

ЗНАЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ КЛАСТЕРОВ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

© 2013 О.А. Матвеева

© 2013 В.Л. Василенок

доктор экономических наук, профессор

Санкт-Петербургский государственный институт холода и биотехнологий

E-mail: savenkovictoria@yandex.ru

Дана краткая характеристика кластеров в разных странах. Отмечена целесообразность создания кластеров в России. Кратко описана роль государства в создании и развитии кластера. Кластер рассмотрен как предпосылка развития экономики России.

Ключевые слова: кластер предприятий, конкурентоспособность региона, инновационно-кластерное развитие, кластерная политика, государство и экономика.

В своем первом выступлении перед американским Конгрессом Президент Барак Обама отметил важность реализации инновационной стратегии для процветания нации, он указал на необходимость поддержания процессов динамичного взаимодействия между крупными и малыми компаниями, университетами, финансовыми структурами на основе кластерных стратегий, реализуемых, прежде всего, на региональном уровне, способных придать динамизм экономике страны в целом. Он также выступил с инициативой выделения в рамках бюджета на 2010 г. 100 млрд долл. на поддержание региональных инновационных кластеров и бизнес-инкубаторов, считая их критической компонентой будущей национальной экономической конкурентоспособности США¹.

Начиная с середины 1990-х гг. исследования, посвященные анализу кластеров конкурентоспособности, стали широко обсуждаться мировым научным сообществом.

Задача формирования и укрепления региональных кластеров в США была поставлена в число важнейших национальных приоритетов в докладе Совета по конкурентоспособности 2001 г. Основной лозунг американской инновационной политики - "инвестирование в технологии - это инвестирование в будущее Америки"². При этом особое внимание уделяется определению и поддержке тех инноваций, которые обеспечивают долговременное развитие бизнеса. Здесь выделяют четыре основные формы государственной политики развития кластеров:

- прямая бюджетная поддержка разработки и внедрения новых технологий и товаров;

- косвенная поддержка посредством налоговой политики и с помощью административного регулирования;

- инвестиции в систему образования;

- поддержка критических элементов хозяйственной инфраструктуры, необходимых для быстрого продвижения инноваций³.

Европейские кластеры возникли намного позднее американских, и для них был характерен более короткий срок становления, так как они основаны на опыте американских кластеров и обладают детально проработанными программами и бизнес-планами. Европейские кластеры являются своего рода мостиком для перехода инноваций и технологий между научной сферой и производством. Клиентами этих кластеров являются как государственные, так и частные фирмы.

Зарубежный опыт создания и развития кластеров конкурентоспособности обобщен в следующей таблице⁴.

Для поддержания развития в области кластерной политики все ведущие страны мира создают специальные фонды, программы, концепции.

Государственная политика в области поддержки кластеров определяется многими национальными особенностями. Она может быть весьма разнообразной и выступать в виде:

- конкретной политики с четко определенной стратегией и выделенным бюджетом, которая охватывает ряд промышленных секторов и различные аспекты развития кластеров;

- политики, сфокусированной на некоторых аспектах развития кластеров: сетевые взаимодей-

