

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

© 2012 С.Г. Абдулманапов

доктор экономических наук

© 2012 А.М. Нестерова

Институт социально-экономических исследований Дагестанского научного центра
Российской академии наук, г. Махачкала
E-mail: zeldner@inecon.ru

Рассматриваются возможности реализации социально-экономической политики в Республике Дагестан по четырем ключевым направлениям: модернизация производства и развитие кластеров; стимулирование развития инновационного бизнеса; формирование инфраструктуры и развитие человеческого потенциала. В этом аспекте раскрываются потенциал, проблемы и вырабатываются меры по обеспечению развития региона.

Ключевые слова: Республика Дагестан, стратегия, социально-экономическая политика, модернизация, кластер, инновации, инфраструктура, человеческий потенциал.

Разработка стратегического плана развития региона предполагает анализ состояния экономики региона, оценку воздействия внешних и внутренних факторов на развитие регионального хозяйства, выбор целевого сценария развития, а также выработку приоритетных направлений развития регионального хозяйства. Как нам представляется, именно выбор приоритетных направлений развития экономики - самый ответственный момент составления стратегического плана, поскольку от правильности выбора зависит эффективность инвестиционных проектов и будущее экономики региона. На наш взгляд, приоритетами социально-экономического развития Республики Дагестан в рамках сложившейся экономической ситуации выступают следующие.

Первый. Модернизация производства и развитие кластерного направления. Известно, что в современной экономике модернизация производства является императивом для восстановления и последующего развития регионального хозяйства, обеспечения конкурентоспособности производимой в регионе продукции. Решение данного вопроса в большинстве своем упирается в наличие у субъектов хозяйствования инвестиционных ресурсов, достаточных для технического и технологического обновления.

На промышленный комплекс Республики Дагестан приходится: 2,1 % от выпуска продукции всей республиканской экономики; 3,9 % среднегодовой численности занятых; 2,2 % добавлен-

ной стоимости, произведенной в республике; 4,1 % налоговых выплат; 3,4 % инвестиционных вложений. Между тем развитие данного комплекса имеет значительный потенциал для формирования мощной индустриальной экономики в регионе. Основу многоотраслевого промышленного комплекса составляют предприятия, выпускающие сложную высокотехнологичную наукоемкую продукцию и использующие, как правило, разработки научных организаций региона¹.

Какаясь нынешнего состояния производственного фонда Республики Дагестан, отметим, что большинство предприятий промышленности и сельского хозяйства в регионе нуждается в замене морально и физически устаревших производственных фондов, износ которых достигает 70-80 %. Низкая обеспеченность техникой является одной из причин торможения производства в сельском хозяйстве. Региональное производство, испытывая серьезные финансовые трудности, в настоящее время не в состоянии обеспечить выполнение выдвинутого условия. В связи с этим, по нашему мнению, внешняя поддержка отрасли предоставляется как нельзя кстати.

Для обеспечения высоких темпов роста производства в регионе имеется достаточно предпосылок: наличие сырья, вспомогательных производств, трудовых ресурсов, энергетических ресурсов, неиспользуемых производственных мощностей, внутреннего спроса, прекрасные возможности для организации экспорта и др.

Вместе с тем достаточно и негативных факторов, в числе которых: дефицит инвестиционных ресурсов, удорожание кредитных ресурсов, слабые маркетинговые позиции, необходимость отвоевания рыночных позиций у импортных аналогов, слабый менеджмент, низкая квалификация кадров и др.

Безусловно, модернизация производства и развитие обрабатывающего сектора имеют стратегическую значимость для региональной экономики, ибо при глобальном расширении экономических связей соблюдение данного условия означает сохранение существующих и обеспечение новых рыночных позиций.

Рассматривая проблемы регионального развития, многие специалисты придерживаются мнения, что определение так называемых “точек роста” способно существенно ускорить процесс развития. Эффект достигается за счет сфокусирования усилий органов власти и бизнеса на определенные отрасли хозяйства и за счет совершенствования условий для их функционирования. Подобным эффектом обладает кластеризация экономики региона, где, по мнению Ю.В. Филимоновой, “определение уровня потенциала кластеризации является необходимым условием принятия решения о создании кластера в конкретной отрасли. Потенциал кластеризации - это наличие конкурентных преимуществ у отраслей, предприятий и инфраструктурных организаций, находящихся на территории региона, возможности объединения данных преимуществ и их использования для повышения конкурентоспособности региона”².

