

СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2030” И ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННО-КОНКУРЕНТНОЙ МОДЕЛИ ЭНЕРГЕТИКИ

© 2013 А.М. Саткалиев

кандидат экономических наук

председатель правления АО “Самрук-Энерго”, Республика Казахстан

E-mail: tzeldner@gmail.com

Раскрыты экономические приоритеты формирования инновационно-конкурентной модели энергетики Казахстана на основе ускорения индустриально-инновационного развития в стратегии “Казахстан - 2030”, перехода к ресурсосберегающим технологиям, использования инновационно-инвестиционных кластеров, обеспечивающих конкурентоспособность производства в условиях глобализации энергетических рынков.

Ключевые слова: стратегические приоритеты, инновационно-конкурентная модель энергетики Казахстана, индустриально-инновационное развитие, ресурсосберегающие технологии, инновационно-инвестиционные кластеры, конкурентоспособность производства, глобальные энергетические рынки.

Проблемы ускоренного индустриально-инновационного развития в стратегии “Казахстан - 2030”. Важным направлением реализации долгосрочной стратегии “Казахстан - 2030” является индустриально-инновационное развитие, достижение устойчивого развития страны путем диверсификации базовых отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовки условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Решается задача обеспечения в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8-8,4 %, повышения производительности основных фондов обрабатывающей промышленности. Создание предпринимательского климата, структуры и содержания общественных институтов направлено на стимулирование частного сектора, достижение конкурентных преимуществ, освоение элементов в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах. При этом важно добиваться наибольшей добавленной стоимости на основе стимулирования создания наукоемких и высокотехнологичных экспортноориентированных производств. Диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью связана с переходом к мировым стандартам качества, развитием интеграции и кооперации для включения в мировые научно-технические и инновационные процессы.

Мировая система к XXI в. приобрела новые черты монополистического или транснациональ-

ного капитала, которые отражают значительный рост мировой торговли, возникновение крупных транснациональных компаний с наращиванием у них больших объемов инвестиций. В то же время спекулятивный характер развития финансовых и фондовых рынков вызвал системный кризис мирового хозяйства. В этих условиях традиционные отношения между развитыми и развивающимися странами, при которых периферия поставляет сырье, а центр его перерабатывает и поставляет обратно на периферию, значительно изменились, что привело к их обострению. На глобализирующихся рынках развивающиеся страны вовлекаются в цепочку производственного процесса и заняты производством товаров, имеющих относительно низкую стадию производства и наименьшую добавленную стоимость. Можно констатировать, что только отдельным странам удалось успешно справиться с проблемой зависимости экономики от монопродукта и диверсифицировать свою промышленность. В целом, доминирующие тенденции в мировой экономике создают новую глобальную экономическую реальность, которую можно классифицировать как переход от индустриальной к сервисно-технологической экономике в развитых странах¹, нарастание глобальной конкуренции и региональную интеграцию.

При реализации стратегии развития “Казахстан - 2030” на новом этапе (2010-2020 гг.) делается упор на инициативы по координации инвестиций и развитию делового сотрудничества. Фи-

нансовая поддержка оказывается только на принципах долевого участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски. Через институты развития государство участвует в проектах, которые ориентированы на формирование целостной системы производств, выпускающих конкурентоспособную продукцию, последовательно развивая технологическую и экономическую цепочку добавленных стоимостей (ЦДС). Это позволяет создавать многоотраслевые предприятия, работающие на конечный продукт, который отвечает всем параметрам конкурентоспособной продукции. При этом индустриально-инновационная программа не оказалась дежурным политическим блюдом на “кухне противоборства элит”, как это иногда бывает в иных странах, а стала реальным руководством к действию и властных структур, и народа страны по реализации стратегии “Казахстан - 2030”.

В качестве главных приоритетов нового этапа, связываемого с осуществлением “всесторонней модернизации Казахстана”, Президентом страны определены важнейшие направления внутренней и внешней политики. Последовательное выполнение Стратегии взаимосвязано с возможностью “распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни”. Это позволит Казахстану сохранять лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

Экономические приоритеты формирования инновационно-конкурентной модели энергетики. Эффективность использования энергетических ресурсов в Республике Казахстан зависит от состояния и развития производственных отраслей. При этом Казахстан является государством, высокообеспеченным первичными энергетическими ресурсами (нефтью, газом, углем). Однако “изобилие” не должно создавать иллюзию их бесконечности и дешевизны, а усиленная добыча топливного сырья, характерная для последующих десятилетий, не только истощает ресурсную базу страны, но и приводит к значительным экологическим загрязнениям. Продажа энергоносителей является значимой и выгодной статьей казахстанского экспорта, но в то же время эффективность внутреннего потребления ископаемых энергоносителей можно признать невысокой.

