за коррупцию” от 27 января 1999 г.⁸ и Конвенцию Организации

Объединенных Наций против коррупции, принятую 31 октября 2003 г.⁹

Второй уровень включает в себя механизмы противодействия, закрепленные в нормативно-правовых актах федерального законодательства.

Одним из основополагающих законов в антикоррупционной политике государства является Федеральный закон РФ “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов” от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ. Данный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения. Приводится перечень субъектов, обладающих правом проведения антикоррупционной экспертизы (прокуратура, Министерство юстиции и органы, организации и их должностные лица в рамках методики, установленной Правительством РФ). Введение данного закона, на наш взгляд, позволит качественнее подходить к принятию нормативно-правовых актов, к заключению договоров между субъектами Российской Федерации и центром, чтобы не допустить внесения в документы положений, дающих право на коррупционные взаимоотношения.

Указом Президента РФ “О мерах по противодействию коррупции” от 19 мая 2008 г. № 815 образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, основной задачей которого является координация деятельности федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также контроль за реализацией соответствующих необходимых мероприятий.

Принимается Указ Президента РФ “О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы” от 13 апреля 2010 г., в котором содержится перечень мер по законодательному обеспечению и совершенствованию государственного управления по противодействию коррупции, а также перечень проектов законодательных актов, направленных на совершенствование имеющихся норм антикоррупционного законодательства.

Указом Президента РФ “О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013

годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции” от 13 марта 2012 г. утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 гг., в котором закреплены обеспечительные, рекомендательные и организационные меры, направленные на формирование антикоррупционной политики государства.

В соответствии с Указом Президента РФ “О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации” от 21 сентября 2009 г. № 1066 вводится обязанность определенного круга лиц подавать декларации о доходах. Руководителями федеральных государственных органов были приняты меры по обеспечению исполнения Указа Президента.

Третий уровень представляет собой ведомственные нормативно-правовые акты, ограничивающие проявления коррупции в местах лишения свободы, например, приказ ФСИН России “Об утверждении порядка антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Федеральной службы исполнения наказаний” от 18 марта 2010 г. № 97¹⁰.

Приказ устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов ведомственных нормативных актов и самих нормативных актов. Целью данной экспертизы выступает выявление коррупциогенных факторов и их устранение. Антикоррупционная экспертиза актов осуществляется правовым управлением ФСИН России. По окончании экспертизы дается заключение, в котором отражаются возможные негативные последствия сохранения в проекте нормативного правового акта ФСИН России выявленных коррупциогенных факторов. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению структурным подразделением ФСИН России.

В соответствии с приказом ФСИН РФ “Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы в уголовно-исполнительной системе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представ-

лять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей” от 31 августа 2009 г. № 372 утверждается перечень должностей федеральной государственной службы в уголовно-исполнительной системе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также законодательно закрепляется порядок уведомления федеральными государственными служащими ФСИН России о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений¹¹. В соответствии с данным приказом государственные служащие обязаны уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Проверку по поступающим данным проводит служба собственной безопасности ФСИН России.

Основным документом, регламентирующим деятельность ФСИН России на год вперед и закрепляющим в себе организационные и обеспечительные мероприятия, направленные на совершенствование антикоррупционной деятельности ведомства в 2013 г., является “План противодействия коррупции ФСИН России на 2012-2013 годы”.

Четвертый уровень включает в себя локальные меры, заложенные в распоряжениях начальников ИУ, а также мероприятия, проводимые с сотрудниками УИС в рамках конкретных исправительных учреждений, и те механизмы, регулирующие режим исполнения наказаний на территории исправительных учреждений, которые, в свою очередь, служат одновременно и косвенными мерами противодействия распространению коррупционных проявлений в системе исполнения уголовных наказаний.

Основополагающей мерой выступает проведение профессиональной подготовки сотрудников. Данное мероприятие регламентируется приказом

Минюста от 27 августа 2012 г. № 169 “Об утверждении наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы”. Наставление определяет порядок организации профессиональной подготовки лиц рядового и начальствующего состава УИС России.

Сотрудник в процессе служебной деятельности проходит служебно-боевую и общественно-государственную подготовку, содержание которых предусматривает систему мероприятий, направленных на закрепление и обновление в плановом порядке необходимых знаний, умений и навыков сотрудников в их повседневной служебной деятельности¹².

На занятиях по правовой подготовке сотрудниками УИС приобретаются и совершенствуются знания и умения в части, касающейся применения сотрудниками нормативных правовых актов, регулирующих оперативно-служебную и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе при применении мер государственного принуждения и соблюдения законности, в условиях проведения специальных операций и режимных мероприятий, навыков осуществления правовой пропаганды. На занятиях по специальной подготовке сотрудник изучает законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере уголовно-исполнительной системы по соответствующим направлениям оперативно-служебной деятельности; содержание вновь принятых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, Минюста России и ФСИН России в части, касающейся различных видов деятельности учреждений и органов УИС; вопросы составления документов, заполнения формализованных бланков; средства и методы, обеспечивающие эффективное выполнение различных оперативно-служебных задач; вопросы, возникающие в процессе оперативно-служебной деятельности и требующие изучения и отработки на практических занятиях¹³.