Зарубежный опыт создания и развития кластеров конкурентоспособности

Страна	Основные результаты кластерного развития
США	Принятие в ряде штатов программ кластерного развития. Разработка кластерных стратегий отдельных городов и территорий. Формирование комиссий по инициированию создания кластеров. Существует 380 кластеров в сфере высоких технологий, производства потребительских товаров, индустрии сервиса, добычи природных ресурсов. Ярким примером является кластер "Силиконовая долина"
Страны Европы	Создание Генерального директората по региональной политике. Создание Европейского фонда регионального развития. Принятие Хартии регионализма. Разработка программы кооперации
Дания	Функционируют 29 ведущих кластеров. В кластерах участвуют 40 % всех фирм страны, которые обеспечивают 60 % экспорта. Создан Датский совет, отвечающий за разработку концепции кластеризации
Нидерланды	Экономика страны разбита на 10 "мегакластеров". На основе изучения кластеров получена общая картина развития инновационных процессов, определены основные приоритеты в инновационной политике государства
Австрия	Действуют трансграничные кластеры с Германией, Италией, Швейцарией, Венгрией, активизировались связи с Францией и Великобританией. Разработана политика стимулирования развития связей между исследовательскими институтами и промышленным сектором, снижены регуляторные барьеры в инновационных программах, формируются центры конкурентоспособности
Германия	Сформированы ключевые промышленные кластеры в химической промышленности, в машиностроении и других отраслях. Взаимодействие целых групп отраслей внутри кластеров способствовало росту занятости, инвестиций, ускорило распространение передовых технологий в национальной экономике
Финляндия	Полностью кластеризована экономика. Выделены 9 кластеров. Лесной, информационный и телекоммуникационный кластеры обеспечивают основной объем экспорта и формируют значительную часть ВВП страны. Остальные кластеры также активно развиваются
Венгрия	Создаются промышленные парки. Разработана программа индустриализации регионов. Создан консультативный совет. Разработана программа развития автомобильного кластера. Развиваются деревообработка, туризм, использование термальных вод
Словения	Принята стратегия повышения конкурентоспособности промышленности. Создана программа национального развития кластеров. Из десяти потенциальных кластеров Министерством экономики отобраны три перспективных, которым оказывается государственная поддержка
Украина	Созданы кластеры в ряде отраслей, среди которых строительный, швейный, туристический кластеры. Разработаны стратегии формирования информационно-образовательного, по производству экологически чистых продуктов питания, строительства и строительных материалов и других кластеров

ствия среди бизнеса или между бизнесом и исследовательскими организациями;

- политики как элемента других стратегий экономического развития;

- общей цели в серии других несогласованных мероприятий, нацеленных на конкретную отрасль, например, в Арве Вели (Франция), где мероприятия местного и национального уровня нацелены на развитие металлообрабатывающей промышленности в регионе⁵.

Реализация кластерной политики обычно предполагает наличие грантообразующих фондов (институтов, агентств), поддерживающих клас-

терные инициативы: например, Национальное агентство планирования DATAR (Франция), Информационная система поиска и классификации кластеров CASSIS (Люксембург), Национальный совет по конкурентоспособности (США), программа кооперации LINK (Великобритания). Кроме того, формируются специальные институты, способные эффективно выполнять функции по развитию, построению сетевых структур и их интернационализации. К ним относятся центры экспертизы (Финляндия), центры превосходства (США), консалтинговые, маркетингово-аналитические и брендинговые компании (Economic

Competitiveness Group (США), Центр маркетингово-аналитических исследований (Казахстан); институты и агентства, входящие в кластерные инициативы (Мюнхенский технический университет). Неотъемлемой частью инфраструктурного обеспечения кластерных стратегий является создание бизнес-инкубаторов, технопарков, особых экономических зон, которые, по сути дела, служат катализаторами образования промышленных кластеров.

Инициаторами проведения кластерной политики могут выступать как центральные органы управления, которые проводят кластерную политику “сверху”, так и региональные власти или местные объединения предпринимателей, предлагающие реализацию программ стимулирования развития кластеров “снизу вверх”.

Все организации-участники кластеров выстраивают собственную стратегию, не противоречащую региональной стратегии развития, создают единую организационную структуру и на каждый период времени разрабатывают план целей и действий.

Страны Европейского союза приняли шотландскую модель кластера, при которой ядром такого совместного производства становится крупное предприятие, объединяющее вокруг себя небольшие фирмы. Существует и итальянская модель - более гибкое и “равноправное” сотрудничество предприятий малого, среднего и крупного бизнеса⁶.

Кластерный подход в организации экономики страны особенно популярен в Финляндии. В 1990-х гг. под влиянием теории Портера в Финляндии было инициировано масштабное исследование, окончательный отчет по которому был опубликован в 1995 г. под названием Advantage Finland - The Future of Finnish Industries. В этой работе анализировалась структура, описывались тенденции развития и оценивались перспективы конкурентоспособности финских кластеров. Предварительные версии данного исследования, изданные значительно раньше на финском языке, вошли в учебные программы экономических вузов, курсов повышения квалификации менеджеров и государственных служащих, сделав кластерный подход к пониманию микро- и мезоэкономических процессов базовым аналитическим инструментом чиновников и управленцев всех уровней. Многие оценки и прогнозы, сделанные в рамках этого исследования, оказались пророчес-

кими, и промышленная политика, одной из основ которой наравне с построением национальной инновационной системы явился учет кластерной природы конкурентоспособных производств, принесла блестящие результаты⁷.