Кластеры представляют собой региональную отраслевую систему, функционирующую на основе интеграции в условиях рыночной экономики и конкуренции, преследующую единую цель - максимизацию создаваемой добавленной стоимости. Кластеры замыкают в себе все стадии производства - от сырья до готовой продукции. Развивая внутреннюю конкуренцию, кластеры способствуют развитию отрасли и являются своего рода точками внутреннего роста. Отмечая существенную роль конкурентного соседства участников кластера в распространении новшеств, М. Портер пишет, что “кластер можно определить как систему взаимосвязанных фирм и организаций, значимость которых как целого превышает простую сумму составных частей”³.

Рассматривая перспективы развития кластерного направления в экономике Республики

Дагестан, следует отметить наличие предпосылок в некоторых ее сферах. В частности, производство винно-коньячной продукции имеет устойчивую техническую и технологическую базу, подтверждением которой являются успешные рыночные позиции ряда региональных компаний. Идея создания винного кластера связана с возможностью объединения поставщиков основного сырья, основного и вспомогательного производств, кредитных учреждений, инфраструктурных организаций, что способно существенно ускорить процесс оборота средств.

Другим сектором, где также возможно образование кластера, является туристско-рекреационный комплекс. Уникальный ландшафт, мягкий климат, историческая архитектура, самобытная культура выступают прекрасной основой для развития туристического бизнеса в регионе. Отсутствие соответствующей инфраструктуры, квалифицированных кадров, низкое качество обслуживания, ограниченность инвестиционных ресурсов и маркетинговых мероприятий являются факторами, оказывающими негативное воздействие на развитие данного направления. По нашему мнению, создание кластера в сфере туризма и рекреации даст возможность Дагестану занять достойную позицию на международном рынке туристических услуг, что будет существенно влиять на дальнейшее развитие экономики региона. Очевидно, что данное объединение позволит эффективно использовать имеющиеся рекреационные ресурсы, активизирует инвестиционные процессы, ускорит процесс возведения инфраструктуры, повысит качество сервиса, создаст новые рабочие места, увеличит налоговую базу, повысит качество жизни в регионе.

Учитывая большие объемы плодов и овощей, производимых аграрным сектором региона, наличие консервных мощностей, образование единой структуры в виде плодоовощеконсервного кластера, на наш взгляд, является оптимальным вариантом решения проблемы переработки сельскохозяйственной продукции, продления сроков ее хранения и реализации. Возможность избежать трудности финансового и административного характера, предоставляемая объединением подобного рода, позволяет минимизировать как материальные, так и временные издержки, что играет важную роль при ведении хозяйственной деятельности. По нашему мнению, преимущество кластерного подхода заключается в обеспечении па-

раллельного развития как основного, так и вспомогательного производств в регионе, что гарантирует рынок сбыта. Кроме того, участие в нем кредитных учреждений и, как следствие, наличие спроса на кредитные ресурсы содействуют развитию банковского сектора региона.

Второй. Развитие инновационного бизнеса. Модернизация производства имеет тесную связь с развитием инновационного бизнеса. Основным условием, обеспечивающим развитие данного направления, является наличие институциональной инфраструктуры. Первыми шагами к ее формированию в регионе можно считать принятие законов Республики Дагестан “Об инновационной деятельности и научном инновационном обеспечении развития экономики в РД”, “О науке и научно-технической деятельности в РД”, разработка концепции развития научно-технической и инновационной деятельности, Программы инновационного развития экономики РД на 2007-2020 гг., создание Инновационного фонда и Агентства инвестиционного развития Республики Дагестан, а также принятие ряда других мер.

С учетом того что одной из основных задач развития промышленности в регионах РФ является развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей и значительное увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленного производства, достаточно перспективной кажется идея создания технопарковых зон и бизнес-инкубаторов в регионах. Производственные предприятия, действующие в рамках технопарка, минимизируют свои издержки, получая полный пакет инфраструктурных услуг по ценам ниже рыночных, тем самым максимизируют выгоду. “Дислоцируясь в парках, предприятия получают экономические выгоды, как минимум равнозначные тем, которые они могли бы получить при льготном кредитовании и других финансовых преференциях. Базовый эффект содействия экономическому росту достигается в парках в связи с тем, что единица вложений в инфраструктуру может дать здесь многократное (до 25 раз) увеличение частных инвестиций в производство, а единица вложений в него - активизацию спроса в сопряженных отраслях и развитие смежных производств вне парка”⁴.

Следует сказать, что Дагестан в настоящее время обладает определенным потенциалом для создания на своей территории территориально-производственных объединений научного типа.

