

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИИ

© 2012 М.О. Подпругин

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,  
г. Улан-Удэ

E-mail: podprugin.max@yandex.ru

Речь идет об особенностях и проблемах социально-экономического развития региона на примере Республики Бурятия. Описываются современное состояние экономики региона, его основные проблемы и направления социально-экономического развития на ближайший период (2011-2015).

*Ключевые слова:* регион, социально-экономическое развитие (СЭР), Республика Бурятия, программа социально-экономического развития региона.

Социально-экономическое развитие региона - центральная функция органов власти региона, которая становится особенно актуальной в условиях экономической нестабильности и структурных изменений. Субъекты РФ самостоятельно формируют стратегии социально-экономического развития (СЭР), в которых отражают наиболее важные направления, конкурентные преимущества, точки роста и основные индикаторы развития региона. Для конкретного региона стратегия социально-экономического развития является, прежде всего, основным вектором развития экономики региона. Во многом стратегия развития характеризует весь потенциал экономики региона и возможные риски, связанные с ее внедрением. Существуют разные подходы к формированию стратегии СЭР, во многом они связаны со степенью бюджетной обеспеченности. Те регионы, которые обладают мощной производственной базой, современной рыночной инфраструктурой, научными и образовательными центрами, внешнеэкономическими связями, а также развитой отраслью торговли в меньшей степени зависят от федерального бюджета, соответственно стратегию своего развития они составляют исходя из имеющихся ресурсов, в то время как более слабые регионы РФ такой возможности не имеют.

Республика Бурятия - субъект Российской Федерации, расположена в южной части Восточной Сибири, ее площадь составляет 351,3 тыс. км (2 % от всей площади России). Бурятия граничит с Читинской, Иркутской областями, Республикой Тывой, на юге - с Монголией; 2/3 юго-восточной береговой линии великого озера Байкал омывает Бурятию с севера и запада. Регион

занимает выгодное географическое положение по отношению к странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Столица республики - г. Улан-Удэ.

В Республике Бурятии преобладают сильно расчлененные горы. Площадь гор в 4 раза превышает площадь, занимаемую низменностями. Для республики характерна значительная приподнятость над уровнем моря. Самой низкой отметкой является уровень озера Байкал - 456 м в тихоокеанской отметке, а наиболее высокой - вершина Мунку-Сардык в Восточных Саянах - 3491 м над уровнем моря. Для Бурятии характерен резко-континентальный климат с большими годовыми и суточными колебаниями температуры воздуха. Низкие зимние температуры довольно легко переносятся благодаря сухому воздуху. Летняя жара ощущается только в полуденные часы, а утреннее и вечернее время суток приятны своей прохладой<sup>1</sup>. Почти вся территория республики входит в Байкальскую природную территорию, занимая 42,6 % центральной экологической зоны и 74,7 % буферной экологической зоны, что определяет необходимость использования специальных режимов хозяйствования. В этой связи на хозяйственный комплекс Бурятии ложится наибольшая экологическая нагрузка, связанная с сохранением уникальной экологической системы озера Байкал.

Земельный фонд Республики Бурятия составляет 35,1 млн. га. Наибольшее производственное значение имеют каштановые, серые лесные и черноземные почвы, занимающие 56,4 % площади всех сельскохозяйственных угодий и 76,5 % площади пахотных земель. Бурятия относится к зоне рискованного земледелия. Одними из основных восполняемых природных ресурсов являют-

ся лесные ресурсы. Общая площадь лесного фонда республики составляет 27,2 млн. га, из них покрытая лесом - 20,3 млн. га. Общий запас древесины республики составляет 2244 млн. м<sup>3</sup>. Обилие и разнообразие прибайкальской флоры - основа для традиционной восточной медицины.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) занимают 9,76 % от общей площади региона и представляют совокупность всех категорий охраняемых природных территорий. На 1 января 2011 г. в Республике Бурятия функционировало 3 заповедника: Баргузинский (374,6 тыс. га), Байкальский (165,7 тыс. га) и Джергинский (238,1 тыс. га), Тункинский национальный парк (1183,6 тыс. га), 3 государственных природных заказника федерального значения - Алтачейский, Кабанский, Фролихинский общей площадью 181,3 тыс. га, а также 13 заказников регионального значения (676,8 тыс. га)<sup>2</sup>.

