

## ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ НОТАРИАЛЬНОГО ПРОЦЕССА

© 2012 А.И. Питекьян

Самарский государственный экономический университет

E-mail: lvls@mail.ru

Статья посвящена проблеме доступности нотариальных услуг, оказания квалифицированной юридической помощи населению сельских районов. Анализируется деятельность должностных лиц местного самоуправления как субъектов нотариального процесса: выявляются наиболее распространенные процессуальные нарушения, их причины и возможности их устранения.

*Ключевые слова:* нотариальный процесс, должностные лица местного самоуправления, процессуальные нарушения в нотариальной деятельности.

Сущность нотариальной деятельности заключается в удостоверении и подтверждении определенных прав и фактов, в юридическом закреплении гражданских прав с целью предотвращения возможных нарушений или является средством защиты уже нарушенных прав. Поскольку нотариат - специальный правоприменительный орган, властно разрешающий в пределах своей компетенции правовые вопросы, его деятельность можно рассматривать как особый вид государственной деятельности осуществляемой в определенном процессуальном порядке. Следует отметить, что неоднозначность правовой природы нотариальной деятельности, обуславливает к ней особый интерес и практиков<sup>1</sup>, и теоретиков права<sup>2</sup>. Примечательно исследование природы нотариальной деятельности с позиций теории процессуального права - как процессуальной формы защиты права<sup>3</sup>, как одного из видов юридического процесса<sup>4</sup>.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением нотариальной деятельности между нотариатом и физическим, юридическим лицом по поводу удостоверения юридических фактов (сделок), принятия мер к охране наследственного имущества, выдачи свидетельств о праве на наследство и др., по своему характеру являются процессуальными, направленными на разрешение материально-правовых вопросов, отнесенных к его компетенции.

Все сказанное свидетельствует о том, что процессуальный порядок совершения нотариальных действий, имея определенную регламентированную систему процессуальных действий, составляет содержание нотариального процесса. Для выработки определения нотариального процесса и его характеристики как самостоятельно-

го правового института необходимо учитывать, что вопрос о природе юридического процесса вообще является дискуссионным<sup>5</sup>.

На наш взгляд, представления о том, что процессуальное право - это судебное процессуальное право, а юридический процесс - это судебный процесс, судопроизводство, не учитывают расширения сферы процессуального регулирования, развития новых процессуальных форм. В процессуальной форме осуществляется не только судебная деятельность, но и деятельность иных органов. Вместе с тем, законодательная институализация разновидностей юридических процессов, в том числе и нотариального, не означает унифицированности процессуального порядка разрешения юридических дел, ибо деятельность по защите права в различных формах юрисдикции неодинакова по своему характеру, задачам и целям. Каждая форма защиты прав конструируется с учетом специфики компетенции органа и возложенных на него задач. А особенности в организационной структуре, компетенции, способах разрешения дела, характеризующих тот или иной орган, предопределяют наличие судебной, арбитражной, нотариальной, третейской и других процессуальных форм.

В соответствии с "Основами законодательства РФ о нотариате"<sup>6</sup> (далее - "Основы") нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой, а также специально уполномоченные лица. Нотариальные округа в РФ созданы в соответствии с ее административно-территориальным делением. Предполагается, что в каждом нотариальном округе находится хотя бы

один государственный нотариус или нотариус, занимающийся частной практикой.

Но в настоящее время особенно остро стоит вопрос о доступности нотариальных услуг, об оказании квалифицированной юридической помощи населению сельских районов. Нотариальные конторы, как правило, находятся в центрах муниципальных районов, и во многих территориально удаленных сельских поселениях нотариусы просто отсутствуют. В этих условиях особое значение имеет вопрос о надлежаще организованном порядке реализации права совершения отдельных нотариальных действий органами местного самоуправления. С 15 января 2008 г. вступили в действие положения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»<sup>7</sup>, в соответствии с которыми на глав местных администраций поселений и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления поселений, а также глав местной администрации муниципального района, специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления муниципального района были возложены полномочия по совершению нотариальных действий, предусмотренных ст. 37 «Основ», в случае отсутствия нотариуса в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте.

На территории Самарской области количество должностей нотариусов в соответствии с Законом Самарской области от 27 декабря 2006 г. № 201-ГД «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Самарской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах» составляет 146, это нотариусы, занимающиеся частной практикой. Государственные нотариальные конторы в Самарской области отсутствуют.

