

КЛАССИФИКАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ В ХОДЕ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

© 2013 Погосов Давид Карленович

Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова

353918, г. Новороссийск, пр. Ленина, д. 93

E-mail: pogosov@mail.ru

Статья посвящена попытке решения проблемы повышения эффективности государственного регулирования процессов привлечения и использования инвестиций в региональной экономике. Основу статьи составляет описание авторской позиции в отношении классификации и дифференциации мер государственного регулятивного воздействия на инвестиционный климат региона. Доказано, что программно-целевые мероприятия в рамках региональной стратегии инвестиционного развития необходимо конструировать на основе применения авторской методики классификации региональных социально-экономических систем.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, эффективность использования инвестиций в региональной экономике, государственное регулирование инвестиционного развития региона.

Современное развитие национальной и региональной социально-экономических систем характеризуется снижением темпов экономического роста и нарастанием риска сворачивания социальных программ. Системное замедление экономического роста формируется под воздействием неблагоприятных факторов как внешней, так и внутренней среды. К внешним негативным воздействиям можно отнести замедление динамики мировой торговли, снижение темпов роста китайской экономики, которая во многом программирует мировую сырьевую конъюнктуру, а также продолжающий набирать динамику экономический интеграционный кризис в Европе. Среди основных внутренних причин можно назвать низкий уровень инвестиционной привлекательности региональных экономик России, некачественную институциональную и инфраструктурную среды, высокие затраты промышленного бизнеса, обусловленные неинновационными технологиями и некачественным персоналом.

Указанные причины послужили тому, что отечественная экономика к середине 2013 г. стала демонстрировать отрицательную динамику инвестиций в основной капитал промышленных и непромышленных предприятий. Снижение уровня инвестиционного климата в российских регионах приводит к тому, что иностранные инвесторы сворачивают свои инвестиционные программы, объясняя свое решение нежеланием сталкиваться с высокими рисками российской экономики.

Причем исследования подтверждают отсутствие политического риска, ставя на первое место неблагоприятное воздействие на экономику институциональных и инфраструктурных факторов.

В данной связи совершенно очевидным является тот факт, что экономика как на микро-, так и на мезоуровне нуждается в действенных и эффективных инструментах государственного регулирования инвестиционного развития региональных социально-экономических систем.

В качестве основных векторов государственного регулирования должны выступать комплекс мер по приращению уровня инвестиционного климата региона и повышение эффективности инвестиционной деятельности в реальном секторе региональной экономики.

Стратегия инвестиционного развития региональной экономики должна быть включена в общую социально-экономическую стратегию развития региона и должна давать ответ на вопрос, за счет каких мер и методов государственного регулирования государственная власть рассчитывает привлечь в регион высокопроизводительные инвестиционные ресурсы.

При формировании стратегии инвестиционного развития региона в качестве базовой концепции должна быть выбрана одна из теорий равновесия, которая гармонизирует региональный спрос на инвестиции и предложение инвестиционных ресурсов со стороны мирового рынка инвестиционного капитала.

Анализ основных итогов экономического развития Краснодарского края показал, что инвестиционный потенциал региона не может быть полностью раскрыт “накачиванием” инвестициями региональной экономики. Безусловно, прирост количества инвестиций на душу населения в регионе - факт положительный, создающий предпосылки для экономического развития и социального совершенствования. Вместе с тем не всегда объем инвестиций коррелируется с темпами и качеством экономического роста. Как правило, экстенсивная модель экономического регионального развития, основанная на простом приросте инвестиций в регион без улучшения их структуры, программирует рост валового регионального продукта и снижение безработицы, но не может оказать положительного воздействия на качество жизни регионального населения. Это очевидно, поскольку не увеличивается региональная производительность труда, а следовательно, и не может быть увеличен платежеспособный спрос.

Таким образом, для наиболее эффективного инвестиционного развития региона необходимо сформировать и реализовать такую инвестиционную стратегию, которая бы не только положительно влияла на абсолютные индикаторы регионального развития, но и обеспечивала структурные инновационные изменения региональной экономики.