Бурятия обладает туристским потенциалом, полное использование которого способно удовлетворить потребность в санаторно-курортном лечении, туризме и отдыхе населения не только Бурятии, но и других регионов России, СНГ, а также иностранных туристов. По количеству солнечных дней Бурятия не уступает Кавказу и Рижскому взморью. Уникальность экосистемы озера Байкал создает широкие перспективы для развития туристской отрасли. Богатейшая природа Байкала и наличие природных целебных источников, способствующих лечению заболеваний опорно-двигательного аппарата, желудочно-кишечного тракта, сердечно-сосудистой системы, дают большие возможности для развития сети домов отдыха и санаториев.

В Бурятии проживает более 100 национальностей и этнических групп, коренными народами считаются буряты, русские, эвенки, сойоты. Население Бурятии составляет 969 тыс. чел. Плотность населения - 2,8 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Наиболее заселены южные районы республики, 46 % населения проживает в городах. Историко-культурные ресурсы республики представлены 20 музеями, 6 театрами, 20 религиозными центрами, более 300 памятниками культуры и археологии, истории и культуры народов Бурятии, тибетской медициной, буддизмом, шаманизмом, древнеправославием<sup>3</sup>.

По экспертным оценкам, Республика Бурятия входит в двадцатку регионов Российской Федерации, имеющих наиболее высокий природ-

ный ресурсный потенциал, и в пятерку лучших регионов РФ, имеющих наиболее благоприятный законодательный фон для привлечения иностранных инвестиций.

По территории республики проходят Транссибирская железная дорога, Байкало-Амурская магистраль, автомагистрали федерального значения. В то же время большая часть территории Бурятии характеризуется крайне слаборазвитой внутренней коммуникационной инфраструктурой, отсутствием железнодорожного сообщения, автомобильных дорог с покрытием; воздушное сообщение также затруднено вследствие износа парка региональных самолетов и инфраструктуры местных аэропортов. В республике один аэропорт (Международный аэропорт "Байкал" г. Улан-Удэ), но и он имеет ряд ограничений по принимаемому воздушному транспорту.

Основные производительные силы сосредоточены в г. Улан-Удэ, где есть транспортные и инженерные коммуникации, связь, другие объекты инфраструктуры, которые обеспечивают возможность экономического развития. Они же создают условия для развития транспортных связей не только с регионами страны, но и с европейскими странами, странами Юго-Восточной Азии. Ведущей сферой экономики Республики Бурятия в настоящее время является промышленность. Основными отраслями промышленности республики выступают топливно-энергетический комплекс (ТЭК), машиностроение и металлообработка, лесная и деревообрабатывающая промышленность, цветная металлургия, а также пищевая и легкая промышленность.

Назовем основные специализации в производственной сфере республики:

- производство вертолетов и запасных частей к авиационной технике;
- золотодобывающая отрасль;
- производство электрической и тепловой энергии;
- производство деловой древесины, пиломатериалов, целлюлозы;
- производство строительных материалов, выпуск цемента, сборных железобетонных и металлических конструкций, кирпича.

В настоящее время Бурятия производит и экспортирует в страны Центральной, Юго-Восточной Азии и Африки: авиационную технику, мостовые металлические конструкции, древесину и целлюлозу, шерстяные ткани, строительные

материалы, электрооборудование, мясные консервы, макароны, ликероводочные изделия и другую промышленную продукцию.

Крупнейшие промышленные предприятия Бурятии: Улан-Удэнский авиационный завод, ОАО “Бурятзолото”, Улан-Удэнский локомотивовогоноремонтный завод - филиал ОАО “Желдорремаш”, “Улан-Удэстальмост”, Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат, Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение, Байкальская лесная компания, Тугнуйский разрез, кондитерская фабрика “Амта”, ОАО “Байкалфарм”.

Наиболее динамично развиваются машиностроение и металлообработка. Так, Улан-Удэнский авиационный завод специализируется на выпуске вертолетов Ми-8, Ми-171, Ми-8АМТШ и самолетов штурмовой авиации Су-25УБМ, Су-39. Перспективы развития этого предприятия связаны с реализацией инвестиционных проектов по производству новых видов изделий и участием в кооперации по производству авиатехники. Улан-Удэнский локомотивовогоноремонтный завод осуществляет ремонт подвижного состава для железных дорог. Улан-Удэстальмост производит металлические конструкции с внедрением прогрессивного металлорежущего оборудования.