Экономика Казахстана, по имеющимся оценкам, является крайне энергозатратной, что обусловлено как объективными, так и субъективными обстоятельствами. К объективным обстоятельствам следует отнести природно-климатические и географические особенности республики. Казахстан, занимая девятое место в мире по размеру территории, характеризуется резко континентальным сухим климатом, допускающим перепады температуры от -40°C зимой до $+40^{\circ}\text{C}$ в летний период. Столица Казахстана Астана является второй самой “холодной” столицей мира после столицы Монголии Улан-Батора. Тяжелые природные условия определяют значительные расходы на отопление и кондиционирование, утепление зданий и коммуникаций. Огромные расстояния при крайне низкой плотности населения определяют внушительные затраты топлива для перевозки пассажиров и грузов. Следует отметить и сложившуюся “тяжелую” энергоемкую структуру промышленности, производящую продукцию с невысокой добавленной стоимостью.

В результате действия данной совокупности факторов, во-первых, отраслевые и общегосударственные интегрированные показатели энергопотребления в Казахстане в 3-4 раза превосходят уровни развитых стран (США - в 2,5 раза, Дании - в 3,5, Японии - в 4 раза). Во-вторых, энергоемкость ВВП промышленно развитых государств снижается в среднем на 7 % каждые 10 лет начиная с середины 1970-х гг. Лидеры энергосбережения: Дания, Япония, Италия, Великобритания, США и др. - смогли снизить энергоемкость своих ВВП более чем на 40 % за указанный период. Этому способствовали не только рост цен на энергоносители, но и государственная политика, направленная на ослабление зависимости от импорта энергоносителей, а также ужесточение экологического законодательства.

В экономике развитых государств широко используются энергосберегающие технологии, концепция “перепотребления” энергии заменяется концепцией “недопотребления”. Однако необходимо отметить, что энергоемкость ВВП не может снижаться беспредельно. На определенном этапе отрицательные последствия дефицита энергии могут перекрыть выгоду от ее экономии, стать тормозом для развития научно-технического прогресса и роста экономики. Уменьшение энерговооруженности производства понизит эффективность использования труда и капитала и, как след-

стве, приведет к снижению производительности труда.

В аспекте изложенного целью государственной политики в области энергопотребления должно являться не снижение объемов потребления энергии как таковое, а повышение эффективности ее использования. Общеизвестно, что под эффективностью использования энергии понимается производство ВВП на единицу используемой энергии, измеряемой в тоннах условного топлива или в тоннах нефтяного эквивалента. Лидером по эффективности использования энергии на сегодня является Норвегия, которая сократила примерно в 2 раза энергоемкость экономики и обеспечила двукратный рост ВВП на душу населения. Роста национального дохода при снижении энергопотребления добились также развитые страны Америки, Океании и Европы².

Важно отметить, что для стран СНГ, в том числе и Казахстана, характерны относительно низкие объемы потребления энергии при невысоких и средних уровнях ВВП. Подобная ситуация типична также для ряда развивающихся и среднеразвитых стран со сравнительно низким

технологическим уровнем экономики и гиперпропорциональной долей добывающего сектора. Экономический рост в этих странах значительно зависит от конъюнктуры на мировых рынках.

Стратегическим показателем инновационно-конкурентной модели развития является эффективность использования не первичной, а вторичной энергии - в виде электроэнергии (электроемкость ВВП), так как электроемкость ВВП - это отношение объема потребления электроэнергии к ВВП соответствующей страны (в долларовом эквиваленте по текущему курсу). Для оценки используются ВВП сравниваемых стран по паритету покупательной способности (ВВП по ППС). Такая оценка более точно отражает сравнительный "физический" объем экономик различных стран, так как учитывает разницу во внутренних ценах на аналогичные товары и услуги и не зависит от краткосрочных колебаний валютного курса. Сравнение электроемкости ВВП Казахстана и других стран показывает, что Казахстан значительно уступает развитым государствам и по этому показателю (рис. 1).