В связи с отсутствием нотариусов в сельских районах организация доступных нотариальных услуг главами местного самоуправления требуется на территории 281 сельских поселений Самарской области, в 70 из которых нотариальные действия не совершались, в 58 совершались незначительное количество (до 50 действий в год), в 153 поселениях совершаются более 50 нотариальных действий<sup>8</sup>.

Названные субъекты имеют право совершать следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверить завещания;
- 2) удостоверить доверенности;
- 3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости по управлению им;
- 4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- 6) удостоверить сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации<sup>9</sup>.

Приведенный перечень нотариальных действий не является исчерпывающим, так как законодательными актами РФ должностным лицам местного самоуправления может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.

В последнее время, учитывая опыт применения правил нотариального законодательства указанными субъектами, достаточно резко обсуждается проблема качества оказания нотариальных услуг в сельских поселениях<sup>10</sup>. В рамках периодически проводимых семинаров, круглых столов, курсов повышения квалификации выявляются наиболее распространенные нарушения, их причины и возможности их устранения. Принимая во внимание, что деятельность глав сельских поселений по совершению нотариальных действий имеет процессуальный характер, о нарушениях в данной сфере возможно говорить как о процессуальных.

Проблема определения общетеоретического понятия «процессуальное правонарушение» остается открытой: исследования в данной области проводятся преимущественно в отраслевых рамках. «Традиционный» юрисдикционный подход к пониманию процессуального права (и его категорий) не позволяет взглянуть на проблему шире - выявить возможные «процессуальные нарушения» в сфере осуществления позитивной деятельности, в том числе и в рамках нотариального процесса. Традиционно под «процессуальным правонарушением» понимается виновное нарушение процессуальной обязанности, предусмотренной *нормой процессуального закона*<sup>11</sup>. Но следует принимать во внимание условность деления норм на материально-правовые и процессуальные, учитывать несовершенство законодательного критерия такого деления<sup>12</sup>.

Разделяя положения теории широкого юридического процесса, предполагаем, что «процес-

суальное правонарушение” - это не всегда нарушение требований именно процессуального законодательства. Так, по мнению А.А. Павлушиной, применяя “упорядочивающий”, но “оценочный и в высокой степени относительный признак”, все правонарушения в теоретическом смысле можно подразделить на процессуальные (посягающие на порядок осуществления прав) и материальные (посягающие на сами права)<sup>13</sup>.

Нарушения, выявленные в результате обобщения практики совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, можно подразделить: 1) на нарушения самого *порядка* совершения нотариальных действий, т.е. нарушения условий процедуры, формы нотариальных актов; 2) нарушения, касающиеся *существа* нотариального действия.

Так, при удостоверении завещаний нарушением процедуры совершения данного нотариального действия зачастую является несоблюдение законодательного требования тайны завещательного распоряжения гражданина, установленного Гражданским кодексом (ГК) РФ. Но о какой тайне завещания можно говорить при настоящих условиях оказания нотариальных услуг в сельских поселениях? Как правило, для указанных субъектов не созданы надлежащие условия работы: не имеется отдельного помещения для приема граждан, не организованы отдельные помещения для хранения архива нотариальных документов. И процедуру удостоверения завещания вынуждены производить в присутствии других должностных лиц администрации (кассиров, землеустроителей, бухгалтеров). Сказанное выше касается не только соблюдения тайны завещания, но имеет отношение и к другим нотариальным действиям, так как одной из гарантий нотариальной деятельности является нотариальная тайна. Запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий. Несоблюдение требований о нотариальной тайне повышает риск применения к совершенным действиям санкций ничтожности.

Показателен в данном вопросе опыт Республики Алтай, принцип соблюдения тайны совершения нотариальных действий в администрациях поселений республики в течение 2011 г. соблюдался в 66 % (2010 г. - в 61,5 %) случаев, т.е. специалисты, уполномоченные на совершение нотариальных действий, имели отдельный каби-

нет, в котором совершали нотариальные действия (в 2011 г. - 46, 2010 г. - 40). Другие специалисты занимались в кабинетах, в которых находились еще несколько специалистов (от 2 до 5) (2011 - 24, 2010 - 25), что недопустимо. Таким образом, в 2011 г. ситуация по данному направлению улучшилась всего на 4,5%<sup>14</sup>.

Безусловно, согласны, что не все сельские администрации имеют материальные и технические возможности для создания условий работы, связанной с нотариальным обслуживанием населения.