Основными предприятиями топливно-энергетического комплекса, которые производят более трети объема промышленного производства, являются ОАО “Бурятэнерго”, ОАО ТГК-14, ОАО “Гусиноозерская ГРЭС” (структурное подразделение ОГК-3), ОАО “Разрез Тугнуйский” (филиал ОАО “Сибирская угольная энергетическая компания”). Дефицит мощности покрывается за счет перетока из объединенной энергосистемы Сибири.

В экономике республики сочетаются различные отрасли преимущественно внутреннего спроса (добыча угля и электроэнергетика, машиностроение, пищевая промышленность) и традиционные формы хозяйства (экстенсивное животноводство, рыбный, пушной промыслы). Цветная металлургия, представленная низкорентабельной добычей золота (рудного и россыпного) и вольфрам-молибденовых руд, имеет низкий экспортный потенциал.

Экономический кризис в Бурятии, более глубокий, чем в целом по России, усугубили такие факторы, как преимущественно неэкспортная специализация хозяйства, большая доля произ-

водств военно-промышленного комплекса, монопрофильность малых городов и поселков, удаленность от экономически развитых районов России, отсутствие внутреннего единства территории между БАМовским севером и аграрно-промышленным югом. Возможность не упасть на самое “дно” была обеспечена благодаря трем отраслям промышленности: цветной металлургии (за счет золотодобычи на Севере), электроэнергетике и угольной промышленности. Большое влияние оказал ценовой фактор - резкое повышение стоимости продукции электроэнергетики и сырьевых отраслей. Поскольку их размещение сильно локализовано, суммарный положительный эффект для всей республики был невелик.

Остальные отрасли промышленности испытали сильнейший спад, после которого до сих пор не смогли восстановиться. Даже характерный для большинства регионов подъем импортозамещающих производств в первые постдефолтные годы не отразился в полной мере на развитии пищевой и легкой промышленности Бурятии из-за низкой платежеспособности местного населения. Отметим, что спад промышленного производства в республике (до 48 % от уровня 1990 г.) был таким же, как в целом по РФ (47 %)⁴.

Социальное благополучие городов и районов в основном определяется их весом в экономике. Для республики характерна высокая территориальная концентрация промышленности: столица Улан-Удэ (машиностроение, электроэнергетика) и Селенгинский район (электроэнергетика) обеспечивают почти 2/3 объема промышленного производства Бурятии. Основу промышленности Кабанского района составляет лесная и целлюлозно-бумажная отрасли, а в Мухоршибирском районе - угледобыча. В северных районах - Муйском и Окинском - добыча золота. На остальные 15 сельских районов приходится 13 % промышленного производства республики.

Крупный капитал пришел в целлюлозно-бумажную промышленность Бурятии (Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат с 2001 г. принадлежит группе “Базовый элемент”) и в “оплот” бурятской экономики - добычу золота (с 2009 г. “Северсталь” владеет контрольным пакетом акций ОАО “Бурятзолото”, вошедшего в один из дивизионов компании “Северсталь-Ресурс”). Экономика республики в большой степени “завязана” на более высокоразвитого соседа - Иркутскую область, чьи бизнес-структуры вкладывают

средства в перспективную рекреационную зону Байкала. Предприятия с иркутскими собственниками платят налоги не в республике, а в Иркутской области, но, тем не менее, они обеспечивают жителям Бурятии рабочие места и заработную плату. Экономические контакты с Иркутской областью положительно влияют на социально-экономическое положение населения городов (Улан-Удэ, Северобайкальск) и районов (Тункинский, Кабанский).