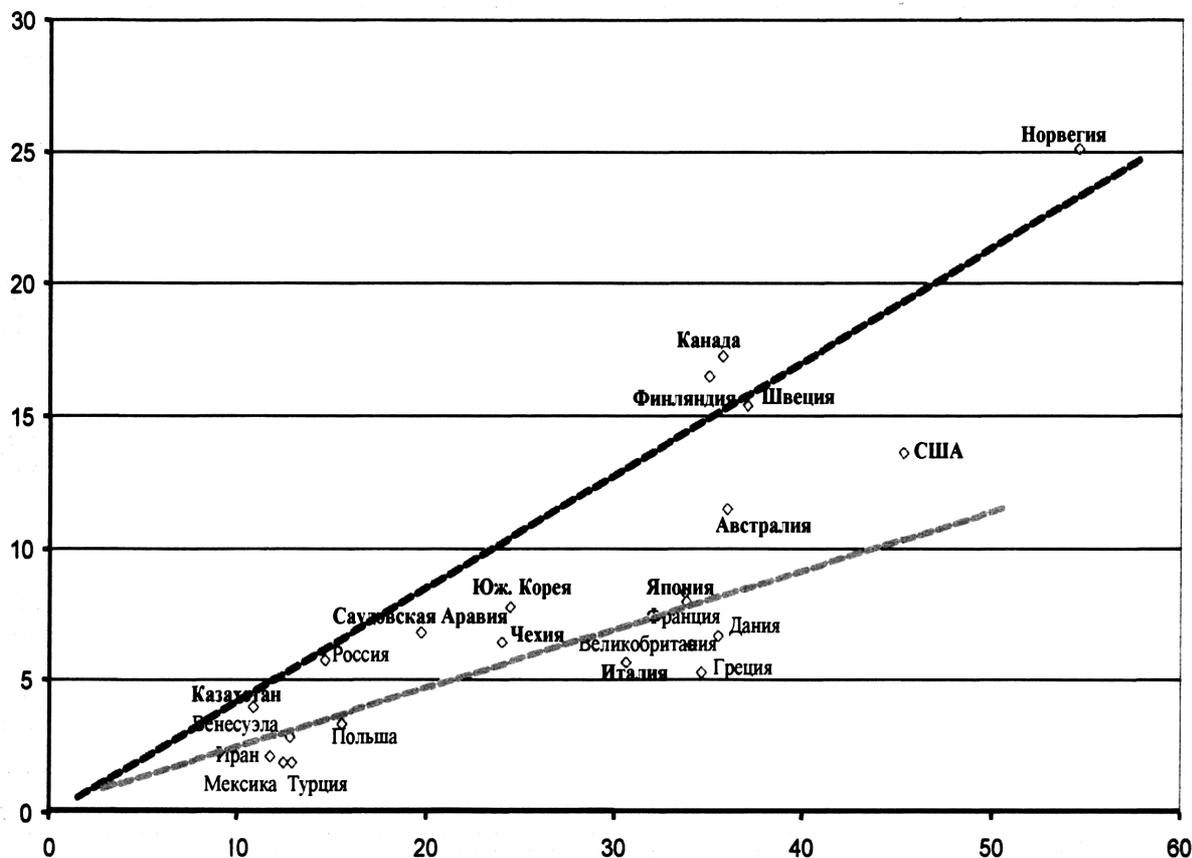


Рис. 1. Потребление электроэнергии на душу населения с учетом ВВП по ППС (на 1 января 2010 г.), МВтч/чел.

Представленное среднедушевое потребление электроэнергии в различных странах мира в зависимости от размера среднедушевого ВВП по ППС показывает, что объем потребления электроэнергии зависит не только от степени экономической развитости страны, но и от ее климатических условий. Разница между электроемкостью казахстанской экономики и экономик других стран не бросается в глаза, но остается по-прежнему заметной. Если электроемкость развитых стран с холодным климатом сопоставима с показателями Казахстана и России, то электроемкость стран с умеренным климатом меньше на 50-60 % (рис. 2).

ного использования энергетических ресурсов; обеспечить нормирование, стандартизацию и сертификацию в области энергосбережения в Казахстане; разработать меры по росту инвестиционного обеспечения энергосбережения; внести изменения в Налоговый кодекс Казахстана с целью достижения привлекательности энергосберегающих проектов; ввести в действие Закон “О малой и нетрадиционной энергетике” с целью придать малой энергетике официальный статус и создать благоприятные условия для развития малой и нетрадиционной энергетики.

