

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

© 2013 Аничкин Иван Михайлович

Саратовский государственный социально-экономический университет

E-mail: anichkin_im@mail.ru

Статья посвящена вопросам определения понятия административной ответственности за нарушение избирательных прав. Рассмотрены современные научные подходы к раскрытию ее сущности, выявлены особенности данного вида юридической ответственности.

Ключевые слова: административно-правовая ответственность, нарушение избирательных прав, юридическая ответственность.

Одним из ключевых вопросов избирательного права и выборов является ответственность за нарушение избирательных прав. В этой связи рассмотрение современных научных подходов к определению указанного понятия представляется весьма актуальным.

Юридическая ответственность в самом общем виде - это возникшее из правонарушений правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения за совершенное правонарушение, за нарушение требований, которые содержатся в нормативно-правовых актах¹. Иными словами, юридическая ответственность сводится к обязанности лица, нарушившего требования правовых норм, претерпеть определяемые для него государством неблагоприятные последствия его поведения.

Несмотря на наличие большого числа нарушений, выявляемых в процессе избирательной кампании, до настоящего времени в юридической науке не выделяется избирательной ответственности как таковой; встречается лишь ответственность за нарушения избирательного законодательства. Действующий Закон об основных гарантиях избирательных прав носит бланкетный характер и не устанавливает виды ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Санкции за нарушения избирательного законодательства в основном сосредоточены в нормах двух федеральных законов - Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) и Уголовном кодексе РФ.

За совершение большинства электоральных нарушений в Российской Федерации устанавливается административная ответственность. Ос-

новной целью существования административной ответственности в сфере избирательного права является то, что она призвана воздействовать на различные правонарушения со стороны должностных лиц государственных органов, кандидатов, граждан и других лиц во время проведения избирательной кампании и в конечном счете снижать число правонарушений путем общей и частной превенции².

КоАП РФ предусматривает широкий спектр нарушений требований законодательства о выборах, относящихся к разным структурным элементам избирательного процесса, к разным сферам предвыборной деятельности.

Рассматривая административные правонарушения, необходимо отметить, что основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения. Основания административной ответственности в юридической литературе подразделяются на два вида: нормативные и фактические³. Под нормативными основаниями понимаются правовые нормы, в соответствии с которыми устанавливается и применяется ответственность. Фактическим основанием является административное правонарушение - противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность. Наличие состава административного правонарушения в том или ином деянии, как следует из теории административного права, выступает основанием наступления административной ответственности за его совершение.

Как отмечает С.М. Шапиев, «административно-правовые нарушения не обладают признаком общественной опасности, а считаются социально вредными, при административном право-

нарушении может иметь место не только умысел, но и неосторожность, а в качестве субъектов ответственности могут выступать и юридические лица⁷⁴. Однако первый признак ко многим избирательным правонарушениям, за которые предусмотрена административная ответственность, вряд ли применим.

Составы административных правонарушений, которые посягают на избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, были сформулированы еще в гл. 5 Особенной части КоАП РСФСР⁵. В ней содержался расширенный перечень видов нарушений законодательства о выборах и референдумах.

В юридической литературе административно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав понимается по-разному. Так, А.В. Протченко административную ответственность за нарушение избирательных прав граждан определяет как “вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему правонарушение, посягающее на права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также права участия во всех избирательных действиях, установленных законодательством РФ в период подготовки и проведения избирательных кампаний⁷⁶. Безусловно, административная ответственность за нарушение избирательных прав представляет собой вид юридической ответственности, применяемой к нарушителям наряду с уголовной и конституционной.

Е.Ю. Родионова отмечает, что административная ответственность за нарушения избирательных прав граждан Российской Федерации - это “вид юридической ответственности, обладающий рядом признаков:

- 1) предусмотрена нормами КоАП РФ;
- 2) применяется судом;
- 3) виды наказания - административный штраф и конфискация;
- 4) субъектами ответственности могут быть граждане, должностные лица, юридические лица, а также такие специальные субъекты, как кандидаты, лица, избранные депутатами или выборными должностными лицами, избирательные объединения, члены избирательной комиссии, Председатель Центральной избирательной комиссии и др.⁷⁷. В указанном определении авто-

ром административно-правовая ответственность за нарушения избирательных прав граждан раскрывается через признаки, ей присущие.

Кроме того, административная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах понимается как “форма административного принуждения граждан, должностных и юридических лиц за совершенное ими противоправное, виновное (умышленно или по неосторожности) деяние, посягающее на избирательные права и право граждан на участие в референдуме, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлено административное наказание, назначаемое судьей, на основе и в порядке, установленном административным законодательством⁷⁸. В данном случае административная ответственность рассматривается как форма административного принуждения. Действительно, принуждение проявляется в тех случаях, когда субъекты нарушают установленные правила поведения, уклоняются от соблюдения требований законности и дисциплины. “Являясь разновидностью государственного принуждения, административно-правовое принуждение используется главным образом как средство обеспечения законности и поддержания правопорядка в сфере государственного управления⁷⁹.

