

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПЕРЕСТРОЙКЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ

© 2012 В.У. Чиналиев

кандидат экономических наук

Российский государственный гуманитарный университет, г. Москва

E-mail: instityteb@mail.ru

Рассматриваются проблемы перестройки организационно-экономических механизмов управления развитием промышленности в условиях модернизации для перераспределения энерго-сырьевой ренты в высокотехнологичные отрасли.

*Ключевые слова:* управление, модернизация, промышленность, инновации, экспорт.

Инструментом государственной модернизационной политики для перераспределения энерго-сырьевой ренты в высокотехнологичные отрасли является создание масштабируемой динамической виртуальной среды, устраняющей существующие (организационные, информационные, технологические) барьеры для всех участников научно-технической и производственно-технологической деятельности<sup>1</sup>. Такая среда должна обеспечивать комплексную обработку сведений в реальном масштабе времени для реализации федеральных технологических программ путем обеспечения согласованного взаимодействия органов государственного управления, промышленных предприятий и научных организаций. Также необходима выработка комплексных мер, конфигурации сил и средств и их эффективного применения для формирования и развития методов, механизмов, инструментов и технологий научно-технической и производственно-технологической деятельности в промышленности нашей страны<sup>2</sup>.

Такие меры нацелены на обеспечение сочетания производства энерго-сырьевой продукции с производством когнитивных товаров, концентрируя добавленную стоимость в группе прорывных проектов с когнитивным содержанием и реализацию национальных интересов через инновационную деятельность российской промышленности для достижения мирового уровня конкурентоспособности, получения общенационального экономического эффекта от инновационной реструктуризации производственного комплекса.

Основными принципами государственной модернизационной политики ускоренного создания условий для высоких темпов роста в базовых

отраслях и формирования новых отраслей в промышленности нашей страны являются:

- приоритеты осуществления новой индустриализации как с опорой на устоявшиеся технологии и бизнес-модели, так и в сочетании с новым строительством и массовым капитальным ремонтом, реконструкцией и модернизацией и всеми видами участия в мировом разделении труда в форме инновационных и производственных центров;

- непрерывность реинжиниринга наиболее значимых - отраслеформирующих - производств как структурных центров российской промышленности;

- гармонизация норм, требований и правил реализации государственных модернизационных приоритетов в деятельности предприятий и организаций в промышленности Российской Федерации;

- разумное соотношение целей проведения новой индустриализации экономики на новой технологической базе с реальными возможностями государства;

- недопустимость необоснованного госфинансирования при государственных регулирующих воздействиях, адекватность мер проведения новой индустриализации экономики России на новой технологической базе;

- необходимое и своевременно формируемое нормативно-правовое обеспечение всех регулирующих экономическое развитие воздействий;

- учет интересов общества в их балансе при реализации государственных модернизационных приоритетов в промышленности;

- максимальное использование в рыночных условиях возможностей государственно-частного партнерства;

- организация разработки, хранения, передачи, интеграции знаний для конвергентной компоновки всех сфер проектирования, производства, логистики, дистрибуции, систем сервиса и научного обслуживания предприятий и организаций всех форм собственности;

- комплексный характер и координация деятельности всех государственных ведомств при реализации модернизационных приоритетов в процессах реструктуризации традиционных (технологически “зрелых”) и формирования новых рынков промышленной продукции.

Осуществление новой индустриализации как с опорой на традиционные технологии и виды бизнеса, так и с реализацией межотраслевого блока инновационных проектов путем реструктуризации традиционных секторов промышленного производства и образования новых технологических рынков требует воздействий в следующих, в определенной степени самостоятельных, областях проведения новой индустриализации экономики:

- государственно-управленческой;
- технико-инновационной;
- организационно-информационной.