При удостоверении доверенности необходимо руководствоваться нормами гл. 10 ГК РФ, содержащими основные положения о представительстве, понятии, форме доверенности, сроке действия, основаниях и последствиях прекращения доверенности. Основы нотариального удостоверения сделок, в том числе и доверенности как односторонней сделки, регламентированы гл. 10 “Основ”. Разъяснения, непосредственно касающиеся порядка удостоверения доверенности, содержатся в Методических рекомендациях по совершению отдельных нотариальных действий<sup>15</sup>, а также в Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений<sup>16</sup>.

В то же время нельзя не отметить немаловажное значение разъяснений Федеральной нотариальной палаты (ФНП) по сложным вопросам нотариальной практики. Так, ФНП формирует четкую позицию по ряду вопросов, которые возникают при обращении заинтересованных лиц с просьбой удостоверения нотариусом доверенности от имени нескольких лиц<sup>17</sup>, при удостоверении доверенностей на право пользования и распоряжения транспортными средствами,<sup>18</sup> при оформлении доверенности, выдаваемой юридическому лицу<sup>19</sup>.

При удостоверении доверенностей должностными лицами местного самоуправления, как правило, не указывается гражданство доверителя и представителя, удостоверяются доверенности от своего имени, в некоторых случаях доверенность удостоверяется по недействительному паспорту, отсутствовали необходимые для исполнения поручения полномочия, полномочия кратко излагались либо ошибочно дублировались, неправильно указывались органы либо содержа-

лись наименования несуществующих в настоящее время органов и организаций<sup>20</sup>. В результате допущенных нарушений заявителям отказывают в приеме документов в государственных органах.

Довольно распространена практика удостоверения согласия родителей на выезд ребенка за границу в рамках предоставленного права удостоверения доверенности<sup>21</sup>, что говорит о непонимании *сущности* совершаемого нотариального действия, подмене одного нотариального действия другим. Действующим законодательством должностным лицам не предоставлено право удостоверять какие-либо согласия, в том числе родителей на выезд несовершеннолетних детей за границу. Согласия на выезд детей за пределы Российской Федерации могут удостоверять только нотариусы.

Свидетельствование подлинности подписи также сопровождается определенными затруднениями. Зачастую главами сельских поселений (либо уполномоченными лицами) свидетельствуется подлинность подписи на документах, имеющих характер сделки (согласий супругов на покупку или продажу недвижимого имущества, согласий родителей на выезд несовершеннолетнего ребенка за границу), не уделяется должного внимания содержанию заявлений, на которых свидетельствуется подпись.

Следует обратить внимание и на практику применения мер по охране наследственного имущества. По поручению нотариуса должностные лица местного самоуправления обязаны произвести опись имущества, а также в случае необходимости другие меры по хранению и управлению наследственным имуществом в соответствии со ст. 1172 и 1173 ГК РФ.

На практике сохранить имущество зачастую представляется невозможным, так как ни опечатка недвижимого имущества, ни опись, ни назначение соседей в качестве лиц, присматривающих за имуществом, не являются достаточными препятствиями для порчи, разрушения и воровства<sup>22</sup>.

В соответствии со ст. 37 «Основ» главам местного самоуправления предоставлено право удостоверения сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данное нотариальное действие еще не совершалось на практике, не внесены и соответствующие изменения в Инструкцию о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально

уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений. Примечательно, что и на сайтах региональных управлений Министерства юстиции РФ данное нотариальное действие не содержится в перечне осуществляемых должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий<sup>23</sup>.

Вместе с тем, следует обратить внимание на нотариальную практику относительно содержания и процедуры совершения рассматриваемого нотариального действия. В рамках осуществления нотариусами данного нотариального действия возникают вопросы по поводу: механизма удостоверения сведений о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, участников референдума, и подписей этих лиц в списке лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, правомерности удостоверения доверенности на имя уполномоченного представителя по финансовым вопросам местного (первичного) отделения политической партии, не обладающего статусом юридического лица.

Согласно позиции ФНП, свидетельствование подлинности подписей лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, производится нотариусом в общем порядке - в соответствии со ст. 80 «Основ». ФНП обращает внимание нотариусов на недопустимость расхождения данных, указанных в нотариально оформляемых документах, с данными, содержащимися в документах, предъявляемых нотариусу при совершении нотариального действия. В форме № 76 отражены действия, которые нотариус должен произвести при совершении рассматриваемого комплексного нотариального действия: удостоверять сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей или участников референдума, и засвидетельствовать подлинность подписей этих лиц<sup>24</sup>.

