

## РОССИЙСКОЕ АГРАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО НАЧАЛА 1990-Х ГГ. КАК ИЗМЕНЯЮЩИЙСЯ ФОРМАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СТАНОВЛЕНИЕ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ

© 2012 О.Н. Иванова

Самарский государственный экономический университет

E-mail: tag-nailya@yandex.ru

Рассматриваются переходные меры советского (российского) правительства в отношении аграрного сектора экономики в 1988 - начале 1990-х гг. Переходность автор определяет как легализацию частной собственности на землю при сохранении главенства Совета народных депутатов в вопросах государственной поддержки, форм хозяйствования, а также как противоречивость в вопросах финансирования и кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств.

*Ключевые слова:* переходная экономика, формальные институты, крестьянское фермерское хозяйство, реформы 1980-1990-х гг.

К числу особо важных факторов, от которых зависит экономическая эффективность производства в сельском хозяйстве, относятся внешние условия хозяйствования<sup>1</sup>, среди которых особо можно выделить аграрное законодательство. Оно как формальный институт (в контексте Новой институциональной экономической теории) дает направление развитию сельскохозяйственных предприятий<sup>2</sup>.

В конце 1980-х гг. аграрное законодательство страны меняло ориентиры и направления развития, сложившиеся начиная с 1930-х гг., периода коллективизации сельского хозяйства. Изменение законодательства 1990-х гг. создавало иные условия хозяйствования в аграрном секторе. Обозначим наиболее существенные среди них. Конституция Российской Федерации (1993) закрепила право частной собственности на землю<sup>3</sup>, неприкосновенность и защиту которого государство гарантирует. «Изъятие земельного участка у собственника для государственных и общественных нужд производится в установленном законом порядке путем выкупа с учетом интересов собственника, включая возмещение стоимости земли по договорной цене и причиненных убытков, в том числе упущенную выгоду»<sup>4</sup>.

Сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие теперь являются собственностью товаропроизводителя и реализуются им по своему усмотрению<sup>5</sup>. Государство содействует созданию и деятельности хозяйственных субъектов независимо от их организационно-правовых форм<sup>6</sup>. Это содействие за счет средств федерального бюджета проявляется в приобретении новой

техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных, в повышении плодородия почв, кредитовании и страховании. Предусматривается и косвенная поддержка рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, организация профессиональной подготовки, повышения квалификации кадров в области агропромышленного производства<sup>7</sup>. Предусмотрены государственные компенсации производителям зерна (не менее 1/3 затрат на 1 т выращенного зерна), возмещение затрат на покупку зерноуборочных комбайнов (до 50 %), на строительство и реконструкцию материально-технической базы сушилки, обработки, хранению зерна и семян<sup>8</sup>.

Для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и бюджета субъектов РФ не производится закупка тех видов сельскохозяйственной продукции, потребность в которых удовлетворяется отечественными товаропроизводителями<sup>9</sup>.

Выделим законодательное регулирование крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х), создать которые крестьяне могут либо путем выхода из состава колхоза или совхоза, либо путем увеличения размеров личных подсобных хозяйств.

Законодатель работникам колхоза, желающим открыть крестьянское (фермерское) хозяйство, предоставляет право выхода из него без согласия трудового коллектива<sup>10</sup>. Максимальный срок рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка 2 месяца. В месячный срок его рассматривает колхоз или другое сельскохозяйственное предприятие, затем документы передаются в районный Совет народных депута-

тов. В случае, если колхоз отказывает гражданину в предоставлении земельного участка, Совет народных депутатов вправе самостоятельно опделить местоположение земельного участка<sup>11</sup>.

Гражданам, имеющим личные подсобные хозяйства (ЛПХ), предоставляется право приобретать земельные участки, превышающие предельные нормы у местного Совета народных депутатов по договорной цене<sup>12</sup>. Продажа земли по договорной, т.е. неопределенной заранее, цене, на наш взгляд, явилась мерой, сдерживающей развитие из ЛПХ крестьянских хозяйств.

Государство законодательно обязуется поддерживать крестьянские (фермерские) хозяйства:

- они освобождаются от налогов на 5 лет<sup>13</sup>;
- ремонт и техническое обслуживание принадлежащей крестьянскому хозяйству сельскохозяйственной техники осуществляется государственными автосервисными предприятиями и организациями по оптовым ценам<sup>14</sup>.

Однако кредитование крестьянских хозяйств и прекращение их деятельности регулируются следующим образом:

- “в случае несвоевременного возврата кредита учреждение банка без обращения в суд может использовать право на реализацию принятого в залог имущества и направит выручку от реализации на погашение задолженности”<sup>15</sup>;

- “Совет народных депутатов *вправе* оказывать безвозмездную материальную помощь за счет средств местного бюджета или выдавать крестьянским хозяйствам беспроцентную ссуду для погашения расходов на развитие хозяйств”<sup>16</sup>;

- одним из оснований для прекращения деятельности крестьянского хозяйства является “неиспользование земельного участка в сельскохозяйственных целях в течение одного года”<sup>17</sup>.