Таким образом, хотя сравнительная оценка удельных показателей электроемкости ВВП в Казах-

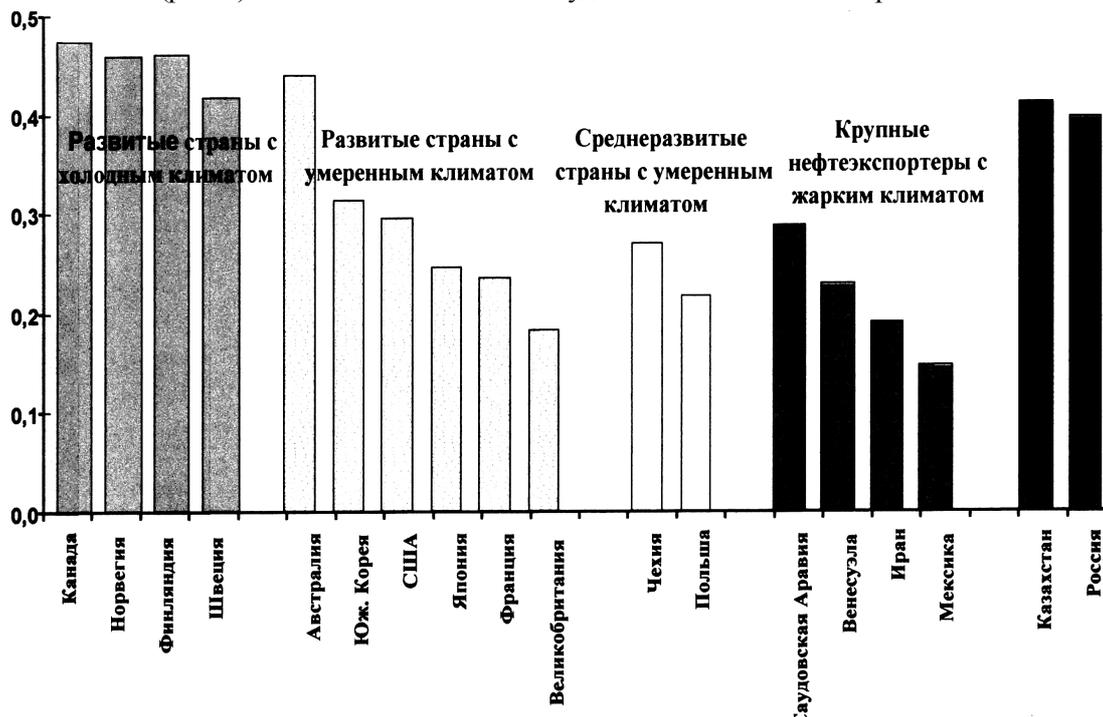


Рис. 2. Удельная электроемкость стран ВВП по ППС (на 1 января 2010 г.), МВтч/тыс.долл.

Казахстан характеризуется значительными энергетическими ресурсами, но имеет свои особенности: развитие энергоемких производств на основе использования собственной энергетической базы; высокая энергоемкость самого процесса производства энергии и энергоносителей; высокий общий износ основных фондов (от 60 %); относительно низкая стоимость энергии и энергоносителей, что приводит к вытеснению других факторов производства.

Для повышения энергоэффективности национальной экономики Казахстана и перехода к инновационно-конкурентной модели энергетики представляется необходимым: разработать и ввести в действие документы об обязательной экспертизе проектов и регулярном энергоаудите промышленных объектов на их соответствие требованиям рациональ-

стане с учетом климатических условий сравнима со среднемировыми стандартами, снижение данных величин крайне необходимо для уменьшения издержек производства, сокращения нагрузки на окружающую среду и улучшения экологической ситуации в Казахстане. В этой связи необходимо проводить активную политику по развитию технологий энергосбережения. В целях повышения конкурентоспособности энергетики Казахстана на глобальном энергетическом уровне, сохранения экологического баланса парадигма энергосбережения должна найти реальное практическое применение в Казахстане³. Это важно в связи с тем, что происходит коренная инновационная модернизация экономики, которая предполагает: крупномасштабное обновление производства на базе высоких технологий и соответствующей

новой техники; диверсификацию и налаживание производства конкурентоспособных товаров и услуг преимущественно с высокой добавленной стоимостью; внедрение инноваций в области энерготехнологий и способов производства, организации производственных процессов, методов управления и регулирования, освоения новых видов электроэнергетических услуг.