При этом необходимо:

I. Обеспечение государственно-управленческого фактора реализации государственных модернизационных приоритетов в процессах формирования современных высокотехнологичных производств, которые становятся важнейшими факторами консолидации в нашей стране добавленной стоимости от наиболее прибыльных видов инновационно детерминированных бизнесов:

- координации научно-технической и производственно-технологической деятельности в ходе реализации повышения конкурентоспособности на основе сочетания нового строительства и массового капитального ремонта, реконструкции и модернизации с опорой на несколько ключевых технологий, оказывающих революционное воздействие на все отрасли и рынки;

- мониторинга реализации государственных модернизационных приоритетов в процессах межкорпоративной координации мер, направленных на содействие модернизации на основе синхронизации корпоративных инновационных программ, налаживания кооперационных связей промышленных предприятий и научных организаций в России и за рубежом, их мультиплицирующего воздействия на темпы инновационного развития как

решающего конкурентного преимущества в мировой экономике;

- организации системы (структуры и функций) государственного управления в области проведения новой индустриализации экономики России через создание принципиально новой индустриально-инновационной системы, основанной на передовых технологиях и инновациях;

- заблаговременного и достаточного ресурсного обеспечения (кадры, научно-технические вопросы, финансирование);

- организации государственно-частного партнерства при реализации государственных модернизационных приоритетов путем координации принимаемых корпоративно деструктурированными хозяйствующими субъектами решений в инновационной сфере, реализуемых в рамках федеральных технологических платформ и федеральных целевых программ;

- территориально-отраслевой структурной модернизации как с опорой на устоявшиеся технологии и бизнес-модели, так и с запуском пула инвестиционных проектов, ориентированных на новые технологии в деятельности территориально-распределенных инновационных кластеров.

Основным средством достижения целей реализации государственных модернизационных приоритетов путем сочетания старых стратегических производств (энерго-сырьевых) и новых отраслей (информатика, нанотехнологии и пр.) и оптимизации процессов кооперации промышленных предприятий и научных организаций является четкая организация постоянно-действующего государственного управления, анализа, а также планирования и регулирования.

II. Обеспечение технико-инновационного фактора путем налаживания связей между органами госуправления, инвесторами, инноваторами, сервисными и инжиниринговыми компаниями для создания среды распространения новых технологий и управленческих компетенций через объектно-территориальную структуризацию:

- научно-технической и производственно-технологической деятельности, оборудования и иных активов путем формирования постиндустриального формата координированной научно-технической и производственно-технологической деятельности предприятий всех форм собственности;

- технических средств обеспечения проектирования, производства, эксплуатации объектов

технико-инновационной сферы путем координации деятельности трансграничных инновационных кластеров;

- научно-технического развития объектов технико-инновационной сферы с опорой как на традиционные технологии и виды бизнеса, так и с реализацией межотраслевого блока инновационных проектов, выстраивания научно-технологических цепочек в рамках оптимизированных бизнес-связей между организациями фундаментальной и прикладной науки, вузами, производственными предприятиями и инвесторами.

Основные средства достижения целей технико-инновационной сферы в процессах формирования современных высокотехнологичных производств, которые становятся важнейшими факторами концентрации в России добавленной стоимости от наиболее прибыльных видов инновационно детерминированных бизнесов, включают в себя:

- контроль и надзор за техническим состоянием объектов технико-инновационной сферы;

- межкорпоративную координацию мер, направленных на содействие модернизации на основе синхронизации корпоративных инновационных программ;

- налаживание кооперационных связей промышленных предприятий и научных организаций в России и за рубежом;

- кадровое и ресурсное обеспечение.

III. Обеспечение организационно-информационных аспектов осуществления новой индустриализации для оптимизации кооперации промышленных предприятий и научных организаций:

- субординации и координации между собой полномочий и деятельности государственных ведомств;

- координации деятельности соответствующих российских органов с международными органами и организациями;

- обеспечения информационными средствами и оборудованием участников научно-технической и производственно-технологической деятельности;

- информационного обеспечения научно-технической и производственно-технологической деятельности, специальных мониторинговых и контрольных процедур в отношении финансовых и материальных активов, научно-технической и производственно-технологической деятельности;

- правового обеспечения полномочий сотрудников и иных лиц, участвующих в инновационных

действиях в условиях научно-технических действий, выработки новых эффективных инструментов инновационной политики.