В России, несмотря на активную деятельность региональных властей по формированию кластерных структур, лишь относительно небольшая часть проектов развития кластеров достигла стадии практической реализации, хотя целесообразность создания кластера для регионов Российской Федерации уже давно неоднократно отмечалась:

1. Как стратегический аспект:

1.1. Реализуется эффективный механизм повышения конкурентоспособности региональной экономики.

1.2. Кластер является инструментом диверсификации региональной экономики.

1.3. Кластер является одной из эффективных форм взаимодействия региональной власти и бизнеса.

2. Как экономический аспект:

2.1. Кластерная форма несет в себе очевидный потенциал улучшения статистических показателей региональной экономики (рост ВРП, повышение производительности труда).

2.2. За счет усиления концентрации в отрасли возможно повышение уровня инвестиционной привлекательности предприятий отрасли. Кластер представляет собой единое бизнес-пространство, в рамках которого формируются общепринятые прозрачные “правила игры”, что положительно сказывается и на уровне инвестиционной привлекательности региона.

2.3. Предусматривается активизация развития смежных отраслей промышленности.

2.4. Кластер станет катализатором развития отрасли.

2.5. Кластер может служить инструментом снижения транзакционных издержек при реализации крупных региональных девелоперских проектов.

3. Как технологический аспект:

3.1. Кластер стимулирует модернизацию смежных отраслей за счет создания устойчивых каналов передачи передовых знаний и обмена опытом в рамках единого технологического и информационного пространства.

3.2. В регионе будет создана дополнительная организационная форма привлечения, апроба-

ции и освоения передовых зарубежных технологий.

3.3. В отрасли будут более эффективно распространяться и контролироваться новые стандарты качества за счет повышения уровня конкуренции, активизации работ по продвижению новых технологий на рынок.

4. Как социальный аспект.

4.1. Предусматривается повышение уровня занятости населения, рост благосостояния и улучшение качества жизни населения за счет интенсификации деятельности отдельных предприятий в рамках кластера⁸.

Кроме того, Россия занимает огромную территорию. Крайне трудно управлять развитием экономики в таких масштабах. Кластер может выступать одним из инструментов управления экономикой регионов.

По мнению некоторых экспертов, сегодня возникает благоприятная ситуация для развития кластеров в стране. В рамках усиливающейся поддержки определенного сектора как со стороны федерального центра, так и со стороны региональных властей можно концентрировать выделяемые ресурсы на конкретные направления, реализуя совместные проекты.

Целью кластерного развития в России должно быть повышение уровня и качества жизни населения, улучшение качества человеческого потенциала, что, в свою очередь, становится источником развития экономики, обеспечивающего рост конкурентоспособности предприятия, региона, страны в целом. В то же время это способствует увеличению инвестиций не только в производство, но и в человеческий капитал. Данная взаимосвязь подчеркивает необходимость использования кластерного подхода, во-первых, для решения социальных задач, во-вторых, для перевода экономического развития на инновационные рельсы.

По данным Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли, Петербург удерживает лидерство среди активно развивающихся регионов России. Ежегодно в городе растет количество предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, увеличивается объем отгруженной инновационной продукции и количество передовых технологических разработок.

Правительство города уделяет особое внимание созданию мер по доступности финанси-

рования инновационных разработок. Для решения вопросов финансирования на ранней стадии создания продукции был создан "Фонд предпосевных инвестиций", а также региональный венчурный фонд. Городские предприятия активно участвуют в конкурсах "Роснано". Промышленные предприятия Петербурга, внедряющие инновации, также получают субсидии на закупку технологического оборудования и внедрение новых систем менеджмента.

Продолжено формирование промышленных кластеров. В числе приоритетов для городской экономики - развитие автомобильного, фармацевтического, судостроительного, энергомашиностроительного кластеров, а также кластеров информационных технологий, радиоэлектроники и городского хозяйства.

С 2010 г. начал работу Центр прототипирования, задача которого - сокращение срока создания инновационного продукта от макета до опытного образца. Работа Центра коллективного пользования, который также был создан в прошлом году, поможет организациям малого и среднего бизнеса размещать заказы на высокотехнологичном оборудовании в рамках кластера.

Также решается проблема кадрового голода в связи с активным внедрением кластерной политики в Петербурге. Пару лет назад молодые ученые и специалисты прошли стажировку на предприятиях в США и Финляндии. Ряд городских промышленных предприятий получили субсидии на подготовку и переподготовку специалистов.