Что касается доверенности на имя уполномоченного представителя по финансовым вопросам местного (первичного) отделения политической партии, по мнению Федеральной нотариальной палаты, удостоверение доверенностей, выдаваемых данными избирательными объединениями и содержащих полномочия по распоряжению средствами избирательного фонда, является правомерным.

Порядок нотариального удостоверения доверенности предусматривает проведение проверки статуса избирательного объединения, выдающего доверенность, а также полномочий лица, под-

писывающего доверенность от имени данного избирательного объединения. Учитывая, что избирательное объединение, которое выдает доверенность, не наделено правами юридического лица и не обладает гражданско-правовой правоспособностью, при удостоверении рассматриваемой доверенности нотариусу рекомендуется ознакомиться с уставом соответствующей политической партии, а также истребовать подлинные экземпляры следующих документов, оформленных в соответствии с уставом политической партии:

- решение вышестоящего отделения политической партии о создании местного (первичного) отделения, от имени которого оформляется доверенность;

- документ вышестоящего отделения политической партии о назначении руководителя местного (первичного) отделения политической партии (лица, подписывающего доверенность от имени избирательного объединения);

- решение уполномоченного органа местного (первичного) отделения политической партии (съезда, конференции, общего собрания) либо решение органа, уполномоченного на то съездом (конференцией, общим собранием), о назначении уполномоченного представителя данного избирательного объединения по финансовым вопросам, на имя которого выдается доверенность<sup>25</sup>.

Несомненно, что сложившаяся практика совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления обусловлена рядом причин. В качестве первопричины неоднократно отмечалось несовершенство законодательной регламентации деятельности данных субъектов нотариального процесса. Так, например, И. Андреечева отсутствие законодательного закрепления профессиональных требований к должностным лицам, уполномоченным совершать нотариальные действия, считает одной из главных проблем практики правоприменения<sup>26</sup>. Следствием этого является недостаток квалифицированных кадров для совершения нотариальных действий. Если для назначения на должность нотариуса необходимо иметь высшее юридическое образование, пройти профессиональную стажировку, сдать квалификационный экзамен, получить лицензию на право нотариальной деятельности и участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса, то для должностных лиц, наделенных правом совершать нота-

риальные действия в сельских поселениях, ничего из вышеперечисленного не требуется. Единственное требование к указанным лицам, сформулированное в законе, относится к соответствию их должности перечню лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия.

В большинстве случаев нотариальные действия совершают лица, имеющие среднее (либо среднее юридическое) образование. По данным ТУ МЮПО, количество сотрудников, имеющих высшее юридическое образование, составляет не более 5 % от общего числа лиц, наделенных полномочиями по совершению нотариальных действий<sup>27</sup>.

Но можно отметить и наметившуюся положительную тенденцию в некоторых регионах. Так, по данным ТУ МЮ Республики Алтай, нотариальные действия в сельских поселениях республики совершаются в большей степени не главами администраций, а специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления (заместители глав администраций, главные специалисты администраций, ведущие специалисты администраций, специалисты администраций, делопроизводители в двух поселениях). Из 66 лиц, совершавших нотариальные действия в 2010 г. в администрациях поселений республики, имеют образование:

- высшее профессиональное, в том числе юридическое, - 50,8 % (в 2009 г. - 41 %);
- среднее специальное - 46,2 % (в 2009 г. - 56 %);
- общее среднее - 3,0 % (в 2009 г. - 3,0 %)<sup>28</sup>.

Таким образом, количество лиц, осуществляющих нотариальные действия, с высшим профессиональным образованием возрастает.

Безусловно, отсутствие необходимой правовой подготовки у должностных лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия, не может не отразиться на качестве подготавливаемых и удостоверяемых ими документов. В целях совершенствования организации нотариального процесса должностными лицами местного самоуправления требуется установление обязательных профессиональных требований к указанным субъектам, необходимых для осуществления нотариальной деятельности.

В качестве пробелов правового регулирования деятельности должностных лиц местного самоуправления, как субъектов нотариального процесса, следует отметить отсутствие процедуры контроля за совершением нотариальных дей-

ствий и регламентации ответственности за нотариальные процессуальные нарушения.

