

СОВРЕМЕННАЯ РОССИЯ И ВТО

© 2013 Т.А. Борисова

кандидат экономических наук, доцент

Московский государственный университет технологий и управления

им. К.Г. Разумовского

E-mail: oet2004@yandex.ru

Выявлены некоторые особенности процесса интеграции российской экономики в мировую торговую систему. Проанализированы выгоды и преимущества вхождения России в ВТО, возможные для нее потери, описаны факторы расширения международного торгово-экономического обмена между участниками и партнерами России.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация (ВТО), международная интеграция, международная торговля, режим наибольшего благоприятствования, международное разделение труда.

Первым крупным многосторонним торговым договором, а позже авторитетной и влиятельной международной экономической организацией явилось Генеральное соглашение по тарифам и торговле (General Agreement on Tariffs and Trade - ГАТТ). ГАТТ - это и международное соглашение, содержащее свод правовых принципов и норм, на которых основываются торгово-экономические отношения между странами - участниками Соглашения, и межсистемная международная Межправительственная организация для проведения консультаций и переговоров по торговым вопросам.

Для более глубокого интегрирования России в международную торговлю и равноправного участия в обмене на мировом рынке необходимо соблюдать те правила игры, которые приняты большинством его участников. Поскольку обязательства в ВТО носят взаимный характер, а действие Соглашения направлено на подавление протекционизма и расширение международного торгово-экономического обмена между его участниками. Представляется, что выгоды от вступления России в ВТО окажутся неизмеримо большими, чем издержки.

Путь России к первому заседанию Рабочей группы ВТО был долог и непрост. Советский Союз принимал участие в переговорах по созданию международной торговой организации, которые в конце 1940-х гг. заложили основу послевоенной международной торговой системы. Однако существование в стране плановой экономики сделало в те годы невозможным действенное и недискриминационное участие Советского Союза в многосторонней системе прав и обязанностей ГАТТ, основанной на рыночных принципах.

Лишь с началом экономических преобразований в стране вплотную встал вопрос о необходимости ее постепенного сближения с ГАТТ.

В конце 1980-х гг. западные страны проявили растущее понимание того, что в нашей стране происходят кардинальные перемены. Это способствовало некоторому смягчению позиции стран Запада по вопросу о присоединении СССР к ГАТТ; 16 мая 1990 г. СССР был предоставлен статус наблюдателя, который давал государству определенные выгоды:

- возможность привлечения специалистов ГАТТ к оценке российского внешнеэкономического законодательства;
- доступ к информации;
- приобретение опыта многостороннего экономического сотрудничества.

Следующим шагом по пути интеграции стало Постановление Правительства РФ от 18 мая 1992 г. "О развитии отношений между РФ и ГАТТ". Немногим более года спустя в июне 1993 г. Президент Б. Ельцин вручил тогдашнему Генеральному секретарю ГАТТ А. Дункелю официальное заявление Правительства РФ о намерении присоединиться к ГАТТ в качестве полноправного участника.

Передача в Секретариат ГАТТ в соответствии с существующей процедурой в марте 1994 г. Меморандума о внешнеторговом режиме РФ стала первым практическим шагом в процессе присоединения России к ГАТТ. На его обсуждение было потрачено четыре года.

На заседаниях рабочих групп по присоединению России к ВТО обсуждались ход российских экономических реформ и система внешнеэкономического

регулируемая. Российская Федерация представила письменные ответы на вопросы, заданные странами - членами Рабочей группы по национальному Меморандуму о внешнеторговом режиме, а также отдельные документы по вопросам регулирования торговли услугами, торговых аспектов мер инвестиционной политики и торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Таким образом, было достигнуто согласие участников ВТО перейти к следующему этапу переговорного процесса и обеспечено продолжение работы уже в рамках процесса присоединения к ВТО.

Вступив во второй этап - стадию сложных переговоров с каждым из торговых партнеров по вопросам изучения текущего и планируемого торгового режима России по товарам, услугам, российское правительство отстаивало свою позицию по мерам защиты отечественного рынка. И только после того могла начаться работа по доступу зарубежных партнеров на рынки российских товаров и услуг¹.