Стратегия инвестиционного развития должна предлагать специфический набор программно-целевых мероприятий, востребованный региональной экономикой и мировым рынком капитала в зависимости от типа развития региональных социально-экономических систем. Очевидно, что все региональные социально-экономические системы, объединенные в национальное геоэкономическое пространство, имеют различные потенциалы роста и капитализацию региональных отраслей. В связи с этим использование в практике государственного регулирования инвестиционного развития одинаковых мер и инструментов будет давать различный эффект. Следовательно, при формировании стратегии регионального инвестиционного развития региона необходимо учитывать эти особенности и использовать методы привлечения инвестиций, демонстрирующие максимальную эффективность. Другими словами, речь идет о структурировании спроса со стороны региональных социально-экономических систем по критериям их развития.

Очевидно, что формирование инвестиционной стратегии региона должно осуществляться в

фарватере векторов регионального и национального развития. То есть инвестиционная стратегия должна быть частью стратегии социально-экономического развития региона и вписываться в рамки приоритетов национального развития. Именно социально-экономическая стратегия региона должна определять приоритетные секторы и отрасли региональной экономики, а также тип экономического роста. Имея представление о приоритетных отраслях и секторах региональной экономики, можно формировать желаемые сценарии регионального развития (социально-экономического и инвестиционного). В свою очередь, желаемые сценарии развития уже программируют и формализуют цели региона в сфере привлечения и эффективного использования инвестиций.

Приоритеты федерального развития, национальные стратегии социально-экономического регионального и отраслевого развития, федеральные целевые программы и стратегия социально-экономического развития региона формируют через сценарное прогнозирование и планирование блок целеполагания при разработке инвестиционной стратегии региона.

Базовыми программными документами выступают стратегические приоритеты развития национальной экономики, федеральные целевые программы, а также социально-экономическая стратегия развития региона. Все эти базовые программные документы в той или иной мере взаимосвязаны друг с другом. Так, при формировании стратегии социально-экономического регионального развития в качестве определенного вектора берутся направления экономического развития национального геоэкономического пространства, а, в свою очередь, приоритеты стратегического национального развития базируются на накопленном регионами РФ потенциале.

Вышеобозначенные программные документы дают возможность сформировать желаемый сценарий регионального инвестиционного развития (о методике его определения речь шла ранее). Приоритетный сценарий инвестиционного развития обуславливает процесс формализации целей развития региона в сфере инвестиций, а также комплекс программно-целевых мероприятий, направленных на достижение этих целей.

Следовательно, авторская методика определения приоритетного сценария инвестиционного развития дает возможность формализовать цели инвестиционной стратегии, на достижение кото-

рых будет направлено регулятивное воздействие институтов государственного регионального развития:

1. Для сценариев экономического развития групп регионов С в качестве базовых целей необходимо рассматривать увеличение такого показателя, как величина инвестиций на душу населения региона. Достижение этой цели преследует, прежде всего, физическое наращивание величины инвестиций в регион, которое будет обуславливать рост валового регионального продукта, сокращение безработицы и экстенсивный рост основных социальных индикаторов регионального развития. Реализация этих целей предусматривает в качестве целей второго уровня улучшение институциональной и инфраструктурной среды региона, формирование предложений региональных факторов производства на международных рынках инвестиций и капитала, а также реализацию комплекса государственных регулятивных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в регионе.

2. Для группы регионов В основная цель инвестиционной политики - изменение структуры инвестиций в регион (увеличение инвестиций в инновационные секторы региональной экономики). Как правило, эта цель будет достигаться за счет реализации эффективной структурной политики региональной власти - формирования мер и зон преференций для инвесторов в инновационные секторы экономики.

3. Для группы регионов А основной целью инвестиционной политики является повышение эффективности инвестиционных процессов и экспорт инновационных технологических решений за границы региональной социально-экономической системы (см. таблицу). То есть фактически речь идет об изменении статуса региональной социально-экономической системы - регион перестает испытывать потребность в инвестициях и сам генерирует инвестиционные процессы в соседних регионах, прежде всего, за счет размещения на их территории обслуживающих, вспомогательных и трудоемких проектов.