Основные средства достижения организационно-информационных целей налаживания связей между органами госуправления, инвесторами, инноваторами, сервисными и инжиниринговыми компаниями для формирования среды создания и распространения новых технологий и управленческих компетенций включают в себя:

- подготовку и обновление планов научно-технической и производственно-технологической деятельности на всех уровнях управления от корпоративной структуры до государственных ведомств;

- четкие регламенты действий, включая совместные действия органов государственного управления и корпоративных структур, персонала, собственников и менеджмента хозяйствующих субъектов.

При осуществлении внутренней и внешней политики Российской Федерации в области проведения новой индустриализации национальной промышленности на новой технологической базе должны учитываться национальные экономические и политические интересы и особенности Российской Федерации<sup>3</sup>.

Определение значения и приоритетности политики и направлений научно-технической и производственно-технологической деятельности для обеспечения перехода от преимущественного энерго-сырьевого экспорта к высокотехнологичному экспорту должно осуществляться на среднесрочную (до 5 лет) и долгосрочную (свыше 5 лет) перспективу<sup>4</sup>.

В соответствии с принципом оптимизации проведения новой индустриализации экономики России данная политика должна строиться с учетом всех факторов обеспечения реализации государственных модернизационных приоритетов путем реструктуризации традиционных секторов промышленного производства и образования новых технологических рынков, координации всех участков научно-технической и производственно-технологической деятельности, финансовых средств и финансово-хозяйственных операций в научной, технологической, производственной, информационной, коммуникационной, инвестиционной, сервисно-инжиниринговой сфере (рис. 1).

Вопросы реализации государственных модернизационных приоритетов в процессах коор-

