

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА СОКРАЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ РАБОТАЮЩИХ

© 2012 Е.Г. Князева

доктор экономических наук, профессор

© 2012 С.М. Ильин

профессор

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина,
г. Екатеринбург

E-mail: keg55@list.ru; silin@umco.ru

Представляются направления совершенствования базовых положений социального страхования в аспекте проведения обязательного страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве; рассматривается нормативное обоснование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению травматизма.

Ключевые слова: социальное страхование, работающие, финансовое обеспечение, производственный травматизм, профессиональные заболевания.

Действующий порядок организационно-экономических мероприятий предусматривает проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными или опасными производственными факторами. Обоснованием реализации мер, обеспечивающих интересы работающих, является коллективный договор, соглашение по охране труда, выполнение плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Ежегодно устанавливается порядок финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников с принятием нормативных документов, регламентирующих перечень мероприятий в количественных и стоимостных показателях.

Финансовое обеспечение выстраивается в двойственном режиме: установка норматива и целевое назначение. Установке норматива предшествует определение источника, таковым являются денежные средства системы социального страхования. Нормативный режим проявляется в ограничении предела ассигнований и временном периоде (финансовый год). Конкретизированным источником выступают страховые взносы, подлежащие перечислению на социальное страхование в текущем финансовом году. Нормированием уста-

навливается пороговое значение в 20 % от объема страховых взносов за предшествующий календарный год с учетом расходов, произведенных по данному направлению в предшествующем году.

Целевое назначение финансового обеспечения определяется по направлению расходов. В состав расходов, покрываемых за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включаются:

- аттестация рабочих мест по условиям труда;
- меры по доведению уровня вредных производственных факторов на рабочих местах (снижение уровня запыленности, загазованности воздуха, шума, вибрации, излучений) до государственных требований охраны труда;
- покатегорийное обучение работников по охране труда;
- приобретение средств индивидуальной защиты;
- обязательные медицинские осмотры и последующее санаторно-курортное лечение лиц, работающих во вредных и опасных производственных условиях;
- обеспечение отдельных категорий работников лечебно-профилактическим питанием;
- приобретение тест-приборов для организации обязательных предсменных (предрейсовых) медицинских осмотров, контроля за режимом труда и отдыха¹.

Аттестация рабочих мест по условиям труда показывается в сравнении их общего количества и числа, по которым проведена процедура аттестации по условиям труда за счет страховых взносов по плану и фактически. В аналогичном формате представляются мероприятия по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума, вибрации и излучения на рабочих местах в пределах государственных нормативных требований по охране труда за счет страховых взносов.

Расходы на обучение по охране труда дифференцируются по категориям работников по плановому и фактическому показателю. В частности, выделяется группа по малому предпринимательству, государственным и муниципальным учреждениям, специализированным службам по охране труда, профессиональным союзам и представительным органам. Приобретение индивидуальных средств защиты регламентируется результатами аттестации рабочих мест по условиям труда с представлением оценки обеспеченности по типовым нормам². При этом выделяется число работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, обеспеченных средствами индивидуальной защиты, но получивших профзаболевание или производственную травму. Отдельно показываются расходы из сумм страховых взносов на санаторно-курортное лечение работающих во вредных и опасных условиях. Также показываются расходы по данной категории работников на обязательные периодические медицинские осмотры и обследования и лечебно-профилактическое питание. По каждому из направлений финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников рассчитываются планируемые расходы, подлежащие согласованию с действующим в регионе подразделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Порядком финансового обеспечения предусматривается планирование предупредительных мер и мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда с обозначением объема финансирования. Документированным сопровождением представляются результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, параметрам вредных и опасных производственных факторов, расходам на приобретение соответствующего оборудования, обеспечивающего охрану труда.

Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, которые заняты на тяжелых работах, на работах с

вредными и опасными условиями труда, регламентируется нормативными документами³. По каждому из направлений приводится совокупный и поэтапный объем расходов, предусмотренных экономическим субъектом.