Присоединение России к ВТО является неотъемлемым элементом стратегического курса на интеграцию России в мировую экономику в качестве полноправного участника многосторонней торговой системы.

Основными целями присоединения России к ВТО в качестве полноправного участника являются:

- устранение остающихся со времен "холодной войны" дискриминационных ограничений в отношении российского экспорта и улучшение доступа на мировые рынки конкурентоспособных российских товаров и услуг;

- перевод торгово-экономических отношений России с третьими странами и их региональными группировками на равноправную, стабильную, долгосрочную экономико-правовую основу и, как следствие, повышение конкурентоспособности всех отраслей российской промышленности, сельского хозяйства, ускорение их структурной перестройки;

- использование существующего в рамках ВТО многостороннего механизма разрешения споров;

- совершенствование внутренней законодательной базы и практики ее применения с целью дальнейшего развития экономических реформ.

Статус наблюдателя в ГАТТ, полученный Россией в 1992 г., уже дал ей ряд существенных выгод, позволив, в частности, привлекать специалистов ГАТТ к экспертизе российского внешнеэкономического законодательства, а также пользоваться в полном объеме имеющейся у ГАТТ информацией о тор-

говой статистике, ограничительных мерах, вводимых другими странами и т.п.

Несмотря на сложность процесса интеграции российской экономики в мировую торговую систему, полноправное участие России в ВТО полностью отвечает ее долгосрочным интересам.

Вместе с тем, полноценная интеграция не может осуществляться без собственных усилий России по стабилизации экономики и совершенствованию механизма внешнеторгового регулирования и законодательной базы в целом.

Несмотря на декларируемое в целом позитивное отношение со стороны ведущих западных стран к присоединению России к ВТО и полноправному вступлению в мировое экономическое сообщество, российский экспорт продолжает наталкиваться на серьезные тарифные и нетарифные барьеры².

Сегодня роль одного из "каменных преткновения" на пути вступления России в ВТО играют новые импортные тарифы России (сегодня тарифы выше среднеевропейских в 6-8 раз). В итоге Правительство России заявило о необходимости пересмотра существующей сетки импортных пошлин. Предполагается снижение ставок российского таможенного тарифа двумя этапами. Первый - через 4-7 лет, в течение которых будут реформироваться отрасли со сравнительно низкой капиталоемкостью. Второй - за пределами 10-летнего периода, необходимого для структурной перестройки всей экономики.

Присоединение к ВТО - это сложный многоплановый процесс. Речь в конечном счете идет о тех обязательствах в отношении условий доступа товаров на внутренний рынок, которые присоединяющаяся страна будет готова взять на себя в обмен на предоставление ей общих для договаривающихся сторон ВТО условий деятельности на внешних рынках. Сюда включаются и ставки импортных таможенных тарифов, и многочисленные меры нетарифного регулирования импорта: правила введения защитных мер, правила таможенной оценки, правила применения антидемпинговых и компенсационных законодательств, допуск к торгам в связи с правительственными закупками, технические, санитарные и фитосанитарные нормы и многое другое.

Вступление в ВТО, во-первых, станет важным стимулом ускорения экономического развития России и дальнейшего закрепления реформаторских процессов в стране; во-вторых, обеспечит доступ к зарубежным рынкам, эффективную правовую защиту интересов России - в частности, создаст правовую основу для устранения дискриминационных мер, при-

меняемых крупнейшими государствами в торговле с Россией. В-третьих, вступление в ВТО даст возможность использовать международный режим торговли, регулируемый четкими и стабильными нормами, поскольку в настоящее время более 90 % всего мирового товарооборота регулируется правилами ВТО³. В-четвертых, с учетом того, что правила ВТО требуют создания благоприятных и стабильных условий для отечественных и иностранных инвесторов, членство в этой организации стало бы серьезным ограничителем для различных лоббистских групп в их попытках инициировать частые изменения в торговой политике. И наконец, большое значение имеет укрепление репутации и повышение престижа страны как надежного торгового партнера⁴.

