

## БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

© 2013 О.Я. Зубанова

Саратовский государственный социально-экономический университет

E-mail: pubpravo@ssea.runnet.ru

Рассматриваются вопросы безопасности данных, содержащихся в информационных системах Пенсионного фонда Российской Федерации. В качестве основной информационной системы автор выделяет систему индивидуального (персонифицированного) учета. Определены основные направления повышения безопасности указанной системы.

*Ключевые слова:* Пенсионный фонд Российской Федерации, система индивидуального учета, информационная безопасность, персональные данные.

В настоящее время активно идут процессы информатизации различных сфер государственного и муниципального управления, разрабатываются и внедряются автоматизированные информационные системы в области административного планирования, учета и контроля, к которым относятся многочисленные системы персонального учета населения (например, Пенсионного фонда РФ).

Эффективность деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации невозможна без развитой информационной инфраструктуры, поскольку несовершенство информационного обеспечения приводит к непроработанности принимаемых решений. При большом объеме поступающей в Пенсионный фонд РФ информации возникает необходимость в электронных средствах ее хранения и обработки. Скорость обработки данных имеет принципиальное значение для эффективности всей системы, в достижении которой играют важную роль и автоматизированные базы данных, и аналитические инструменты. Именно поэтому в 1995 г. была введена система персонифицированного учета, являющаяся базовым элементом в сложной информационной системе Пенсионного фонда РФ.

Пенсионный фонд России как оператор, осуществляющий обработку персональных данных, содержащихся в информационной системе Пенсионного фонда РФ, обеспечивает организацию и ведение данной информационной системы, в том числе с использованием автоматизированных программных средств, по категориям лиц в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также осуществляет контроль за деятельностью территориальных ор-

ганов Пенсионного фонда РФ по обработке персональных данных, содержащихся в информационной системе Пенсионного фонда РФ.

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»<sup>1</sup> заложил основы формирования и развития огромной единой информационной базы Пенсионного фонда РФ, содержащей сведения обо всех застрахованных лицах - как ныне работающих, в том числе проживающих за рубежом, так и неработающих пенсионеров. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования представляет собой совокупность правоотношений по организации учета страховых и других обязательных платежей, совершаемых страхователями в отношении своих работников.

Указанный закон направлен на создание системы учета трудового вклада каждого гражданина при начислении и выплате пенсий. Кроме того, решается задача обеспечения достоверности сведений о стаже и заработке плательщиков, определяющих размер пенсии при ее назначении, а также развития заинтересованности застрахованных лиц в уплате страховых взносов в Пенсионный фонд РФ и создания условий для контроля за уплатой страховых взносов застрахованными лицами.

Целями индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования являются:

- создание условий для назначения трудовых пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица;

- обеспечение достоверности сведений о стаже и заработке (доходе), определяющих размер трудовой пенсии при ее назначении;

- создание информационной базы для реализации и совершенствования пенсионного законодательства Российской Федерации, а также для назначения трудовых пенсий на основе страхового стажа застрахованных лиц и их страховых взносов;

- развитие заинтересованности застрахованных лиц в уплате страховых взносов в Пенсионный фонд РФ;

- создание условий для контроля за уплатой страховых взносов застрахованными лицами;

- информационная поддержка прогнозирования расходов на выплату трудовых пенсий, определения тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, расчета макроэкономических показателей, касающихся обязательного пенсионного страхования;

- упрощение порядка и ускорение процедуры назначения трудовых пенсий застрахованным лицам.

В соответствии с действующим законодательством система индивидуального (персонифицированного) учета содержит персональные сведения застрахованного лица. Такая информация, содержащаяся в индивидуальных счетах в системе персонифицированного учета, является конфиденциальной, органы Пенсионного фонда РФ обязаны принимать все меры для ее защиты от несанкционированного доступа. Меры безопасности персональных данных Пенсионный фонд РФ обязан соблюдать при обработке в информационных системах персональных данных, представляющих собой совокупность персональных данных, содержащихся в базах данных, а также информационных технологий и технических средств, позволяющих осуществлять обработку таких персональных данных с использованием средств автоматизации. Особенную актуальность проблема безопасности информационных систем Пенсионного фонда РФ приобретает сегодня, поскольку внедрение в практику обработки сведений новых информационных технологий позволяет собирать, обобщать и разъяснять данные, накапливать их и передавать без ведома граждан.

