

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛОВ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА НА ОСНОВЕ SWOT-АНАЛИЗА ПОС. КРАСНОБРОДСКИЙ (КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ)

© 2013 Зайцев Евгений Григорьевич

Российский государственный торгово-экономический университет

Кемеровский институт

E-mail: lvls@mail.ru

Проведенный анализ социально-экономической ситуации, а также резервов и возможностей развития округа показал, что Краснобродский городской округ обеспечен ресурсами, позволяющими ему сформировать диверсифицированную экономику, хотя имеет достаточно низкий потенциал для самостоятельного развития.

Ключевые слова: диверсификация экономики, моногород, SWOT-анализ, оценка потенциала.

История возникновения пос. Краснобродский тесно связана с открытием первого угольного разреза в Кузбассе. В середине 20-х гг. XX в. на берегу р. Кривой Ускат возникает селение, официально именуемое Каменным Бродом.

Органы государственной власти и управления в поселке впервые были образованы в 1953 г. В соответствии с Законом Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Кемеровской области от 17 декабря 2004 г. № 104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» на основе пгт. Краснобродский с 1 января 2006 г. образовано новое муниципальное образование «Краснобродский городской округ», установлены границы муниципального образования.

Краснобродский городской округ расположен в центральной части Кузнецкой котловины и северо-восточных склонов Салаирского кряжа Кемеровской области. На севере граничит с Беловским районом, на западе - с Гурьевским районом, на юго-востоке - с Прокопьевским районом.

В муниципальное образование «Краснобродский городской округ» вошли: пгт. Краснобродский, пос. Артышта, ст. Дуброво.

Площадь Краснобродского городского округа (КГО) - 13 259,45 га.

Численность населения составляет 15,370 тыс. чел.

Центр городского округа - пгт. Краснобродский, удаленность от областного центра г. Кемерово на расстоянии 195 км.

Демографическая ситуация в Краснобродском городском округе стабилизируется. Естественная убыль (1,2 % на 1000 чел. населения) и

смертность населения (13,2 % на 1000 чел. населения) по итогам 2009 г. значительно сократились по сравнению с 2008 г., когда естественная убыль составляла 4,4 на 1000 чел. населения и смертность населения - 17,0 на 1000 чел. населения. Численность населения в округе в 2009 г. возросла по сравнению с 2008 г. на 31 чел. и составила на 1 января 2010 г. 15 370 чел. На увеличение численности населения округа повлияло значительное уменьшение числа умерших за 2007-2009 гг. Снижение произошло на 120 чел.¹

В связи с сокращением в округе численности населения трудоспособного возраста снизился, соответственно, и его трудовой потенциал. Так, в период 2007-2009 гг. численность занятого населения сократилась с 6200 чел. до 5900 чел. (на 300 чел.).

В указанном периоде уровень безработицы в Краснобродском городском округе не превышал среднего значения по области по ряду причин. Во-первых, реструктуризация с высвобождением численности проходила одновременно на всей территории области, во-вторых, на этот период пришлось интенсивное развитие малого бизнеса. Современное состояние рынка труда в округе характеризуется как напряженное. За 2009 г. численность безработных граждан, зарегистрированных в ЦЗН г. Белово, составила 247 чел., из них более 29 % - в возрасте 16-29 лет, более 34 % - родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, более 8 % - инвалидов. Наблюдается повышение уровня безработицы по отношению к 2008 г. в 1,7 раза.

Так как на территории Краснобродского городского округа расположено всего одно учреждение начально-профессионального образования

(ГОУ НПО “Училище № 80”) и один филиал Кемеровского кооперативного техникума, то основная масса выпускников общеобразовательных учреждений получают начальное, среднетехническое и высшее образование в соседних муниципальных образованиях (г. Новокузнецк, г. Кемерово, г. Киселевск, г. Прокопьевск, г. Белово и т.д.) и впоследствии остаются там на постоянное место жительства.

В Краснобродском городском округе сформировалась моноотраслевая структура экономики².

Объем отгруженных товаров собственного производства угольной промышленности в общем обороте крупных и средних организаций составляет 87 %. В настоящее время Краснобродский городской округ невозможно рассматривать в отрыве от градообразующего предприятия - филиала ОАО УК “Кузбассразрезуголь” “Краснобродский угольный разрез” - одного из стабильных предприятий Кузбасса.

“Краснобродское” и “Новосергеевское” месторождения, обрабатываемые разрезом, содержат различные по марочному составу угли. Высокое качество углей дает возможность использовать их не только в энергетике, металлургии, на коммунально-бытовые нужды, но и как сырье для других отраслей промышленности. Промышленные запасы угля ориентировочно составляют 275 млн т.