Таким образом, на пути к ВТО российское правительство последовательно проводит постепенную либерализацию внешнеэкономической деятельности в соответствии с условиями переходного периода.

Главное требование ВТО - Россия должна принять обязательство не повышать импортные пошлины, а затем приступить к поэтапному их снижению. Поскольку самые высокие пошлины в России установлены на автомобили и сельскохозяйственную продукцию, принятие этих обязательств нанесет серьезный удар в первую очередь по автомобилестроению и агропромышленному комплексу. А в сочетании с запретом на произвольное установление импортных квот нормы тарифного регулирования в соответствии с рекомендациями ВТО могут поставить их на грань окончательного разорения. Импортные автомобили и продовольствие станут значительно дешевле, как только таможенные пошлины будут снижены. Из-за этого рост цен на их отечественные аналоги практически остановится. Что, очевидно, устроит рядовых российских потребителей, но не производителей данных отраслей, которые не прекращают попыток на правительственном или законодательном уровне затормозить процесс перехода на международно признанные правила торговли.

И все же, как представляется, убедить правительство не вступать в ВТО российским производителям, ориентированным на внутренний рынок, не удалось. Правительство скорее будет защищать интересы экспортеров и импортеров, которым присоединение к ВТО выгоднее, чем создавать протекционистские барьеры.

Выход у российских неконкурентоспособных отраслей остался, по существу, один - просить правительство договориться с партнерами по ВТО о том, чтобы переходный период, в течение которого им-

портные пошлины будут снижаться постепенно, был как можно более длительным (в целях использования этого времени для модернизации производства с помощью иностранных инвестиций).

Что касается потребителей, то они вправе рассчитывать на стабилизацию цен на многие товары и импортного, и отечественного производства. Ведь их тарифная составляющая практически сойдет на нет.

Экспортерам и импортерам вступление в ВТО как открывает новые перспективы, так и создает сложности. Выгоды импортеров очевидны: эффективность импорта возрастает из-за существенного снижения пошлин. Большинству же российских экспортеров торговля по правилам ВТО не принесет, например, ценовых выигрышей. Многосторонние договоренности не заменят конъюнктуру мировых рынков. А импортные пошлины у основных торговых партнеров и так довольно низкие. Однако членство в ВТО может принести дивиденды иного рода - сведение до минимума явной и скрытой дискриминации российских экспортеров. По оценкам МВЭС России, масштабы дискриминации российского экспорта становятся критическими. В настоящее время отечественные экспортеры являются аутсайдерами на мировом рынке, и это облегчает ведение против них антидемпинговых расследований, зачастую без всяких консультаций с российской стороной. Основной ущерб России наносят такого рода акции Европейского союза и США, но в списке ее антидемпинговых гонителей появились также Канада, Мексика, Бразилия, Чили, Индия и Польша. В большинстве случаев дело заканчивается наложением специфических штрафных санкций - уплатой антидемпинговых пошлин, формально уравнивающих цены экспортеров с внутренними ценами в странах-импортерах, а также введением ограничительных квот на российский экспорт. Присоединение к ВТО как раз и должно обеспечить российским экспортерам международную защиту в соответствии с правилами этой организации. Уже есть примеры опережающего применения защитных мер по отношению к гонителям российских экспортеров. В последнее время удалось добиться прекращения или урегулирования восьми торговых споров с участием российских экспортеров.

Таким образом, выгоды вступления России в ВТО перевешивают возможные потери.

Руководство ВТО заинтересовано в принятии России в число своих членов, исходя прежде всего из двух основных соображений. Во-первых, полная

либерализация мировой торговли стратегическими сырьевыми товарами, а также недопущение в этой области демпинга невозможны без подключения к этому процессу России как одного из крупнейших поставщиков сырья на международные рынки.