В рамках проводимых вышеперечисленных мероприятий до сотрудников доводятся основные изменения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, происшествия, произошедшие в правоохранительных органах, а также основные нормативные акты антикоррупционного законодательства, методические материалы и

обзоры, способствующие недопущению совершения коррупционных преступлений сотрудниками УИС¹⁴.

Все указанные уровни представляют собой взятую в единстве систему правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения¹⁵.

Необходимо обратить внимание, что внеслужебные взаимодействия осужденных с сотрудниками оказывают отрицательное влияние как на оперативную обстановку, так и на режим исправительного учреждения в целом, являющийся, в свою очередь, фактором, обеспечивающим защиту от пенитенциарных опасностей, однако уровень организации борьбы с ними неадекватен предъявляемым требованиям.

В соответствии со ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ) режим в исправительных учреждениях - это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы. Режим выражает сущность и содержание наказания, поскольку в условиях его применения реализуется кара, т.е. совокупность правоограничений, устанавливаемых для осужденных¹⁶. Также режим определяет правила поведения всех участников уголовно-исполнительных правоотношений, их права и обязанности.

Одним из средств конкретизации режима в исправительных учреждениях являются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Министерства юстиции России от 3 ноября 2005 г. № 205 (далее - ПВР в ИУ). ПВР в ИУ содержат нормы, определяющие порядок применения материальных норм, закрепленных в Уголовно-исполнительном кодексе России, регулируют вопросы, относящиеся как к деятельности администрации исправительных учреждений по организации исполнения наказания, так и к общим и специальным правилам поведения осужденных. Одним из ключевых моментов, урегулированных ПВР в ИУ, является организация взаимодействия осужденных лиц с сотрудниками учреждения. Согласно п.18 ПВР в ИУ работникам запрещается вступать с осужденными и их родственниками в какие-либо отношения, не регламентированные уголовно-исполнительным законодательством и настоящими Правилами¹⁷.

Однако следует признать, что и сам режим функционирования исправительного учреждения является постоянно действующим фактором возникновения коррупции, преступность ищет и находит слабое звено в этой системе правоограничений, в связи с этим напрашивается мысль об изменении всей системы исполнения наказаний в виде лишения свободы.

Изменения предусмотрены Концепцией развития УИС до 2020 г., в которой констатируется, что размещение осужденных в многоместных общежитиях делает невозможным пресечение нежелательных контактов между ними. Установленные в настоящее время законом принципы раздельного содержания осужденных не позволяют эффективно решать проблему. С учетом этого в рамках реформы предлагается¹⁸:

- дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания;

- создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменению условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение или замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершенствование порядка участия администрации исправительных учреждений в реализации механизмов условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания с учетом поведения и личностных характеристик осужденных;

- совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения;

- повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения

службы; разработка комплекса мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно-исполнительной системы с осужденными, преступных связей осужденных между собой и осужденных с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений;

- создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора. Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности; применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса индивидуальных профилактических мер по предупреждению правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых осужденными;

- введение мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение, электронные браслеты, беспроводные технологии и др.).

Указанные меры, предусмотренные органом, исполняющим наказания, являются элементами новой концепции функционирования УИС России, которая нацелена на приведение службы к европейским стандартам содержания осужденных в исправительных учреждениях.

В соответствии с Концепцией издан Приказ ФСИН России от 11 января 2012 г. № 5, который закрепляет «Кодекс этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы» (далее - Кодекс этики). Кодекс основан на положениях международного и федерального законодательства и является одним из косвенных механизмов противодействия коррупционным преступлениям в УИС. Служит воспитанию высоконравственной личности сотрудника и федерального государственного гражданского

служащего, соответствующей нормам и принципам общечеловеческой и профессиональной морали, а также выступает средством формирования позитивного облика компетентного поведения сотрудника и федерального государственного гражданского служащего. Кодекс призван повысить эффективность выполнения сотрудником и федеральным государственным гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Кодекс этики закрепляет основные правила служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих, являющиеся косвенными ограничениями коррупционных преступлений: а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы учреждений и органов УИС; б) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций; в) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей; г) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных (муниципальных) служащих и граждан при решении вопросов личного характера. В случае с руководствующим составом учреждений УИС эти лица непосредственно призваны принимать меры по предупреждению коррупции.

В соответствии с Концепцией предусмотрено создание правовых и организационных условий для замены существующей системы исправительных учреждений двумя основными видами учреждений - тюрьмой (общего, усиленного и особого режимов) и колонией-поселением (с обычным и усиленным наблюдением). Согласимся с этими предложениями, которые, на наш взгляд, послужат толчком к изменению действующего режима исполнения наказаний в виде лишения свободы.