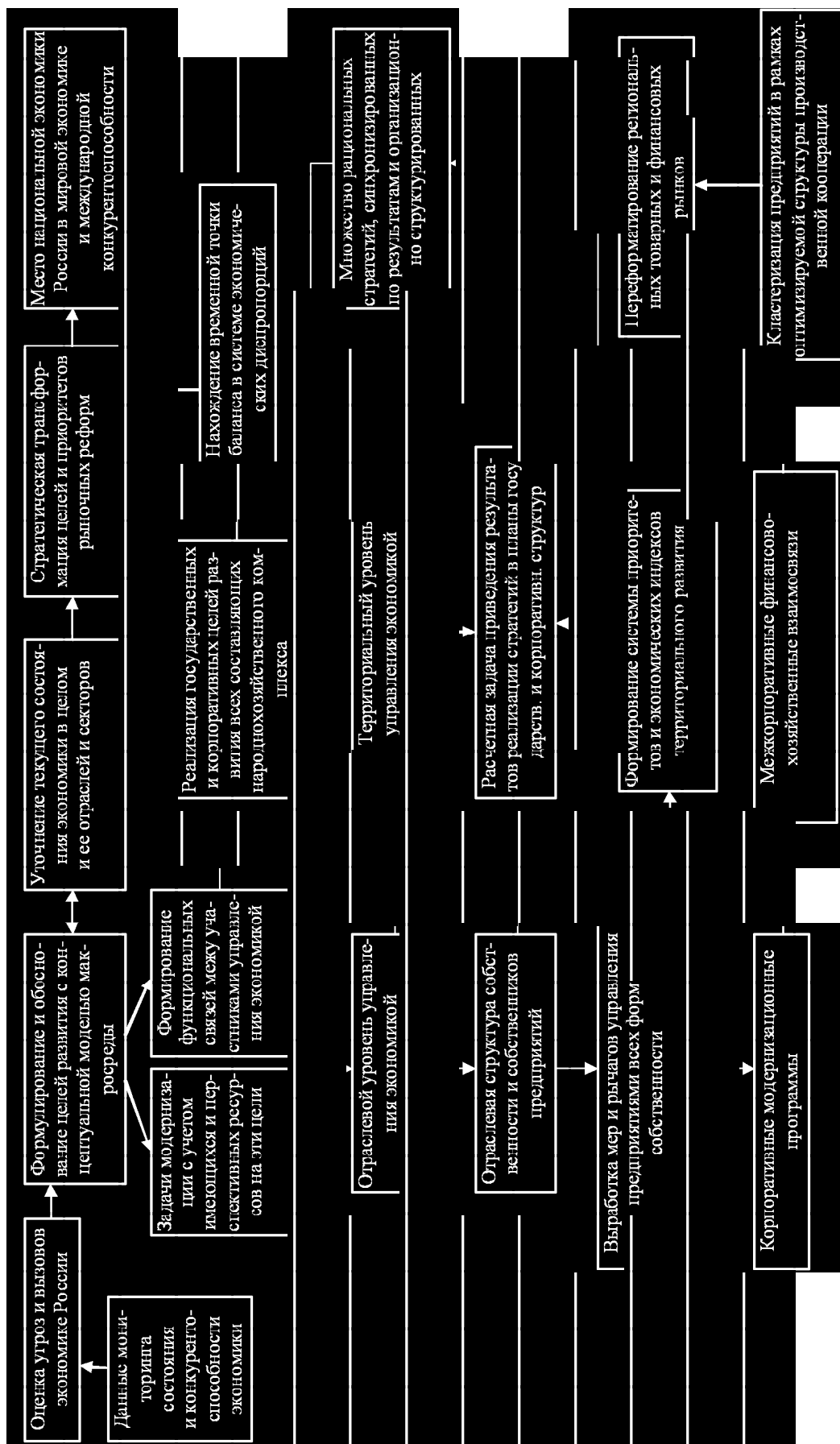


Рис. 1. Функциональная схема формирования макро- и микротрендов модернизационного развития субъектов экономики России

динации деятельности территориально-распределенных инновационных кластеров, сформированных из корпоративно автономных предприятий и организаций, требуют финансовой поддержки<sup>5</sup>.

Для оценки процессов осуществления новой индустриализации как на устоявшиеся технологии и бизнес-модели, так и в сочетании с новым строительством и массовым капитальным ремонтом, реконструкцией и модернизацией, реализуемых в рамках федеральных технологических платформ и федеральных целевых программ, необходим контроль количественных показателей научно-технического эффекта для различных видов социально-экономического развития, а также характеристика степени обеспечения конкурентоспособных финансовых условий отечественным производителям по сравнению с иностранными корпорациями.

Проблемой является недостаточно налаженный механизм взаимодействия между государственными ведомствами, занимающимися вопросами реинжиниринга в наиболее значимых - отраслеформирующих - производствах как структурных центрах российской промышленности. Наиболее критичен механизм взаимодействия между органами государственного управления и негосударственными корпорациями<sup>6</sup>.

Нерешенной проблемой остаются противоречия между государственными ведомствами по вопросам исполнения дублирующих либо схожих полномочий в определенной сфере деятельности. Вопросы взаимодействия различных уровней государственной власти и корпоративных структур остаются актуальными.

Несмотря на наличие обширного законодательства и материалов нормативно-правового характера, призванных повышать уровень реализации государственных модернизационных приоритетов, современное состояние законодательной базы не адекватно существующим проблемам научно-производственной деятельности<sup>7</sup>.

Нормативно-правовая база проведения новой индустриализации экономики России через создание принципиально новой индустриально-инновационной системы, основанной на передовых промышленных технологиях и инновациях, несистемна и недостаточна в части четкого определения субъектов и объектов реализации государственных модернизационных приоритетов в отношении

корпоративно автономных предприятий и организаций. Недостаточно четко (в том числе в ходе административной реформы) организовано разделение компетенций и ответственности, координация между государственными ведомствами, разграничение пределов ответственности государства и предприятий и организаций, соответствия федерального законодательства нормам международного права.

