
ПОДВОДНЫЕ КАМНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “ПРАВОСУДИЕ”

© 2012 Е.С. Дружинкин

Самарский государственный экономический университет

© 2012 О.А. Дёма

помощник судьи Октябрьского районного суда г. Самары

E-mail: lvls@mail.ru

В настоящее время идет активное внедрение государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Правосудие”. Будучи продуктом, заказчиком которой является судебная система, ГАС “Правосудие” переняла и особенность, которая свойственна этой системе, - корпоративную закрытость.

Ключевые слова: государственная автоматизированная система “Правосудие”, судебная система, информатизация.

Суды общей юрисдикции в плане информатизации и доступности информации не уступают арбитражным, и говорить об их отсталости некорректно. События, происходящие в изменении информатизации судебной системы, арбитража, которые преподносятся как революционные, в судах общей юрисдикции существуют десяток лет. В частности, сайт Верховного суда и подавляющее большинство других сайтов, которые куда более содержательны с точки зрения предоставления информации, с точки зрения их технологичности, организованности поиска необходимого документа.

Государственная автоматизированная система Российской Федерации “Правосудие” (далее - ГАС “Правосудие”)¹ - это территориально распределенная автоматизированная информационная система, предназначенная для создания единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации.

ГАС “Правосудие” изначально формировалась как комплексная система, автоматизирующая весь спектр деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента: судебное делопроизводство и статистику, документооборот, кадровый и бухгалтерский учет, материально-технические ресурсы, управление и т.д.

Открытость и доступность судебной системы в России выражается исключительно благодаря качеству работы, “сдержанным” сообщениям пресс-служб, а также публикации судебных

актов в Интернете. И если система информационного обеспечения арбитражных судов сегодня справедливо считается достаточно развитой и передовой, то ситуация с “судебным Интернетом” в рамках судов общей юрисдикции требует не только развития, но и вообще осознания ее места и роли.

У арбитражных судов и судов общей юрисдикции задачи и круг “потребителей” различаются. В подавляющем большинстве случаев арбитраж имеет дело с юристами-профессионалами, которые не только требовательно относятся к контенту, но и являются достаточно продвинутыми пользователями интернет-ресурсов. Кроме того, большим преимуществом арбитражных IT-специалистов является сравнительно небольшое количество судов и собственно судебных решений, хотя, конечно, в любом случае информационное обеспечение арбитражных судов впечатляет.

К большому сожалению, ГАС “Правосудие”, будучи продуктом, заказчиком которого является судебная система, переняла и особенность, которая свойственна этой системе, - корпоративную закрытость. И если для судов определенный уровень дистанции от общественного гейзера событий - это условие нормального функционирования, то для информационного продукта, который обращен во внешнюю среду, - абсурд. Реальность такова, что сегодня ГАС “Правосудие” - это предмет обсуждения узкого круга специалистов.

Между тем суды общей юрисдикции - это инстанция, в чьей помощи нуждаются не только

профессионалы, но и простые обыватели, большинство из которых оказались в затруднительной жизненной ситуации. В судебной информации нуждаются не только адвокаты, но и журналисты, судебные репортеры и специализированные издания, для которых поиск интересующего дела в потоке процессуальной документации превращается в пытку².

Система ГАС «Правосудие» должна связать суды всех регионов России и предназначена для формирования единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента при Верховном суде РФ. На сегодня практически все суды областного уровня уже оснащены системами видеоконференц-связи для проведения кассационных процессов с участием осужденных, содержащихся в следственных изоляторах, для чего оборудованы 143 зала судов и 161 помещение СИЗО. Помимо видеоконференц-связи система ГАС «Правосудие» предусматривает еще 26 подсистем, в том числе по судебной статистике, банку судебных решений, обращениям граждан и др., а также создание в судах информационно-справочных киосков для граждан, где они смогут узнавать о режиме работы суда, времени и месте рассмотрения дела, типовых образцах заявлений и т.д.

Внедрение современных цифровых технологий может столкнуться с использованием их в преступных целях, например, для оказания давления на подсудимых, для фальсификации их показаний, а также для сбора избыточной личной и конфиденциальной информации с целью последующего использования в преступных целях.

Учеба судей и сотрудников аппарата судов по работе в ГАС «Правосудие» проводится постоянно Управлением Судебного департамента, Службой по организационному обеспечению деятельности судей. На данный момент председатели судов не вправе ссылаться на отсутствие технических возможностей для реализации доступа граждан к правосудию³.

Среди минусов ГАС «Правосудие» особо выделяется процесс деперсонализации судебных актов. С такой деперсонализацией читать судебные акты (если удастся их найти) просто невозможно.

Никакой связи между сайтами судов первой и кассационной инстанций нет, т.е. человек не может посмотреть сначала дело в районном суде, а потом сразу же проверить, обжаловалось ли

решение в кассационной инстанции и если да, то с каким результатом. И это, несмотря на то, что вся система выполнена вроде бы централизованно, на одном движке, т.е. никаких принципиальных сложностей в реализации такой функции нет. Для сравнения, в картотеке арбитражных дел видно все дело сразу, все инстанции.

На сегодня к обеспечению доступа к информации о деятельности судов сами суды относятся как к неприятной дополнительной обязанности, а вышестоящие суды не принимают всех мер к контролю за выполнением судами этой обязанности.