Для указанных целей в информационной системе Пенсионного фонда РФ была разработана подсистема информационной безопасности, кото-

рая обеспечивает единую структуру идентификации и аутентификации, авторизацию доступа к ресурсам системы, целостность и защиту данных от несанкционированного доступа. Информационная безопасность (безопасность информации) - состояние информации, информационных ресурсов и информационных систем, при котором с требуемой вероятностью обеспечивается защита информации (данных) от утечки, хищения, утраты, несанкционированного уничтожения, искажения, модификации (подделки), копирования, блокирования и т.п.

Безопасность данных, содержащихся в информационной системе Пенсионного фонда РФ, достигается путем исключения несанкционированного доступа к таким данным, результатом которого может стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, распространение персональных данных, а также иных несанкционированных действий. При выявлении недостоверных персональных данных или неправомерных действий с ними оператора при обращении или по запросу субъекта персональных данных или его законного представителя либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных оператор обязан осуществить блокирование персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, с момента такого обращения или получения такого запроса на период проверки.

Безопасность данных при их обработке в информационных системах обеспечивается с помощью средств защиты информации, к которым относятся шифровальные (криптографические) средства, средства предотвращения несанкционированного доступа, утечки информации по техническим каналам и т.д. Средства криптографической защиты информации - программно-аппаратные средства, осуществляющие криптографическое преобразование информации для обеспечения ее безопасности. В целях обеспечения защиты информации, предоставляемой в электронной форме в системе электронного документооборота Пенсионного фонда РФ, используются средства криптографической защиты информации и электронной цифровой подписи "Верба-О\OW".

Безопасность информационных систем Пенсионного фонда РФ обеспечивается с помощью специальных методов. Правовым методом обеспечения информационной безопасности является разработка нормативных правовых актов, регла-

ментирующих отношения в информационной сфере и нормативных методических документов по вопросам обеспечения информационной безопасности Пенсионного фонда РФ.

Необходимым этапом совершенствования информационной системы и создания единого информационного пространства Пенсионного фонда РФ является разработка регламентов, определяющих информационное взаимодействие между структурами, ведущими базы данных, и структурами, являющимися пользователями этой информации. Регламенты определяют порядок передачи информации, права доступа к ней, защиту информации от несанкционированного доступа. Так, Пенсионным фондом РФ были разработаны и действуют Регламент регистрации и подключения юридических и физических лиц к системе электронного документооборота Пенсионного фонда РФ<sup>2</sup>, Регламент обеспечения безопасности информации при защищенном обмене электронными документами в системе электронного документооборота Пенсионного фонда РФ по телекоммуникационным каналам связи<sup>3</sup> и др.

Среди методов обеспечения информационной безопасности Пенсионного фонда РФ выделяют также организационно-технические (например, разработка, использование и совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств) и экономические методы (например, совершенствование системы финансирования работ, связанных с реализацией правовых и организационно-технических методов защиты информации, создание системы

страхования информационных рисков физических и юридических лиц).

В заключение необходимо отметить, что по мере роста информатизации общества и распространения компьютерных информационно-коммуникационных систем и сетей в органах государственной власти, в том числе в Пенсионном фонде РФ, будут возрастать как позитивные возможности их использования, так и риск отрицательных последствий, т.е. нарушение целостности и безопасности содержащихся в таких системах данных. Соответственно, деятельность по обеспечению безопасности информационных систем Пенсионного фонда РФ должна постоянно совершенствоваться, а сотрудники, обеспечивающие выполнение указанной функции, регулярно повышать свою квалификацию.

<sup>1</sup> Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федер. закон : [от 1 апр. 1996 г. № 27-ФЗ]: [ред. от 3 дек. 2011 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 14. Ст. 1401; 2011. № 49, ч. 1. Ст. 7037.

<sup>2</sup> О введении в системе Пенсионного фонда Российской Федерации криптографической защиты информации и электронной цифровой подписи : постановление Правления Пенсионного фонда РФ: [26 янв. 2001 г. № 15]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

<sup>3</sup> О внедрении защищенного электронного документооборота в целях реализации законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании : распоряжение Правления Пенсионного фонда РФ : [11 окт. 2007 г. № 190 р] : [ред. от 19 марта 2010 г.]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

*Поступила в редакцию 05.01.2013 г.*