Во-вторых, члены ВТО опасаются попасть в неприятное положение. Согласно правилам международной торговли товарами и услугами, утвержденным на Уругвайском раунде ГАТТ в 1994 г., страны - члены ВТО должны будут значительно ослабить защитные меры при импорте даже в отношении государств, не присоединившихся к соглашениям ГАТТ/ВТО. А если Россия не будет связана аналогичными обязательствами, их рынки рискуют пострадать от российского демпинга и бюджетного субсидирования при поставках российских товаров на Запад.

Вместе с тем, нельзя не учитывать, что торговые партнеры России преследуют прежде всего собственные цели. США необходимо максимально открыть российский рынок товаров и услуг для своего бизнеса, ослабив при этом позиции европейских стран и Японии. Для этого США способствовали форсированному присоединению России к ВТО, в ответ на что Россия должна предоставить США в кратчайшие сроки максимальные тарифные преференции. Европейские страны и Япония, напротив, больше склонялись к тому, чтобы принять Россию в ВТО несколько позже. Сегодняшние позиции на российском рынке их в целом больше устраивали, а антидемпинговые процедуры, используемые против России, они считают более целесообразным проводить против страны, которая бы не являлась членом ВТО.

В заключение, подводя итог анализу проблем присоединения России к ВТО, следует сказать, что в августе 2012 г. Россия вступила в ВТО и тем самым продолжила курс на интеграцию российской экономики в мировое хозяйство. Отторжение от него бесперспективно, противоречит интересам страны и серьезно затрудняет формирование потенциала экономического роста. Как и в других странах, полноценно участвующих в мировой торговле, часть внутреннего рынка России будет заполнена иностранными товарами. Иначе быть не может. Другое дело, что процесс распределения рынка между зарубежными и отечественными производителями должен реализоваться. Нужны долгосрочная государственная стратегия регулирования внутреннего рынка, активные переговоры с ведущими торговыми партнерами России о взаимном открытии рынков.

Сегодня главное - обеспечить должную защиту внутреннего рынка с помощью тарифных и нетарифных, главным образом, экономических методов. Этот тактический маневр не противоречит долговременной линии на постепенное снижение ставок импортных пошлин по мере повышения конкурентоспособности внутреннего производства. В защите нуждаются прежде всего те секторы экономики, которые находятся в состоянии хронического кризиса и будут выбираться из него в течение длительного времени. Вводимый в отдельных случаях протекционистский режим должен быть временным, стимулировать не консервацию отсталости, а повышение конкурентоспособности отечественной продукции. Российским производителям, пока не выдерживающим конкуренции с импортерами, необходимо твердо усвоить: государство должно предоставлять им время для технологической модернизации, но не должно вечно их защищать в ущерб потребителям.

Мощным резервом защиты внутреннего рынка должно стать гибкое регулирование валютного курса, его синхронизация с динамикой инфляции и денежной массы.

Сегодня необходимо сделать все возможное, чтобы привлечь капиталы в Россию, наладить инвестиционный процесс.

Существенно расширяется со вступлением России в ВТО и информационное пространство стран - членов организации. После присоединения Россия намерена неукоснительно выполнять все обязательства по предоставлению информации в сфере деятельности ВТО и секторальных соглашений. Результатом станет повышение оперативности и качества деловых решений, принимаемых нашими торговыми партнерами, они получат предсказуемый доступ на российский рынок товаров, услуг и капитала.

¹ *Авилова В.В., Дылевская А.И.* Проблемы и перспективы вступления РФ в ВТО // Вестник Казанского технологического университета. 2012. № 5. С. 174-177.

² *Дагаев А.А.* Россия стала членом ВТО: как повысить национальную конкурентоспособность? // Российское предпринимательство. 2012. № 2. С. 27-35.

³ *Сереева Е.А.* Плюсы и минусы вступления России в ВТО // Вестник молодых ученых Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. В 3 вып. Вып. 2: Гуманитарные и общественные науки. СПб., 2012.

⁴ *Александрович Д.* На лестнице интеграции // Эксперт-Урал. 2012. № 17.

Поступила в редакцию 05.03.2013 г.