Суды предоставляют отчеты в Управление судебного департамента своего региона на первое число каждого месяца о движении дел, однако в системе ГАС «Правосудие» часто констатируются допущения процессуальных ляпов, из-за которых отчеты выводятся неверно, и чтобы их устранять, необходимо длительное время.

Создание и внедрение системы ГАС «Правосудие» приводят только к авралу в работе каждого звена в том или ином суде, поскольку все предназначение помощников судей и секретарей, т.е. тех людей, которые должны помогать судье в осуществлении его главных функций, сводятся на нет, ибо все заняты таблицами, отчетами, графиками, диперсонификацией судебных актов и т.д.

Немаловажным моментом в обеспечении бесперебойной работы является безопасность информации относительно стороннего вторжения. Говоря об антивирусной защите судов, следует отметить, что только малая часть судов имеют полноценную защиту антивирусными программами, отвечающими современным требованиям.

Таким образом, при оценке исполнения требований закона о доступе к судебным актам через сеть Интернет основные проблемы связаны с техническим и программным обеспечением, за которые ответственно Управление информатизации судов общей юрисдикции системы Судебного департамента⁴.

Структура ГАС «Правосудие» соответствует иерархической структуре взаимодействия судебных объектов городского уровня с объектами уровня субъектов РФ. Для обеспечения оперативного взаимодействия между ними предусмотрены телефонные сети общего пользования и цифровые каналы связи.

ГАС «Правосудие» состоит из 19 функциональных подсистем, обеспечивающих деятель-

ность судов общей юрисдикции; 4 технологических подсистем и 4 обеспечивающих подсистем. Все 27 подсистем были созданы российскими разработчиками.

В группе функциональных подсистем наиболее важными, с точки зрения пользователей, являются подсистемы “Банк судебных решений (судебной практики)”, в которой сосредоточены практика судебных решений по всей стране, “Ведомственная статистика Судебного департамента”. Также на объектах автоматизации активно используются подсистемы “Финансы”, “Финансовый контроль”. Подсистема “Общественные связи и международное правовое сотрудничество” предназначена для повышения эффективности процессов информационного обмена судебных органов с другими государственными органами.

С помощью технологических подсистем ГАС “Правосудие” обеспечивается централизованное управление распределенными компонентами комплексов средств автоматизации и оперативное получение данных о текущем состоянии узлов вычислительной сети объектов информатизации. Этими подсистемами обеспечивается автоматизация создания, ведения, распространения классификаторов, справочников и словарей, нормативно-справочной информации. Подсистема обеспечения безопасности поддерживает пять уровней безопасности в публичном контуре - контуре, куда любой пользователь может обратиться через Интернет, и в ведомственном контуре, который связан с вопросами государственной тайны.

Наиболее важной подсистемой с точки зрения основной задачи ГАС “Правосудие” - обеспечения открытости судебной системы страны - можно считать подсистему “Интернет-портал”, которая создана в целях предоставления свободного доступа граждан, юридических лиц, органов государственной власти к информации о деятельности судебной системы нашей страны.

Как и в любой программе, в ГАС “Правосудие” выявляются ошибки, что вполне понятно, если учесть, что система очень сложна и охватывает весь спектр деятельности судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента. Но в любом случае программный комплекс ГАС

“Правосудие” - нужная система. Она упорядочивает внутреннюю документацию, приучает к точности и системности.

Таким образом, для нормальной работы ГАС “Правосудие” необходимо: доработать программное обеспечение; в судах заменить компьютеры для достойной работы с ГАС “Правосудие”; в обязательном порядке в судах установить должность служащего, отвечающего за работу данной системы и самостоятельно вносящего требуемую информацию. В настоящее время в судах кто только этим не занимается - судьи, выкраивая время непосредственно от судебной работы, их помощники, бросив подготовку к судебным заседаниям, и даже секретари, оставив изготовление протоколов.

Задачу “построения единого информационного пространства судов” можно решать с применением самых различных информационных систем - главное определить правила игры на этом пространстве⁵.

Государственная автоматизированная система “Правосудие” будет, если можно так сказать, роботом, максимально облегчающим жизнь не только аппарата суда, не только работников аппаратов судов, но и судей.

Полное введение в эксплуатацию системы ГАС “Правосудие” в судах Российской Федерации планируется завершить в первом квартале 2013 г.

¹ О Федеральном государственном бюджетном учреждении “Информационно-аналитический центр поддержки ГАС “Правосудие” Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации : постановление Совета судей РФ от 24 мая 2012 г. № 295.

² Дворников Д. Общественные слушания о судьбе ГАС “Правосудие”. URL: <http://pravo.ru/review/face/view/63587>.

³ Дячук О. Тульские судьи обсудили работу в системе ГАС “Правосудие”. URL: http://newstula.ru/print_23541.html.

⁴ Павлушина А.А., Гавриленко И.В. Информационные технологии и право: основные направления взаимодействия // Общество: экономика, политика, право. 2009. № 4. С. 25.

⁵ Бадый А. Государственная автоматизированная система “Правосудие”. URL: <http://www.gosbook.ru/node/15841>.

Поступила в редакцию 25.05.2012 г.