Несмотря на то, что регион относится к зоне рискованного земледелия, в агропромышленном комплексе Бурятии производится значительная часть необходимого ей продовольствия. Местные ресурсы сельскохозяйственного сырья формируют основу пищевой промышленности Бурятии, представленной предприятиями по производству мясной, молочной, рыбной, мукомольно-крупяной, комбикормовой, ликероводочной продукции, кондитерских и некоторых других изделий. В агропромышленном комплексе Бурятии создается около 10 % ВРП, трудится 9,8 % занятого населения. После значительного спада выпуска в 1992-1998 гг. основные показатели отрасли находятся в стабильном стагнирующем состоянии. В 1999-2005 гг. в сельском хозяйстве наблюдался отток кадров, замедлившийся к настоящему времени.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 68 на территории муниципального образования (МО) «Прибайкальский район Бурятии» создана туристско-рекреационная особая экономическая зона (ОЭЗ) «Байкальская гавань». Особая экономическая зона планируется как всепогодный курорт мирового уровня с высокоразвитой инфраструктурой площадью 700 км<sup>2</sup>. ОЭЗ «Байкальская гавань» позиционируется как центр туризма и ключевое туристское направление и объект трансграничного маршрута «Восточное кольцо». По оптимистическому сценарию к 2027 г. планируется свыше 2 млн. прибытий в год, в том числе 20 % - из-за рубежа.

В программе социально-экономического развития Бурятии на период 2011-2015 гг. определены шесть основных направлений развития:

- добыча полезных ископаемых (угля, золота, руд полиметаллов и др.), строительство крупных горнодобывающих комбинатов;

- развитие агропромышленного комплекса, развитие пищевой отрасли;

- развитие лесоперерабатывающей промышленности;

- создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Прибайкальском районе Республики Бурятии (пос. Турка и окрестности);

- развитие инновационной деятельности;

- развитие человеческого потенциала<sup>5</sup>.

Таким образом, Республика Бурятия является промышленным регионом с развитым сектором сельского хозяйства, достаточно развитой горнодобывающей отраслью и значительным культурным и образовательным потенциалом. Перспективы развития экономики республики связаны, прежде всего, с возможным освоением крупных месторождений урановых, полиметаллических, вольфрамомолибденовых руд для поставок на внутренний и мировой рынок, с использованием рекреационных ресурсов Байкала, наращиванием транзитных функций Транссибирской магистрали, БАМа.

В настоящее время в промышленности Бурятии насчитывается более 1500 предприятий, основу экономики образуют около 147 крупных и средних предприятий, на которых сосредоточен ее основной производственный потенциал и занято около 52,3 тыс. чел. Практически все крупные промышленные предприятия были созданы в период 1930-1980-х гг. Промышленные предприятия, введенные в эксплуатацию в советское время, являются сегодня основой промышленности республики, а также обеспечивают большую часть налоговых поступлений, собираемых на территории региона.

Среди проблем социально-экономического развития Бурятии следует выделить недостаточно эффективную структуру экономики региона, ее периферийное положение в системе макроэкономического районирования России, высокие транспортные издержки на доставку готовой продукции, «байкальский фактор», ограничивающий промышленное производство и горнодобывающую деятельность на Байкальской природной территории, моральный и физический износ действующих основных производственных фондов предприятий республики, неконкурентоспособность столицы региона - г. Улан-Удэ как крупного логистического центра, слабая материально-техническая база и недостаточное финансирование учреждений социальной сферы.

Для решения перечисленных проблем и реализации индикаторов социально-экономического

развития необходимо принять меры по формированию конкурентоспособной экономики инновационного типа, последовательной реструктуризации и модернизации производства как отдельных хозяйствующих субъектов, так и ведущих отраслей экономики, по укреплению финансового состояния и увеличению доли собственных доходов консолидированного бюджета, проведению активной политики привлечения инвестиций, осуществлению модернизации производственной и социальной инфраструктуры, а также реализации мер по повышению реальных доходов населения Республики Бурятия, вовлечению населения в развитие малого бизнеса.

---

<sup>1</sup> *Иметхенов А.Б.* Природа переходной зоны на примере Байкальского региона. Новосибирск, 1997. С. 85.

<sup>2</sup> Особо охраняемые природные территории // Республика Бурятия : офиц. портал органов государственной власти. URL: <http://egov-buryatia.ru/index.php?id=490>.

<sup>3</sup> Историко-культурный атлас Бурятии. М., 2001. С. 287.

<sup>4</sup> Социальный атлас российских регионов: Социальный портрет Республики Бурятия. URL: <http://www.socpol.ru/atlas/portraits/buryat.shtml>.

<sup>5</sup> О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011-2015 годы : закон Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. № 1907-IV // Бурятия. 2011. 15 марта. С. 4.

*Поступила в редакцию 02.09.2012 г.*