Основные потребители - Сибирь, Урал, Центральная часть России, дальнее зарубежье: Италия, Словакия, Япония, Турция и др. На сегодня предприятие решает такие задачи, как повышение конкурентоспособности своей продукции, повышение качественных характеристик добываемых углей, внедрение новейших технологий глубокой переработки. Из года в год социально-экономическое состояние предприятия было стабильное, но в результате экономического кризиса значительно ухудшилось, так как цены на уголь резко снизились.

В данной связи потенциально опасным для устойчивого социально-экономического развития Краснобродского городского округа является сохранение ситуации чрезмерной зависимости от предприятий, осуществляющих добычу и первичную переработку угля. Зависимость от конъюнктуры мирового и внутреннего рынка на уголь и угольный концентрат в условиях территориальной удаленности от основных рынков сбыта и потребителей, роста железнодорожных транспортных

тарифов, усложнения условий ведения добычных работ, капиталоемкости рекультивационных работ и т.д., а также зависимость от политики собственников в отношении развития как бизнеса, так и округа в конечном итоге определяют большие предпринимательские и коммерческие риски и приводят к консервации качества жизни населения на уровне более низком, чем в других муниципальных образованиях. Градообразующее предприятие тесно связано с прочими предприятиями округа. Существует технологическая и прочая зависимость (взрывные работы (ОАО “Красноброд-взрывпром”), охрана имущества ГРОП охраняемыми предприятиями ЧОП “Краснобродский 1” и ЧОП “Краснобродский 2”, предоставление транспортных услуг ОСП ОАО “Кузбассразрезуголь” “Автотранспортное управление” и т.д.).

Исходя из вышеизложенного, очевидно, что угольная промышленность стабильна, но чтобы избежать финансовой зависимости, необходимо диверсифицировать экономику округа.

На территории округа отсутствуют крупные обрабатывающие производства. В период кризиса (2009) среднее обрабатывающее производство ООО “Краснобродпромвзрыв” прекратило ведение основного вида деятельности производства взрывчатого вещества. Работники переведены в ЗАО “НитроСибирь” г. Кемерова.

Легкая промышленность округа представлена трикотажной фабрикой ООО “Надежда”, которая специализируется на производстве трикотажных изделий. Объем произведенной продукции за 2009 г. - 346,9 тыс. шт., что в 6 раз больше уровня 2006 г. Выручка от продажи произведенной продукции в 2009 г. составила 27 134 тыс. руб. (42 % к уровню 2008 г.). Численность занятых на трикотажной фабрике в 2009 г. составила 78 чел. Продукция ООО “Надежда” реализуется контрагентами из Сургута, Красноярска, Новосибирска, Тюмени, Омска, Алтайского края и Кемеровской области.

Историческая особенность планировки и застройки пгт. Краснобродский состоит в первоначальном формировании его инфраструктуры на базе образовавшегося угольного предприятия; 50 % жилищного фонда было построено в 40-50-е гг. прошлого столетия. Доля ветхого аварийного жилья составляет в настоящее время около 5 % (800 чел. проживающих).

Площадь жилого фонда составляет 325,1 тыс. м², из них 212,8 тыс. м² - площадь многоквартирных

жилых домов. Общая площадь жилого помещения на 1 чел. составила на 1 января 2010 г. 21,15 м² при среднеобластном показателе 21,4 м².

В общем объеме жилищного фонда преобладает частная собственность граждан, составляющая 75 % от общей площади с проживающими 11,49 тыс. чел. В муниципальной собственности находится 23,9 % общей площади жилых помещений (проживающие 3,67 тыс. чел.). Темпы строительства жилья в округе существенно сдерживаются рядом причин, главные из которых - низкий уровень развития инженерной инфраструктуры, образовавшиеся вокруг округа санитарные зоны. При этом в округе имеются точечные свободные строительные площадки.

Теплоэнергию производят 9 котельных округов, из них 2 имеют суммарную мощность до 3 Гкал/ч, 5 - от 3 до 20 Гкал/ч, 1 - от 20 до 100 Гкал/ч.

Теплоснабжение жилого фонда округа осуществляется 2 котельными (в том числе 1 муниципальная и 1 ведомственная котельная). Площадь обслуживаемого жилищного фонда - 198 тыс. м², численность проживающих - 9 тыс. чел. Износ центральной котельной составляет 91 %. Котельная находится в аварийном состоянии. При аварийной остановке котельной останутся без тепла и горячей воды 8,94 тыс. чел., т.е. 58 % населения всего округа.