На федеральном уровне развития промышленности и управления ее деятельностью должна решаться проблема стратегического планирования с учетом поддержки реализации крупных проектов в рамках приоритетных направлений развития науки, технологий и техники.

На рис. 2 приведена схема анализа, обмена информацией и регулирования научно-технической и производственно-технологической деятельности.

Как видно из рис. 2, схема анализа, обмена информацией и регулирования научно-технической и производственно-технологической деятельности предполагает выстраивание информационных процессов и конфигурирование потоков информации наряду с аналитическими процедурами для повышения их эффективности.

Целевые установки проведения новой индустриализации экономики России через ее технологическую модернизацию заключаются в установлении уровня реализации государственных модернизационных приоритетов в процессах реструктуризации традиционных (технологически "зрелых") и формирования новых рынков промышленной продукции и сроков, за которые этот уровень должен быть достигнут. Конкретные виды количественных показателей реализации государственных модернизационных приоритетов должно устанавливать Правительство Российской Федерации. Они могут дифференцироваться по территориям и видам социально-экономического развития.

Нормативная база реализации государственных модернизационных приоритетов в процессах координации корпоративно автономных предприятий и организаций должна быть сформулирована для всех сфер реализации деятельности.

В процессах формирования современных высокотехнологичных производств необходимо ориентироваться на концентрацию в России до-