Сюда можно отнести наличие Дагестанского научного центра РАН, высших учебных заведений с необходимой материально-технической базой, научно-производственных и проектно-конструкторских образований.

Характеризуя уровень внедрения инновационных разработок предприятиями региона, следует отметить его ограниченный характер, связанный, как нам кажется, в большинстве своем с дефицитом у них инвестиционных ресурсов. Создание инновационной среды в регионе предполагает в первую очередь совершенствование институциональных условий, поощрение инвестиций в инновационные разработки и ряд других мер. Роль катализатора развития инновационных видов деятельности в регионе может сыграть активное внедрение информационных коммуникаций.

Третий. Развитие инфраструктуры. Очевидно, что слабая инфраструктурная обеспеченность региона является основной причиной торможения развития экономики региона, ведь отсутствие инфраструктуры резко сужает возможности для развертывания хозяйственных процессов. В настоящее время наблюдается значительное отставание республики от других субъектов РФ. Об этом свидетельствуют следующие данные: по плотности автомобильных дорог с твердым покрытием регион занимает одну из последних позиций среди субъектов РФ; объем транспортных услуг, оказываемых населению, в 1,6 раза меньше, чем в среднем по России; объем услуг связи населению в 2,2 раза меньше среднероссийского показателя. В совершенствовании нуждаются также системы водоснабжения, газоснабжения и энергоснабжения региона. Наблюдения показывают, что региональная инфраструктура не справляется с сегодняшними потребностями экономики, не говоря уже о повышении спроса на услуги, которое неизбежно в случае ускорения темпов экономического роста. Это говорит о том, что данная отрасль хозяйства нуждается как в масштабных количественных, так и в качественных изменениях. В связи с этим, как нам представляется, выдвигание развития инфраструктуры в качестве одного из приоритетных направлений является насущной потребностью экономики региона на данном этапе своего развития.

Четвертый. Развитие человеческого потенциала и обеспечение занятости. “Рациональное использование трудовых ресурсов на рынке тру-

да и, прежде всего, рынке интеллектуального труда будет способствовать эффективному формированию инновационной экономики России. Ведь рынок труда, не отвечающий современным требованиям, становится тормозом на пути модернизации всех сфер социально-экономического развития нашей страны в результате отсутствия необходимого кадрового состава, способного обеспечить инновационную составляющую развития⁷⁵.

В современной экономике качество трудового потенциала является одним из факторов, определяющих уровень конкурентоспособности региона. Инвестиции в образование способствуют формированию высококвалифицированных специалистов, труд которых оказывает наибольшее влияние на темпы экономического роста⁶. Капиталовложения в здоровье приводят к сокращению заболеваний и смертности, продлению трудоспособной жизни человека⁷. Капиталовложения в культуру снижают уровень криминализации общества, повышают творческий потенциал человеческой личности, формируют нравственные ценности человека, что в конечном счете сказывается на эффективности экономики⁸. В связи с этим создание социальной инфраструктуры в регионе и совершенствование таких базовых социальных условий, как образование, здравоохранение, жилье, представляют особую значимость.

Количественную характеристику человеческого потенциала региона дают следующие показатели. По такому важному индикатору развития человеческого потенциала, как естественный прирост населения, Дагестан занимает 3-е место среди регионов России. Уровень рождаемости является одним из высоких, а уровень смертности в регионе один из самых низких в России.

Пытаясь оценить качественную составляющую человеческого потенциала региона, отметим, что избыток трудовых ресурсов в регионе не имеет положительного воздействия на темпы экономического роста, ибо они в большинстве своем характеризуются низкой квалификацией и, как следствие, низкой производительностью труда. Существенное влияние на показатель ВРП имеет и уровень занятости трудовых ресурсов, который также низок. Безусловно, низкий уровень образования "поддерживает" низкий уровень занятости населения региона. В этой связи представляется целесообразным повышение качества образования на основе совершенствования обра-

зовательного процесса, внедрения новых методов обучения, обновления материально-технической базы образовательных структур, непрерывного повышения квалификации преподавательского состава, мотивации труда в данной сфере. Также, на наш взгляд, организация пунктов подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров на производственных предприятиях позитивно отразилась бы на производительности труда работников, следовательно, и уровне занятости населения.