Основным предприятием, осуществляющим водоснабжение и водоотведение округа, является ООО "Тепло-Водо-Канал". В систему водоснабжения входят 14 водоразборных скважин, 58 км водопроводных сетей, 3 резервуара питьевой воды, водопроводные колодцы, пожарные гидранты; 70 % жилого фонда обеспечено водопроводом.

Износ водопроводных сетей составляет 80 %. Года постройки - 1955-1978. На водозаборных скважинах и в лабораториях на резервуарах питьевой воды используется полностью устаревшее оборудование. Требуется капитальный ремонт водопроводных колодцев с 100 %-ной заменой запорной арматуры. Для увеличения дебита скважин необходимо провести работы специализированной организацией по пневмообработке, чистке и прокачке до чистой воды. Отсутствует система для своевременного обнаружения и локализации протечек воды в системах водоснабжения, со своевременной информацией о возникшей аварии звуковыми и световыми сигналами.

Собственное производство электроэнергии в округе отсутствует.

Транспортировку и передачу электроэнергии для нужд промышленных предприятий и округа осуществляет филиал ОАО "МРСК Сибири" "Кузбассэнерго-РЭС". В связи с перегрузкой трансформаторов на подстанции "Краснобродская" происходит увеличение дефицита электрической мощности, что сдерживает развитие жилого массива. У поставщика электроэнергии серьезной проблемой является большой износ сетей - до 50 %, в том числе трансформаторов - до 80 %.

Экологическая ситуация на территории Краснобродского городского округа является напряженной. Причинами сохранения высокого уровня выбросов вредных веществ в атмосферу являются: изношенность (или отсутствие) газоочистного оборудования на котельных, нарушение технологии в топливно-энергетическом, жилищно-коммунальном комплексе. Все это, наряду с часто повторяющимися неблагоприятными для рассеивания метеорологическими условиями, обуславливает высокий уровень загрязнения воздуха в приземном слое на территории муниципального образования. Нарушение земель связано в основном с добычей каменного угля. "Краснобродским угольным разрезом" производится рекультивация отработанных и неиспользуемых земель.

Загрязнение земель представлено химическим, бактериологическим загрязнением при размещении отходов производства и потребления от предприятий, объектов социально-культурного и бытового назначения, а также жилого муниципального фонда и индивидуального жилого сектора в объеме 22 850 м³/год, не соответствующем природоохранным требованиям. Вокруг пос. Краснобродский расположены несанкционированные свалки. Проблема хозяйственного использования, обезвреживания и захоронения отходов предприятий, бытовых отходов является первоочередной.

За исключением градообразующего предприятия в округе производится мало товаров и услуг для продажи во внешнюю среду.

Так же слабо развиты местная промышленность и малый бизнес, население потребляет товары и услуги за территорией МО, тем самым выводя денежные средства во внешнюю среду.

Реализация во внешнюю среду товарной продукции градообразующего предприятия (угольная