Государство поддерживает продолжение деятельности К(Ф)Х с помощью норм, регулирующих его наследование. Наследники, продолжающие ведение крестьянского хозяйства, освобождаются от уплаты государственной пошлины с наследуемого имущества<sup>18</sup>. Земельный участок гражданина, ведущего К(Ф)Х, передается по наследству одному из участников этого хозяйства по согласованию с другими участниками. При отсутствии таких участников земельный участок передается одному из наследников имущества умершего, *изъявившему желание вести крестьянское хозяйство*.

Из вышесказанного можно сделать еще и такой вывод - член крестьянского хозяйства не всегда является членом семьи, и, наоборот, член семьи может не быть членом хозяйства, не работать в нем<sup>19</sup>. Это следует и из определения, которое дает законодатель крестьянскому (фермерскому) хозяйству, не закрепляя его семейный признак<sup>20</sup>: “К(Ф)Х является самостоятельным хозяйствующим субъектом с правами юридического лица, представленным *отдельным гражданином, семьей или группой лиц*, осуществляющим производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе использования имущества и находящихся в их пользовании, в том числе в аренде, в пожизненном наследуемом владении или в собственности земельных участков”<sup>21</sup>. Такое определение не стирает различия между личными подсобными хозяйствами и К(Ф)Х.

Итак, на протяжении конца 1980 - начала 1990-х гг. аграрное законодательство в СССР (РФ) менялось в направлении признания частной собственности на землю, при этом не определялась приоритетная ее форма. Согласно законодательству, крестьянские хозяйства поддерживаются в одинаковой степени наряду с другими организациями. Принятый закон “О крестьянском (фермерском) хозяйстве”, Земельный кодекс Российской Федерации и ряд других законодательных актов отражают следующую политику государства по отношению именно к К(Ф)Х: с одной стороны, предоставляются льготы по ремонту и техническому обслуживанию техники, налоговые каникулы сроком на 5 лет; с другой - не предусмотрены льготные кредиты ни со стороны государства, ни со стороны коммерческих банков, хозяйство подлежит ликвидации, если в течение года не используется земля, в законодательстве не закреплен семейный статус К(Ф)Х. Все эти меры свидетельствуют о переходном характере формальных институтов в аграрном секторе, что не способствует их укоренению, и не ведут к упорочению неформальных институтов рыночного хозяйствования на земле.

<sup>1</sup> Денисов В.И. Сельское хозяйство России: опыт и проблемы развития // Экон. науки. 2012. № 2 (87).

<sup>2</sup> Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / пер. с англ. А.Н. Нестеренко; пред. и науч. ред В.З. Мильнера. М., 1997.

<sup>3</sup> Российская Федерация. Конституция (1993) // Аграрное законодательство Российской Федерации : сб. нормативных правовых актов и документов / сост. М.С. Пашова. М., 1999.

<sup>4</sup> Российская Федерация. Президент (1991-1999; Б.Н. Ельцин). О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России: указ от 27 нояб. 1993 г. № 1767 // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>5</sup> Российская Федерация. Законы. О закупках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд: федер. закон : [принят Гос. Думой 26 октября 1994 г. : одобр. Советом Федерации 17 нояб. 1994 г.] // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>6</sup> Российская Федерация. Президент (1991-1999; Б.Н. Ельцин). О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России: указ от 16 апр. 1996 г. № 565 // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>7</sup> Российская Федерация. Законы. О государственном регулировании агропромышленного производства : федеральный закон : [принят Гос. Думой 19 июля 1997 г. : одобр. Советом Федерации 7 авг. 1996 г.] // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>8</sup> Российская Федерация. Законы. О зерне : федер. закон // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>9</sup> Российская Федерация. Законы. О закупках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

для государственных нужд : федер. закон : [принят Гос. Думой 26 окт. 1994 г. : одобр. Советом Федерации 17 нояб. 1994 г.] // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>10</sup> Российская Федерация. Законы. О крестьянском (фермерском) хозяйстве : закон : 22 нояб. 1990 г. // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>11</sup> Там же. Ст. 8, п. 4.

<sup>12</sup> Российская Федерация. Законы. О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства : закон : от 23 дек. 1992 г. № 4196-1 // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>13</sup> Российская Федерация. Законы. О крестьянском (фермерском) хозяйстве : закон : 22 нояб. 1990 г. // Аграрное законодательство Российской Федерации.

<sup>14</sup> Там же. Ст. 18, п. 2.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Там же. Ст. 20, п. 4.

<sup>17</sup> Там же. Ст. 32.

<sup>18</sup> Там же. Ст. 27. п. 2.

<sup>19</sup> Аграрная реформа в Российской Федерации: правовые проблемы и решения / под ред. З.С. Беляевой, О.А. Самончика. М., 1998. С. 43.

<sup>20</sup> Там же. С. 46.

<sup>21</sup> Российская Федерация. Законы. О крестьянском (фермерском) хозяйстве.

*Поступила в редакцию 01.07.2012 г.*