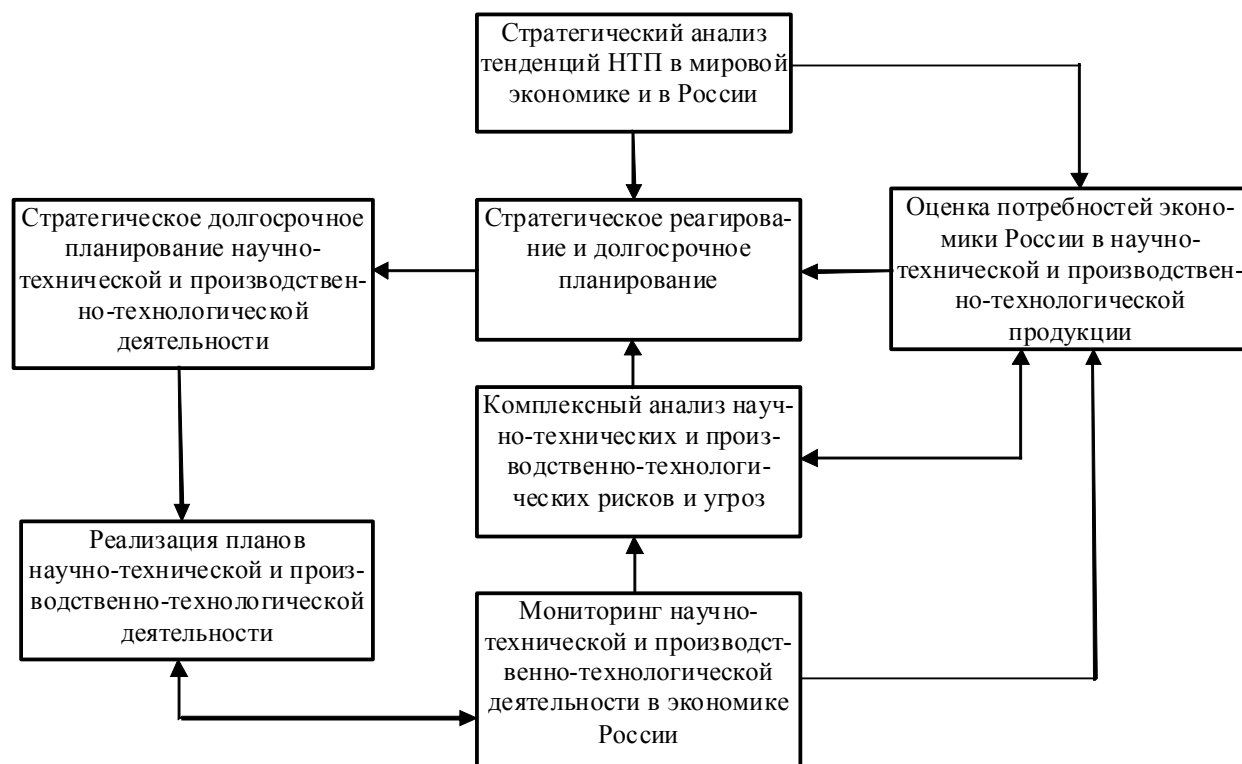


Рис. 2. Схема анализа, обмена информацией и регулирования научно-технической и производственно-технологической деятельности

бавленной стоимости от наиболее прибыльных видов инновационно детерминированных бизнесов, научно-технической и производственно-технологической деятельности, финансово-хозяйственных операций. Обеспечение разработки, согласования и практического применения программ обеспечения показателей реализации государственных модернизационных приоритетов при оптимизации кооперации промышленных предприятий и научных организаций относится к компетенции государственных ведомств.

Меры осуществления новой индустриализации с опорой как на устоявшиеся технологии и бизнес-модели, так и с реализацией межотраслевого блока инновационных проектов путем формирования постиндустриального формата координированной научно-технической и производственно-технологической деятельности предприятий всех форм собственности должны быть связаны между собой и соответствовать международным аналогам.

Реализация государственных модернизационных приоритетов в процессах координации деятельности трансграничных инновационных кластеров должна учитывать специфику конкретных

условий принятия и исполнения решений, особенности объектов реализации государственных модернизационных приоритетов в процессах межкорпоративной координации мер, направленных на содействие модернизации на основе синхронизации корпоративных инновационных программ.

Меры реализации государственных модернизационных приоритетов путем налаживания связей между органами госуправления, инвесторами, инноваторами, сервисными и инжиниринговыми компаниями фиксируются в нормативно-правовых актах соответствующих уровней, а также в подзаконных ведомственных документах предприятий и организаций.

Самостоятельным направлением с опорой на технологическую модернизацию является организация системы мониторинга (идентификации) и оценки обеспечения конкурентоспособных финансовых условий отечественным производителям по сравнению с иностранными корпорациями в промышленности.

Должна быть создана и развита оперативная информационно-аналитическая система мониторинга и анализа, а также планирования и регулирования выполнения установленных планов осу-

ществления новой индустриализации при координации выполнения федеральных технологических платформ и федеральных целевых программ.

<sup>1</sup> Акаев А.А. Стратегическое управление устойчивым развитием на основе теории инновационно-циклического экономического роста Шумпетера - Кондратьева // Экономика и управление. 2011. № 3. С. 4-10.

<sup>2</sup> Семантика сетевых контактов / А.С. Бугаев [и др.] // Научно-техническая информация. Серия 1, Организация и методика информационной работы. 2009. № 2. С. 33-36.

<sup>3</sup> Волков Д.И., Логинов Е.Л., Чикова О.Г. Куда ведет экономику трансформация газовой составляющей? // Региональная экономика: теория и практика. 2004. № 3. С. 34-37.

<sup>4</sup> Логинов Е.Л., Логинов А.Е. Новые тренды силового форматирования экономической реальности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 13. С. 11-18.

<sup>5</sup> Логинов Е.Л., Пинчук В.Н. Проблемы формирования трансграничной информационной среды управления экономикой на основе конвергентно-информационных факторов // Финансовая аналитика: Проблемы и решения. 2011. № 44. С. 7-13.

<sup>6</sup> Логинов Е.Л. Проблемы контроля финансовых операций в Интернете // Финансы и кредит. 2008. № 25. С. 55-60.

<sup>7</sup> Логинов С.А., Павлова Е.Г. Структурная политика государства в современной России: проблема формирования и реализации // Экономические науки. 2012. № 2. С. 59-63.

*Поступила в редакцию 02.11.2012 г.*