Вопросы инновационного развития электроэнергетики Казахстана. Комплексные меры развития электроэнергетики Казахстана успешно осуществляются путем планируемых проектов в рамках Программы до 2030 г.⁴ Казахстан - одно из наиболее динамично развивающихся государств региона, стабильный рост всех секторов экономики страны ведет к соответствующему росту потребления электроэнергии. По оценкам специалистов, в Казахстане объемы потребления электроэнергии к 2015 г. составят 100,9 млрд кВт·ч, а в 2030 г. - 144,7 млрд кВт·ч. Для обеспечения развития экономики страны на период до 2030 г. с учетом старения и выбытия мощностей необходимо выполнить модернизацию и реконструкцию существующих мощностей в объеме 7 ГВт и ввод новых генерирующих мощностей в объеме 14 ГВт.

АО «Самрук-Энерго» при поддержке АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» разработали и реализуют «Мастер-план развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан до 2030 г.», который получил положительное заключение Государственной комиссии по модернизации экономики. Данный документ предусматривает создание казахстанской «интеллектуальной» энергосистемы, комплексное развитие генерации, оптимизацию топливного баланса и использование конкурентных страновых преимуществ. Энергетикам отрасли необходимо довести объемы выработки электроэнергии уже к 2015 г. до 120,7 млрд кВт·ч, а 2030 г. - до 150,2 млрд кВт·ч, а объемы добычи угля возрастут до 130 млн т в год.

Предстоит максимально использовать экспортный и транзитный потенциал республики. Казахстан давно и плодотворно сотрудничает с Россией, а интеграционные инициативы в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства открывают возможности экспорта казахстанской электроэнергии в Республику Беларусь, Украину, Молдову, европейские страны. Существует реальная перспектива поставок казахстанской электроэнергии как в западном направлении (Казахстан - Азербайджан -

Грузия - Турция), так и в южном (Казахстан - Кыргызстан - Узбекистан - Таджикистан - Афганистан - Пакистан) и на востоке - в Китай. Данные проблемы являлись предметом обсуждения в рамках Саммита мировых энергетических лидеров, прошедшего в апреле 2012 г. в Стамбуле под эгидой Всемирного энергетического совета (ВЭС). Международные эксперты подтверждают перспективность данного подхода к транспортировке казахстанской электроэнергии.

Общий объем инвестиций в электроэнергетику Казахстана за период до 2030 г., согласно Стратегии развития отрасли, оценивается в объеме более 600 млрд долл., в том числе в генерацию - 350 млрд долл. (новое строительство - 160, реконструкция - 190 млрд долл.). Эффективная реализация Мастер-плана развития отрасли реально разбита по этапам. Определяющая роль в достижении планируемых показателей возложена на холдинг - АО «Самрук-Энерго», который, согласно перспективному видению акционера (АО «Самрук-Казына»), должен выступить национальным оператором по развитию генерирующего сектора отрасли и производству электрической и тепловой энергии⁵.

¹ Экономически развитые страны в последние 25 лет переходят от индустриальной стадии развития к более высокой сервисно-технологической экономике, которая имеет четко выраженную научную и инновационную основу, где концентрируются интеллектуальные ресурсы и финансовый капитал.

² В результате проведенной реструктуризации своих хозяйств, включая вынос энергоемких производств за национальные рубежи, осуществление массового внедрения энергосберегающих технологий и организационно-экономических решений, им удалось перейти на модель более эффективного энергопотребления.

³ *Саткалиев А.М.* Экономические проблемы формирования инновационной модели электроэнергетики. М., 2011. С. 26-27.

⁴ Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана» (2012).

⁵ В состав холдинга входят 22 компании, в том числе основными активами являются Алматинский энергокомплекс, АО «Мангистауская РЭК», АО «Актобе ТЭС», а также доли совместно с компанией «РУСАЛ» (Россия) в ТОО «Богатырь Комир», с ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (Россия) в АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», с корпорацией «Казахмыс» в ТОО «Экибастузская ГРЭС-1».

Поступила в редакцию 05.01.2013 г.