Острый дисбаланс спроса и предложения наблюдается на региональном рынке труда, где имеет место избыток трудовых ресурсов. Серьезной представляется проблема превалирования на рынке труда субъектов отдельных специальностей, таких как юристы, экономисты, трудоустройство которых в ближайшее время не представляется возможным. В качестве варианта решения данной проблемы можно предложить переквалификацию кадров на основе принятия ряда мотивационных мер региональными органами власти. Вместе с тем наблюдается дефицит специалистов по промышленному и сельскохозяйственному направлениям. Негативным фактом можно также считать нежелание молодежи обучаться по данным направлениям. С нашей точки зрения, для формирования кадрового резерва для важнейших отраслей хозяйства целесообразна организация встреч руководства предприятий промышленности и сельского хозяйства, а также средних учебных заведений региона с целью подбора определенного контингента абитуриентов и их последующей подготовки за счет средств предприятий.

Сфера здравоохранения Республики Дагестан характеризуется низким уровнем медицинского обслуживания, особенно в сельской местности. Низкое качество оказываемых в регионе медицинских услуг обусловлено отсутствием возможности внедрения современных технологий, ограниченностью или полным отсутствием современного оборудования в большинстве медицинских учреждений, низкой квалификацией медицинского персонала.

Совершенствование сферы здравоохранения в регионе в условиях наблюдаемого в последние годы роста уровня заболеваемости населения обретает особую актуальность. С этой целью считаем необходимым расширение инвестиционных мероприятий в части внедрения современ-

ной медицинской техники и новых технологий, обеспечение непрерывного повышения квалификации медицинского персонала, стимулирование труда медицинских работников, искоренение фактов взяточничества и т.д.

Ситуацию в жилищном секторе регионального хозяйства характеризуют следующие показатели: по размеру жилой площади в расчете на одного жителя отставание региона от среднероссийского показателя составляет 1,3 раза, уровень ветхого жилья составляет 19,5 % общего фонда, а аварийного -3,1 %. Число семей, ждущих очереди на получение жилья, составляет 24,7 тыс. Безусловно, в данной ситуации улучшение жилищных условий выступает необходимым условием для обеспечения позитивных изменений качественных характеристик человеческого потенциала региона. В этой связи, как нам кажется, целесообразными являются активная поддержка со стороны государства в виде организации широкомасштабного строительства социального жилья, использование ипотечных и налоговых инструментов, а также механизма рассрочки платежа, расширение списка лиц, подпадающих под субсидирование процентов, и т.д.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что выдвинутые нами приоритеты играют одинаково важную роль в обеспечении развития регионального хозяйства. При этом кластеризация экономики как способ объединения конкурентных преимуществ территории и модернизация производства представляются оптимальным вариантом обеспечения эффективного использования потенциала региона и обеспечения его конкурентоспособности.

Поощрение инновационной направленности хозяйственной деятельности также отвечает современным требованиям региональной экономической политики, ибо очевиден факт того, что в столь быстро меняющемся рыночном пространстве будущее принадлежит исключительно инновационно-восприимчивым структурам, чем и объясняется актуальность развития данного на-

правления. На наш взгляд, особое значение следует придать разворачиванию в регионе технопарковых структур и бизнес-инкубаторов, способных в последующем стать точками экономического роста.

Наличие инфраструктуры также выступает фактором, обеспечивающим развитие регионального хозяйства, безусловно, выполнение остальных приоритетных направлений во многом зависит от качества имеющейся в регионе инфраструктуры и темпов ее возведения.

Вместе с тем в развитии регионального хозяйства велико значение человеческого потенциала, качество которого определяется имеющимися в регионе социальными условиями, в формировании и качественном обновлении которых особая роль принадлежит государственным органам власти.

¹ Абдулманов С.Г., Рамазанов М.М. Современные тенденции развития промышленного производства и перспективы формирования промышленных кластеров в Республике Дагестан // Экон. науки. 2011. № 11 (84). С. 78.

² Филимонова Ю.В. Методические подходы к повышению конкурентоспособности региона // Изв. ИГЭА. 2006. № 4 (49). С. 30.

³ Портер М. Конкуренция. М., 2001. С. 221.

⁴ Кокурин Д. О развитии в России парковых территориально-производственных образований научного, научно-технологического и научно-промышленного типов // Рос. экон. журн. 2001. № 9. С. 90-93.

⁵ Кондратович И.В. Российский высший управленческий персонал в инновационной экономике: методы оценки качества деятельности // Вопр. экономики и права. 2011. № 11. С. 36.

⁶ Исследование человеческого капитала в зарубежной литературе // Общество и экономика. 1997. № 7-8. С. 244-245.

⁷ Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. Т. 2. М., 1993.

⁸ Кетова К.В., Русяк И.Г. Учет человеческого фактора при моделировании экономической системы региона // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6, Экономика. 2008. № 3. С. 42.

Поступила в редакцию 02.06.2012 г.