Решение в административном порядке по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, которые осуществляются экономическим субъектом, производится в зависимости от объема начисленных страховых взносов. Определенные ограничения вступают в действие, если у страхователя есть задолженности (пени, штрафы) по уплате страховых взносов, также в случае, если денежные средства на данные цели полностью использованы в текущем финансовом году.

Получение денежных средств накладывает на страхователя определенные обязанности: соблюдение целевой направленности в ходе использования средств; представление документального подтверждения проведения предупредительных мероприятий; формирование отчетности о расходовании предоставленных средств.

В 2012-2013 гг. ряд субъектов Российской Федерации участвуют в реализации пилотного проекта, в котором отрабатываются особенности уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁴. В состав этих регионов входят Карачаево-Черкесская Республика, Нижегородская, Астраханская, Курганская, Новгородская, Новосибирская, Тамбовская области и Хабаровский край.

Пилотными условиями предусматривается порядок выплаты пособия по временной нетрудоспособности по поводу несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, оплата отпуска (лечение и проезд) гражданам, застрахованным по обязательному социальному страхованию данного направления. Страховой случай (несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание) подлежит строгой документированной процедуре, участниками которой выступают работник как застрахованное лицо, руководитель предприятия как страхователь, а также территориальный орган Фонда социального страхования Российской

Федерации как страховщик. Территориальным органом принимается решение и производится выплата пособия (оплата отпуска на лечение и проезд) застрахованному лицу.

В пилотном режиме устанавливается порядок возмещения расходов страхователей в 2012-2013 гг. на проведение предупредительных мероприятий по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, включая санаторно-курортное лечение кадров, работающих во вредных и опасных условиях. На начальном этапе страхователь самостоятельно производит расходы на финансирование предупредительных мероприятий. Затем осуществляется последующее возмещение принятого объема расходов за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации. Пределы сумм возмещения согласовываются с территориальным органом фонда.

Возмещению подлежат фактически произведенные расходы, которые осуществил страхователь на предупредительные мероприятия по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Обязательным условием возмещения является документированное обоснование расходования денежных средств. Соответственно, в отношении страхователя как плательщика страховых взносов поэтапно действует возвратный порядок:

1-й этап - начисление и перечисление страховых взносов на основании установок действующего федерального законодательства;

2-й этап - проведение страхователем предупредительных мероприятий (по установленному перечню) по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников с фактическим расходованием денежных средств;

3-й этап - оформление документации и представление в территориальный орган фонда;

4-й этап - возмещение произведенных расходов страхователю. Источник - бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации.

Реальным источником покрытия расходов страхователя на предупредительные мероприятия являются суммы страховых взносов, ранее перечисленных им в фонд социального страхования. Это своего рода стоимостное ограничение. Одновременно действует временной параметр ограничения - текущий финансовый год. Существенным моментом в про-

цедуре финансового обеспечения является контроль между объемом страховых взносов и размером финансового обеспечения на предупредительные мероприятия по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников⁵. Частью контрольных мер становится отчетность, представляемая страхователем в территориальный орган фонда, подтверждающая использование денежных средств по целевому назначению.

¹ О порядке финансового обеспечения в 2012 г. предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами : постановление Правительства Рос. Федерации от 22 дек. 2011 г. № 1083.

² Правила финансового обеспечения в 2012 г. предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами : приказ М-ва здравоохранения и социального развития Рос. Федерации от 10 февр. 2012 г. № 113 н.

³ Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования). Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда : приказ М-ва здравоохранения и социального развития Рос. Федерации от 12 апр. 2011 г. № 302 н.

⁴ Об особенностях финансирования, назначения и выплаты в 2012 и 2013 гг. страхового обеспечения, иных выплат и расходов, предусмотренных ч. 4 ст. 6 Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012г. и на плановый период 2013 и 2014 гг., особенностях уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" : постановление Правительства Рос. Федерации от 21 апр. 2011 г. № 294.

⁵ О финансовом обеспечении в 2012 г. предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников : письмо Фонда социального страхования Рос. Федерации от 4 апр. 2012 г. № 15-03-18/07-3726.

Поступила в редакцию 01.08.2012 г.