В настоящее время система ответственности данных лиц за совершенные нотариальные действия четко не определена: не установлены основания, система мер ответственности, порядок привлечения<sup>29</sup>.

Не урегулирован не только порядок профессионального контроля, но и порядок оказания на постоянной основе правовой и практической помощи органам местного самоуправления в данной сфере деятельности.

Сегодня специально уполномоченными органами по контролю и надзору в сфере нотариата в субъектах Российской Федерации являются территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации и нотариальные палаты субъектов Российской Федерации. Однако закон ограничивает предмет их контроля, сводя его к вопросам организации работы нотариусов. В компетенцию указанных органов не входит организация контроля должностных лиц местных поселений по совершению нотариальных действий.

Как отмечает Г.Ю. Николаева, законодатель также не предусмотрел постоянного хранения реестров совершенных нотариальных действий и завещаний, порядок их передачи от одного должностного лица другому в случае сложения полномочий; возложения обязанности по страхованию ущерба, причиненного нотариальными действиями, совершенными органами местного самоуправления с нарушением норм закона (нотариус же несет полную имущественную ответственность)<sup>30</sup>.

Среди причин, препятствующих эффективной реализации полномочий по совершению нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления, далеко не маловажное значение имеет недостаточное материально-техническое обеспечение указанной деятельности. Анализ практики позволяет констатировать, что недостаточное финансирование изготовления штампов, бланков, журналов, совершения нотариальных действий, приобретения необходимых справочно-правовых систем, методических пособий, юридической литературы, сборников образцов нотариальных документов лишает возможности указанных субъектов нотариального процесса при помощи указанных средств разрешить возникающие практические затруднения при совершении нотариальных действий. В то же вре-

мя даже квалифицированные юрисконсульты, нотариусы, осуществляя профессиональную деятельность, пользуются и юридической литературой, и справочными системами. Отсутствие же такой возможности в профессиональной деятельности должностных лиц сельских поселений только обуславливает и усугубляет правовую неграмотность данных субъектов.

<sup>1</sup> См.: *Калиниченко Т.Г.* Становление и развитие нотариального процесса в России // *Нотариальный вестн.* 2008. № 7. URL: <http://notariat.ru>.

<sup>2</sup> См., например: *Алешина Т.Я.* Нотариальная форма реализации права. Теоретико-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001; *Ее же.* Нотариальные акты как форма реализации права. Вопросы теории государства и права. Саратов, 1998. Вып. 1. С. 122-127. В работах автор обосновывает необходимость формирования теории нотариальной формы реализации права, как составной части общей теории правореализации.

<sup>3</sup> См., например: *Канюкаева А.Р.* Система процессуальных форм защиты в российском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2009.

<sup>4</sup> См.: *Павлушина А.А.* Теория юридического процесса: итоги, проблемы, перспективы развития. Самара, 2005. С. 438-439.

<sup>5</sup> См., например: *Павлушина А.А.* Теория юридического процесса...; *Сорокин В.Д.* Правовое регулирование: предмет, метод, процесс (макроуровень). СПб., 2003; *Протасов В.Н.* О насущной потребности в новой учебной дисциплине - "Общей теории процессуального права" // *Государство и право.* 2003. № 12.

<sup>6</sup> Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февр. 1993 г. № 4462-1 // *Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации.* 1993. № 10. ст. 357.

<sup>7</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий : федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 258-ФЗ : [ред. от 30 нояб. 2011 г.]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс". 2004-2012. Вып. 18.

<sup>8</sup> Согласно сведениям Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области в Самарской области по состоянию на 2010 г. (URL: [www.minjust-perm.ru](http://www.minjust-perm.ru)).

<sup>9</sup> Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февр. 1993 г. № 4462 // *Официальный интернет-портал правовой информации.* URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>10</sup> См.: *Попова О.Е.* Как повысить качество совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления? // *Нотариальный вестн.*

2010. № 12. URL: <http://notariat.ru>; Некомпетентность исполнительной власти способна привести к недовольству населения : интервью с Г. Николаевой // Рубрика “Архив новостей” сайта ФНП. URL: [http://old.notariat.ru/news\\_4078\\_83.aspx.htm](http://old.notariat.ru/news_4078_83.aspx.htm).

<sup>11</sup> См., например: *Элькинд П.С.* Цели и средства их достижения в советском уголовном процессе. Л., 1976. С. 98 - 99.