Совершенствование действующего уголовного законодательства, искоренение использования в практике коррупциогенных (имеющих коррупционные факторы) и противоречивых норм пенитенциарного законодательства, содержащие в

себе возможность применения не одного единственно данного правила поведения, должно иметь первостепенное значение и вызывать особое внимание.

Коррупциогенные нормы, предоставляющие единоличное право руководителям исправительных учреждений решать ряд вопросов, затрагивающих права и свободы осужденных, при отсутствии соответствующих форм контроля и процедуры решения вопроса содержит в себе УИК РФ.

Чрезмерно широкие пределы усмотрения и возможности необоснованного применения исключений из общих правил, например, содержат сформулированные в УИК компетенции начальников ИУ посредством формулы “могут” - диспозитивного установления возможности совершения действий в обеспечении отдельных прав осужденных в ч. 1 ст. 89 “Свидания осужденных...”, ч. 1 ст. 97 “Выезды осужденных...”, ч. 1 ст. 113 “Меры поощрения осужденных...”, ч. 1 ст. 115 “Меры взыскания, применяемые к осужденным...” и т. д.¹⁹

Опасностью правоприменения является противоречивость норм пенитенциарного законодательства, определяющих правовой статус лиц, исполняющих уголовные наказания²⁰.

Применение коррупциогенных норм работниками ФСИН России в угоду личным интересам является не только разновидностью пенитенциарной преступности, но и создает угрозу правильного функционирования исправительного учреждения через воздействие на пенитенциарную безопасность, нарушая средства ее обеспечения (режим).

Таким образом, коррупционные преступления, совершаемые сотрудниками ФСИН России, являются составляющими пенитенциарной преступности России, через пробелы в уголовно-исполнительном законодательстве, личные противоправные деяния и иные формы пенитенциарных опасностей реально создают угрозу как пенитенциарной безопасности, так и всей национальной безопасности нашего государства.

Но проблема противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе не решится только принятием законов и не может быть решена в короткий срок, необходимо изменение сознания людей, привитие нетерпимости как к коррупционерам, так и к коррупционным отношениям среди персонала УИС.

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1996. С. 346.

² Кудряшева В.Н., Васильев А.М. Право: развитие общего понятия // Советское право и государство. 1985. № 7. С. 17-18.

³ Михеева С.В. Правовое положение осужденных, содержащихся в исправительных колониях особого режима: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2011. С. 117.

⁴ Толкачев К.Б. Место органов внутренних дел в механизме реализации личных конституционных прав и свобод граждан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1982. С. 69-70.

⁵ Александров Н.Г. Право и законность в период развернутого строительства коммунизма. М., 1961. С. 105-107.

⁶ Общая теория права: курс лекций // под ред. В.К. Бабаева. Н. Новгород, 1993. С. 137.

⁷ Баранов В.М. К теории ограничения прав человека. Теория и практика ограничения прав человека по российскому законодательству и международному праву. Ч. 1. Н. Новгород, 1998. С. 4.

⁸ О ратификации конвенции об уголовной ответственности: федер. закон РФ от 25 июля 2006 г. №125-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации (далее СЗ РФ). 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3424.

⁹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию и принятием ФЗ “О противодействии коррупции”: федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 280-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (4.1). Ст. 6235.

¹⁰ Российская газета. 2010. 5 мая (№ 5174).

¹¹ Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными служащими Федеральной службы исполнения наказаний о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений: приказ ФСИН Российской Федерации от 29 мая 2010 г. // Рос. газ. 2010. 20 июля. (№ 5237).

¹² Об утверждении наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста от 27 авг. 2012 г. № 169. Гл. 5, п. 63.

¹³ Об утверждении наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста от 27 авг. 2012 г. № 169. Гл. 5, п. 68.

¹⁴ См.: Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки от 10 июля 2013 г.; Методические рекоменда-

дации «Организация антикоррупционного обучения федеральных государственных служащих» от 25 сент. 2012 г.; Памятка по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки и др.

¹⁵ *Алексеев С.С.* Общая теория права: учебник. Курс: в 2 т. М., 1992. С. 9.

¹⁶ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / под ред. В.И. Селиверстова. М., 2008. С. 180.

¹⁷ Об утверждении правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста Рос-

сии от 3 нояб. 2005 г. № 205 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. №47.

¹⁸ Концепция развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 14 окт. 2011 г. № 1772-р // СЗ РФ. 2010. №43. Ст. 5544.

¹⁹ *Галузин А.Ф.* Пенитенциарная безопасность личности, общества, государства (основы концепции). Самара, 2010. С. 60.

²⁰ *Южанин В.* Противоречия и недостатки Уголовно-исполнительного кодекса РФ // Преступление и наказание. 1998. № 9. С. 58-60.

Поступила в редакцию 06.08.2013 г.