В городе созданы или находятся в стадии формирования три высокотехнологичных кластера: кластер автомобильной промышленности, фармацевтический кластер и кластер по производству новейшей электроники. Сегодня в Петербурге работают 4 завода мировых автогигантов. Два года назад Петербург подписал соглашения о строительстве четырех заводов по производству лекарств. Сейчас уже 9 отечественных и зарубежных фармацевтических компаний проектируют и начинают создавать производства в нашем городе. В мае 2011 г. в Смольном 12 петербургских предприятий - представителей космической отрасли - подписали меморандум о создании кластера производителей космической техники, технологий и услуг⁹.

Россия сегодня пытается использовать преимущества кластерного подхода в решении за-

дач модернизации и регионального развития страны. Однако она находится в начале пути, переживая этап адаптации понятия “кластерная политика” к специфике российских условий функционирования государственной власти, науки и образования, бизнеса и общества¹⁰.

При разработке экономико-организационно-обеспечения процессов создания и развития кластеров особое значение имеют определение порядка взаимодействия государства и бизнеса, выбор методов для достижения поставленных целей и имеющиеся в регионе условия.

Вследствие слабого развития отдельных рыночных институтов особая роль в формировании кластеров как возможных точек роста, способствующих повышению конкурентоспособности отдельных регионов и экономики России в целом, принадлежит государству. В этой связи на государственном уровне следует сосредоточить внимание на разработке нормативно-правового обеспечения кластерной политики, а также на формировании благоприятной экономической среды для функционирования сетевых структур посредством механизмов государственно-частного партнерства и создания соответствующих специализированных финансовых институтов.

Для российской экономики, возможно, является интересным не только создание “внутренних” кластеров как устойчивых схем развития регионов, но и построение международных кластеров (допустим, с ближайшими соседями, с Финляндией и Китаем), обеспечивающих укрепление конкурентоспособности приграничных территорий России посредством интенсивного обмена ресурсами, технологиями (как производственными, так и управленческими), посредством ноу-хау, реализации оригинальных бизнес-моделей, создания единого информационного пространства и т.п. Участие в подобных осях формирует предпосылки, позволяющие России в дальнейшем занять достойное место в мировой экономической системе¹¹.

Учитывая многолетний опыт реализации кластерной политики в области решения задач реги-

онального развития, следует использовать лучшие мировые модели построения кластеров, но с учетом российской специфики.

Для формирования кластеров необходимо соблюдение определенных условий. Однозначно требуется поддержка государственных органов власти. Кластерный подход существенно влияет на содержание государственной промышленной политики. Также к процессу работы над созданием кластеров в регионе должна быть подключена общественность в лице представителей предприятий, населения, общественных организаций, поскольку для кластера должна быть характерна не только инновационная, но и социальная направленная деятельность. Таким образом, для государства создание кластеров в регионе - это как вопрос доходности региона, так и вопрос занятости населения.

¹ Sallet J., Paisley Ed. Innovation Clusters Create Competitive Communities // Huff Post Social News. 2009. 21 Sept.

² Ферова И.С. Кластерные принципы организации производственного взаимодействия // Красноярский государственный университет: науч. журн. 2004. № 2.

³ Болгова Е.В. Экономические кластеры: институциональная природа и условие эффективности инновационного каркаса региона // Экономические науки. 2009. № 12 (61).

⁴ Пятинкин С.Ф., Быкова Т.П. Развитие кластеров: сущность, актуальные подходы, зарубежный опыт. Минск, 2008.

⁵ Ленчук Е.Б., Власкин Г.А. Кластерный подход в стратегии инновационного развития зарубежных стран // Экономический портал. URL: <http://institutiones.com>.

⁶ Там же.

⁷ Большаков Н.М. Рекреационное лесопользование. Сыктывкар, 2006.

⁸ Концепция международного кластера инновационных строительных технологий.

⁹ Глумсков Д. Формула устойчивости // Эксперт Северо-Запад. 2011. 13 июня (№ 23 (519)).

¹⁰ Носков В.А., Болгова Е.В. Экономическая роль и экономические функции образования в кластере региональной экономики // Экономические науки. 2010. № 5 (66).

¹¹ Ленчук Е.Б., Власкин Г.А. Указ. соч.

Поступила в редакцию 06.01.2013 г.