<sup>12</sup> См.: *Павлушина А.А.* Теория юридического процесса... С. 422 - 421.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Информация о совершении нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами поселений Республики Алтай за 2011 год. URL: <http://gornoaltaysk.bezformata.ru/listnews>.

<sup>15</sup> Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений : приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 дек. 2007 г. № 256, г. Москва // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>16</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации : приказ Минюста РФ от 15 марта 2000 г. № 91 // Бюллетень Минюста РФ. 2000. № 4.

<sup>17</sup> Официальная позиция Федеральной нотариальной палаты о возможности удостоверения нотариусом доверенности от имени нескольких лиц на имя нескольких лиц. URL: [http://old.notariat.ru/text\\_513\\_28.aspx.htm](http://old.notariat.ru/text_513_28.aspx.htm).

<sup>18</sup> Официальная позиция Федеральной нотариальной палаты по вопросу совершения нотариального действия по удостоверению доверенности на право пользования или распоряжения принадлежащим гражданам имущества. URL: [http://old.notariat.ru/text\\_516\\_28.aspx.htm](http://old.notariat.ru/text_516_28.aspx.htm).

<sup>19</sup> Разъяснения ФНП по вопросу оформления доверенности, выдаваемой юридическому лицу. URL: [http://old.notariat.ru/text\\_514\\_28.aspx.htm](http://old.notariat.ru/text_514_28.aspx.htm).

<sup>20</sup> См.: Обобщение работы органов местного самоуправления Приволжского федерального округа, связанной с осуществлением ими полномочий по совершению нотариальных действий. URL: [www.minjust-perm.ru](http://www.minjust-perm.ru); Обобщение деятельности по совершению нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселений Челябинской области в 2011 году. Материалы размещены на

сайте Управления Минюста России по Челябинской области. URL: <http://to74.minjust.ru/node>.

<sup>21</sup> См.: Обобщение работы органов местного самоуправления Приволжского федерального округа, связанной с осуществлением ими полномочий по совершению нотариальных действий. URL: [www.minjust-perm.ru](http://www.minjust-perm.ru); Информация о совершении нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами поселений Республики Алтай за 2011 год. URL: <http://gornoaltaysk.bezformata.ru/listnews>.

<sup>22</sup> *Павлушина А.А., Гавриленко И.В.* Информационные технологии и процедуры в деятельности публичной власти // Публичная власть: проблемы реализации и ответственности / Н.И. Матузов [и др.]; под ред. Н.И. Матузова, О.И. Цыбулевской; ГОУ ВПО “Саратовская государственная академия права”. Саратов, 2011. С. 360.

<sup>23</sup> См., например: Сайт Главного управления Минюста России по Нижегородской области. URL: <http://to52.minjust.ru/node/3023?theme=minjust>; Сайт Управления Министерства юстиции по Забайкальскому краю. URL: [http://www.minjust.chita.ru/2\\_4.php?k2&page=73](http://www.minjust.chita.ru/2_4.php?k2&page=73); Сайт Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области. URL: <http://www.minjust63.ru/activity/notarial>; Сайт Управления Министерства юстиции РФ по Саратовской области. URL: [http://www.minjust-sar.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=515](http://www.minjust-sar.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=515); Сайт Управления Министерства юстиции РФ Республики Алтай. URL: <http://gornoaltaysk.bezformata.ru/listnews>.

<sup>24</sup> Письмо ФНП №149/07-17 от 28 янв. 2011 г. URL: [http://old.notariat.ru/text\\_3828\\_28.aspx.htm](http://old.notariat.ru/text_3828_28.aspx.htm).

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> *Попова О.Е.* Указ. соч.

<sup>27</sup> Обобщение работы органов местного самоуправления Приволжского федерального округа, связанной с осуществлением ими полномочий по совершению нотариальных действий. URL: [www.minjust-perm.ru](http://www.minjust-perm.ru).

<sup>28</sup> Информация о совершении нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами поселений Республики Алтай за 2011 год. URL: <http://gornoaltaysk.bezformata.ru/listnews>.

<sup>29</sup> *Павлушина А.А.* Международные аспекты права в условиях глобализации // Вопр. экономики и права. 2010. № 10. С. 17.

<sup>30</sup> Некомпетентность исполнительной власти способна привести к недовольству населения : интервью с Г. Николаевой.

*Поступила в редакцию 04.10.2012 г.*