Административно-правовое принуждение, наряду с уголовно-правовым и гражданско-правовым, представляет собой вид государственного принуждения и направлено на обеспечение правопорядка в сфере государственного управления. Под административно-правовым принуждением понимаются способы непосредственного воздействия на сознание, поведение подвластных субъектов административных правоотношений, позволяющие учитывать потребности, интересы и устремления различных социальных групп и каждого человека в отдельности¹⁰. В этой связи представляется, что рассмотрение административной ответственности за нарушение избирательных прав в качестве формы административного принуждения не совсем верно, поскольку понятия “принуждение” и “ответственность” не являются тождественными. Безусловно, любая юридическая ответственность, в том числе и административно-правовая, обладает признаком принуждения со стороны государства. Принуждение используется как средство обеспечения охраны и правопорядка в определенной сфере, но,

кроме того, оно выполняет функции предупреждения, пресечения, восстановления, что значительно шире целей применения определенного вида ответственности.

Административно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав обладает признаками, характерными для любого иного вида административной ответственности. В избирательном праве данный вид юридической ответственности приобретает, соответственно, специфические признаки, присущие только ему.

В юридической литературе отмечается, что специфика административной ответственности за нарушения избирательного законодательства и законодательства о референдуме состоит в том, что общественные отношения регулируются нормами конституционного права, а охраняются нормами административного законодательства¹¹. Действительно, нормы, регулирующие составы административных правонарушений за нарушение избирательных прав, содержатся в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако нормы, определяющие признаки и сущность этих правоотношений в сфере избирательного законодательства, содержатся в конституционном законодательстве.

Субъектами данного вида административной ответственности выступают граждане, должностные лица, юридические лица, а также такие специальные субъекты, как кандидаты, лица, избранные депутатами или выборными должностными лицами, избирательные объединения, члены избирательной комиссии, Председатель Центральной избирательной комиссии и др.

Административно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав предусмотрена нормами КоАП РФ. Однако избирательное законодательство представлено нормами не только федерального, но и регионального уровня. Таким образом, как справедливо отмечается в юридической литературе, «административная ответственность за нарушение норм на выборах высших должностных лиц, законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, на выборные муниципальные должности, проведения референдума субъекта РФ и местного референдума может устанавливаться в законодательстве об административных правонарушениях субъекта РФ, в части, не противоречащей и восполняющей пробелы федерального законодателя»¹².

Административно-правовая ответственность за нарушения избирательных прав применяется только судьями. Административные наказания за указанные правонарушения применяются в виде штрафа и конфискации предмета административного правонарушения в виде дополнительного наказания. Причем конфискация может применяться только по двум составам: использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума; незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам.

Таким образом, административно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав обладает определенными особенностями, специфическими, присущими только ей признаками, которые можно свести к следующим:

- субъектами данного вида административной ответственности выступают граждане, должностные лица, юридические лица, а также такие специальные субъекты, как кандидаты, лица, избранные депутатами или выборными должностными лицами, избирательные объединения, члены избирательной комиссии, Председатель Центральной избирательной комиссии и др.;

- административно-правовая ответственность за нарушения избирательных прав применяется только судьями;

- административные наказания за указанные правонарушения применяются в виде штрафа и конфискации предмета административного правонарушения в виде дополнительного наказания;

- общественные отношения в указанной области регулируются нормами конституционного права, а охраняются - нормами административного законодательства;

- административно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав предусмотрена нормами КоАП РФ.

Специфика административно-правовой ответственности за нарушение избирательных прав позволяет сформулировать ее определение. Так, под административно-правовой ответственностью за нарушение избирательных прав следует понимать вид юридической ответственности, ко-

торая выражается в применении судьями административного наказания в виде штрафа (или штрафа и конфискации) к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренное нормами КоАП РФ и посягающее на избирательные права граждан и право на участие в референдуме.

Таким образом, соблюдение законности в избирательном процессе самым непосредственным образом связано с обеспечением демократии и построением правового государства. Несоблюдение же запретов и ограничений влечет административную ответственность. Административное принуждение в данной сфере необходимо для обеспечения правопорядка в сфере государственного управления, а именно соблюдения избирательных прав граждан.

¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М., 2004. С. 543.

² Избирательное право в вопросах и ответах. М., 2009. С. 56.

³ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. М., 2003. С. 285.

⁴ Шапцев С.М. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах // Журнал о выборах. 2006. № 3. С. 2.

⁵ Кодекс РСФСР об административных правонарушениях : [утв. ВС РСФСР 20 июня 1984 г.] // Ведомости ВС РСФСР. 1984. № 27. Ст. 909.

⁶ Протченко А.В. Административно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав граждан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2009. С. 9.

⁷ Родионова Е.Ю. Административно-правовая защита избирательных прав граждан в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 10.

⁸ Дзюба О.Н. Административная ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдуме : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. С. 9.

⁹ Административное право России : курс лекций : в 2 ч. / под ред. С.А. Старостина. М., 2010. Ч. 1. С. 156.

¹⁰ Там же. С. 157.

¹¹ Дзюба О.Н. Указ. соч. С. 9.

¹² Там же. С. 10.

Поступила в редакцию 03.04.2013 г.