SWOT-матрица оценки потенциалов пос. Краснобродский

"S" - Конкурентные преимущества (сильные стороны)	"W" - Внутренние сдерживающие факторы (слабые стороны)
<p>S1. Наличие природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения - каменный уголь, щебень, глина</p> <p>S2. Наличие неиспользованных производственных мощностей на промышленных предприятиях: - при мощности котельной в пос. Артышта 4,5 Гкал/ч используется только 1,2 Гкал/ч - 3,3 Гкал/ч резерв</p> <p>S3. Наличие свободных трудовых ресурсов - 4,0 тыс. чел.</p> <p>S4. Наличие местных ресурсов (интеллектуальных, рекреационных, культурных и т.д.), обеспечивающих развитие перспективных направлений экономики</p> <p>S5. Наличие свободных территорий и производственных площадок</p>	<p>W1. Недостаточное развитие малого бизнеса в сферах промышленного производства и предоставления услуг социального характера</p> <p>W2. Отсутствие инфраструктуры для развития малого и среднего инновационного бизнеса</p> <p>W3. Ограниченность кредитных ресурсов и высокие процентные ставки</p> <p>W4. Наличие ветхого и аварийного жилья</p> <p>W5. Высокий процент износа жилья</p> <p>W6. Недостаточная обеспеченность благоустроенным жильем</p> <p>W7. Большой износ трансформаторных мощностей</p> <p>W8. Дефицит электрической мощности для жилищного строительства и новых производств</p> <p>W9. Неразвитость инженерной инфраструктуры для подключения новых объектов и реконструкции существующих</p> <p>W10. Недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями и культурно-досуговыми учреждениями</p> <p>W11. Загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов хозяйствующих субъектов и передвижных источников</p> <p>W12. несовершенство системы обращения с отходами производства и потребления</p>
"O" - Возможности внешней среды	"T" - Угрозы со стороны внешней среды
<p>O1. Социально-экономическая политика федерального и регионального центров</p> <p>O2. Рост инновационного сектора в Российской Федерации и Кемеровской области</p> <p>O3. Расширение платежеспособного спроса и улучшение макроэкономической конъюнктуры</p> <p>O4. Межрегиональная кооперация и конкуренция</p> <p>O5. Изменения налогового законодательства, позволяющие увеличить доходы местного бюджета</p> <p>O6. Банкротство конкурента предприятия города на соседних территориях, что может позволить увеличить объем экспортируемой продукции за пределы города, вызвать рост произведенной продукции, а следовательно, и рост налоговых поступлений</p>	<p>T1. Возможные отрицательные последствия решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях</p> <p>T2. Отток населения в более крупные города области</p> <p>T3. Обострение конкуренции между городскими округами за материальные и интеллектуальные ресурсы</p> <p>T4. Экономическая нестабильность</p> <p>T5. Стихийное бедствие</p> <p>T6. Увеличение тарифов на энергоносители</p> <p>T7. Зависимость от конъюнктуры мирового и внутреннего рынка на уголь и угольный концентрат в условиях территориальной удаленности от основных рынков сбыта и потребителей</p> <p>T8. Снижение демографического потенциала - в перспективе вероятно уменьшение численности населения трудоспособного возраста</p> <p>T9. Экологические и административные риски - рост объемов производства может привести к ухудшению экологической обстановки (ухудшению здоровья населения, значительному загрязнению окружающей среды) и, как следствие, к установлению административных ограничений для подобных производственных предприятий</p> <p>T10. Технологическое отставание - при недостаточном вложении средств в инновационное развитие возможно вытеснение продукции предприятий с рынка сбыта в той же степени, что и в целом по области</p>

продукция) и поступающие от этого в город денежные средства не компенсируют отток денежных средств во внешнюю среду за счет приобретения товаров и услуг, не производимых на территории МО.

Объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры округа находятся в тяжелом состоянии и, учитывая природно-климатические условия ее функционирования, требуют оперативных крупных материальных затрат на восстановление ее эксплуатационной надежности³.

Для развития экономики округа на современном этапе необходимо развитие партнерства между государством, бизнесом и наукой. Промышленные комплексы рассматриваются как схема, согласно которой все производство продукции, начиная от ее разработки, первичного изготовления и заканчивая продажей, идет по единой цепи.

Ключевым направлением является реализация программ по повышению доступности жилья населению, ликвидации ветхого и аварийного жилья (W3, W4, W5, W6).

Для Краснобродского городского округа, как для монопрофильной территории, повышение качества и доступности социальных услуг - важное направление политики сохранения и развития человеческого капитала. Основными направлениями здесь является развитие социальной инфраструктуры, а именно ввод и реконструкция объектов образования (детских дошкольных учреждений), культуры (парк культуры и отдыха, музей), физической культуры (физкультурно-оздоровительный комплекс).

Ключевым условием реализации данной задачи является уровень бюджетного финансирования.

Проведенный анализ социально-экономической ситуации, а также резервов и возможностей развития округа показал, что Краснобродский городской округ обеспечен ресурсами, позволяющими ему сформировать диверсифицированную экономику, хотя имеет достаточно низкий потенциал для самостоятельного развития (см. таблицу).

Обеспечение роста экономического потенциала округа остается приоритетным направлением в среднесрочной перспективе. Достижение стратегической цели "Обеспечение устойчивого развития Краснобродского городского округа на основе диверсификации экономики" будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий в период 2012-2020 гг.:

- поддержание профильной отрасли - добыча угля;
- развитие инновационных производств;
- развитие энергетического комплекса;
- развитие малого и среднего бизнеса.

¹ Инвестиционный портал Кемеровской области. URL: <http://keminvest.ru/section/91.html>.

² URL: <http://monogorod.kemobl.ru/KRASNOBROD/01.asp>.

³ Комплексный инвестиционный план модернизации монопрофильного муниципального образования "Краснобродский городской округ", 2011. С. 14, 21, 22, 52, 53, 54.

Поступила в редакцию 02.03.2013 г.