Характеристика целей инвестиционной политики региона в зависимости от типа региона

Тип региона	Цель первого уровня	Цели второго уровня
Группа регионов типа С	Повышение инвестиций в расчете на душу населения	<ul style="list-style-type: none"> - Улучшение инвестиционного климата региона (совершенствование институциональной и инфраструктурной среды, снижение всего перечня рисков) - Предложение факторов производства на международном рынке инвестиций и капитала - Формирование вертикальных и горизонтальных связей с регионами типа А и т.п.
Группа регионов типа В	Повышение величины и доли инвестиций в инновационные (высокопроизводительные) секторы экономики	<ul style="list-style-type: none"> - Совершенствование институциональной среды (формирование преференций в инновационной производственной сфере региона) в рамках государственной структурной политики - Государственное инициирование и содействие развитию элементов инновационной региональной подсистемы - Эффективная реализация представительской функции региона при продвижении предложений факторов производства на рынке инноваций и технологических решений - Формирование и развитие условий для зарождения производства инноваций в регионе и т.п.
Группа регионов типа А	Повышение эффективности инвестиционной деятельности предприятий региональной экономики	<ul style="list-style-type: none"> - Реализация государственных представительских функций региона на рынке инноваций и технологических решений - Формирование институциональных условий для экономической интеграции с другими типами региональных социально-экономических систем (размещение на их территории трудоемких производств) - Структурирование региональной экономики и институциональная поддержка региональной специализации высокопроизводительных секторов экономики и т.п.)

Для типологизации региональных социально-экономических систем следует применять модель позиционирования регионов, которая дает представление о характере экономического развития региона и его конкурентных преимуществах.

Для регионов, которые не демонстрируют экономического роста, необходимо привлекать инвестиции в секторы с трудоемкими и зарплатоемкими производствами. Дело в том, что, как правило, стагнация региональной экономики приводит к безработице и снижению стоимости трудовых ресурсов. Следовательно, региональная власть на мировом рынке капитала должна демонстрировать именно эти характеристики региона в качестве конкурентных позиций. Параллельно должны быть сформированы предложения инвестиционных площадок в регионе, а также улучшены институциональные и инфраструктурные составляющие.

Для регионов с экстенсивным типом развития ориентиром в структурировании инвестиционного спроса является повышение доли инновационных инвестиционных проектов. Это может быть достигнуто за счет формирования особых экономических зон и преференциальной политики для инвесторов в инновационные секторы региональной экономики. Очевидно, что данное направление государственного регулирования должно быть совмещено с мерами эффективной специализации региональной экономики и формированием зон ускоренного экономического роста.

И наконец, для регионов с интенсивным развитием необходимо предусматривать меры трансформации экономического роста в инвестиционную активность самого региона и становления его в качестве игрока, формирующего предложения на мировом рынке капитала. Эти меры

предусматривают, прежде всего, развитие сектора производства инновационных продуктов и финансового сектора.

Таким образом, дифференцируя модели и методы государственного регулирования в зависимости от типа и характера регионального развития, уровня наличия и использования потенциала социально-экономического развития, можно достичь структурированного позиционированного спроса на инновационные продукты, предлагая к обмену нефинансовые факторы производства в качестве предложения.

Такая позиция даст возможность структурировать региональную экономику, расставляя в ее развитии акценты на ускоренном росте инновационных и высокопроизводительных секторов.

1. Семидоцкий В.А., Ешугова Р.Н., Шамара Ю.А. Обоснование мер государственной регулятивной политики в сфере инновационно-модернизационного развития Южного федерального округа // Экономические науки. 2012. № 89. С. 20-24.

2. Полиди А.А., Романец И.И. Повышение инвестиционной привлекательности региона как важнейшая государственная задача: проблемы и направления (на примере Краснодарского края) // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета = Polythematic online scientific journal of Kuban State Agrarian University. 2012. № 77. С. 1047-1060.

3. Полиди А.А., Степанов А.В. Формирование инновационной политики государства: региональный факторный подход // Новые технологии. 2011. № 3. С. 145-149.

4. Кесян Г.В., Баяндуриян Г.Л., Осадчук Л.М. Инструменты повышения инвестиционной привлекательности машиностроительного комплекса региона // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5 "Экономика". 2011. № 1. С. 78-83.

Поступила в редакцию 04.07.2013 г.