

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

© 2012 И.И. Матвиенко

кандидат экономических наук, доцент

старший научный сотрудник

Архангельский научный центр Уральского отделения Российской академии наук

E-mail: iim1978@rambler.ru

Эффективная инвестиционная политика муниципального образования способствует росту инвестиционной привлекательности муниципалитета и улучшению состояния местного бюджета. Комплекс мероприятий для совершенствования инвестиционной политики муниципального образования базируется на повышении инвестиционной привлекательности и ее взаимосвязи с состоянием местного бюджета.

Ключевые слова: муниципальные образования, местное самоуправление, местный бюджет, инвестиционная привлекательность, инвестиционная политика.

Для выделения направлений совершенствования инвестиционной политики муниципальных образований (МО) первоначально определяется взаимосвязь между состоянием местного бюджета и инвестиционной привлекательностью МО, которая может показать зависимость инвестиционной политики МО от состояния местного бюджета.

Существует тесная взаимосвязь между инвестиционной привлекательностью МО и состоянием местного бюджета.

Инвестиционная привлекательность МО формируется на основании оценки инвестиционного потенциала и инвестиционного риска потенциальным инвестором¹.

Для оценки инвестиционного потенциала используются разные факторы, в том числе финансовый фактор. Финансовый фактор характеризуется следующими показателями, привязанными к показателям местного бюджета: 1) доля собственных доходов МО в общем объеме доходов местного бюджета, %; 2) дефицит бюджета МО, %.

Для оценки инвестиционного риска используются разные виды риска, в том числе финансовый риск. Финансовый риск характеризуется только следующим показателем, привязанным к показателям местного бюджета: дефицитом бюджета МО, %.

За местными бюджетами Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” закреплены гарантированные нормативы отчислений от налогов и сборов (налого-

вые доходы), неналоговые доходы, собственные доходы. Законодательно определенных источников доходов в условиях современного развития МО явно недостаточно для финансирования их потребностей; как следствие, актуальна проблема дефицита местного бюджета, которая напрямую влияет на инвестиционную привлекательность МО. Чем выше уровень дефицита МО, тем ниже инвестиционная привлекательность МО, поскольку снижаются возможности инвестиционной деятельности органов местного самоуправления.

Повышение инвестиционной привлекательности МО связано в первую очередь с укреплением доходной части местного бюджета, во вторую очередь - с привлечением на территорию МО средств отечественных и зарубежных инвесторов. Стандартно проблема инвестиционной привлекательности МО решается через решение проблемы поиска источников финансирования.

В большинстве МО бюджетная ситуация очень напряженная, поэтому одним из наиболее реальных источников финансирования являются собственные средства местных бюджетов. Укреплять необходимо именно собственную доходную базу МО, так как чем выше доля собственных доходов МО в общем объеме доходов местного бюджета, тем ниже уровень иждивенческих настроений органов местного самоуправления и тем выше эффективность, самостоятельность и независимость их в инвестиционной деятельности. Собственные доходы МО должны стимулировать местные органы власти к мобилизации

экономического и инвестиционного потенциала территории.

Особенности взаимосвязи инвестиционной привлекательности МО и местного бюджета можно наглядно увидеть на основе градации инвестиционной привлекательности МО по шкале Харрингтона². В зависимости от коэффициента инвестиционной привлекательности (К) МО целесообразно делить на 5 основных групп (табл. 1).

и выход на рынок новых видов товаров и услуг. Все это, соответственно, будет способствовать росту инвестиционной привлекательности МО и улучшению состояния местного бюджета.

После деления МО на 5 групп по инвестиционной привлекательности можно их ранжировать в координатах “инвестиционный потенциал · инвестиционный риск”, наметить стратегические направления повышения инвестиционной привле-

Таблица 1

Классификация МО по инвестиционной привлекательности

№ п/п	Характеристика МО	К
1	<i>МО с высокой инвестиционной привлекательностью</i> Экономика устойчива к кризисам, с диверсифицированной структурой производства, развитой инфраструктурой, устойчивым законодательством, квалифицированным кадровым потенциалом Относительно благоприятные экологическая и криминогенная ситуации <i>Характеризуется систематическим бездефицитным местным бюджетом</i>	0,8-1,0
2	<i>МО с инвестиционной привлекательностью выше среднего</i> Высокий уровень производства, возможные отклонения определяются социально-политическими факторами <i>В основном присутствует бездефицитный местный бюджет</i>	0,63-0,8
3	<i>МО со средней инвестиционной привлекательностью</i> , для которых характерно стабильное развитие социально-экономической сферы <i>Бюджетный дефицит всегда в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом РФ</i>	0,37-0,63
4	<i>МО с инвестиционной привлекательностью ниже среднего</i> , ранее отличавшиеся высоким уровнем производства, но в настоящий момент их жизнь зависит от целенаправленности государственной поддержки <i>Размер бюджетного дефицита МО зависит от объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений</i>	0,2-0,37
5	<i>МО с низкой инвестиционной привлекательностью</i> Значительный спад производства. Государственная поддержка необходима в целях замедления темпов снижения экономики и социальной сферы <i>Характеризуется хроническим дефицитом местного бюджета</i>	0,0-0,2

Таким образом, прослеживается взаимосвязь между инвестиционной привлекательностью МО и состоянием местного бюджета. Чем лучше социально-экономическое развитие и состояние бюджета МО, тем выше значение коэффициента инвестиционной привлекательности (К). Нарастание собственной доходной базы МО позволит улучшить состояние местного бюджета и тем самым будет способствовать увеличению коэффициента инвестиционной привлекательности.

Активизация инвестиционной деятельности органов местного самоуправления должна способствовать подъему и дальнейшему развитию экономики МО, с помощью инвестиций должны создаваться новые предприятия и, соответственно, дополнительные рабочие места, расширяться действующие производства, обеспечиваться освоение

кательности МО и тем самым в дальнейшем разработать направления совершенствования инвестиционной политики МО.

Следует отметить, что деление на 5 групп по инвестиционной привлекательности слишком одностороннее³. Более точную картину положения МО относительно двух основных характеристик (инвестиционного потенциала и инвестиционного риска) можно получить путем пространственного ранжирования, построив матрицу позиционирования МО в координатах “инвестиционный потенциал · инвестиционный риск” (см. рисунок).

Особое внимание следует уделить следующим позициям МО:

1) высокий инвестиционный потенциал - высокий уровень инвестиционного риска (эксплерентный тип);

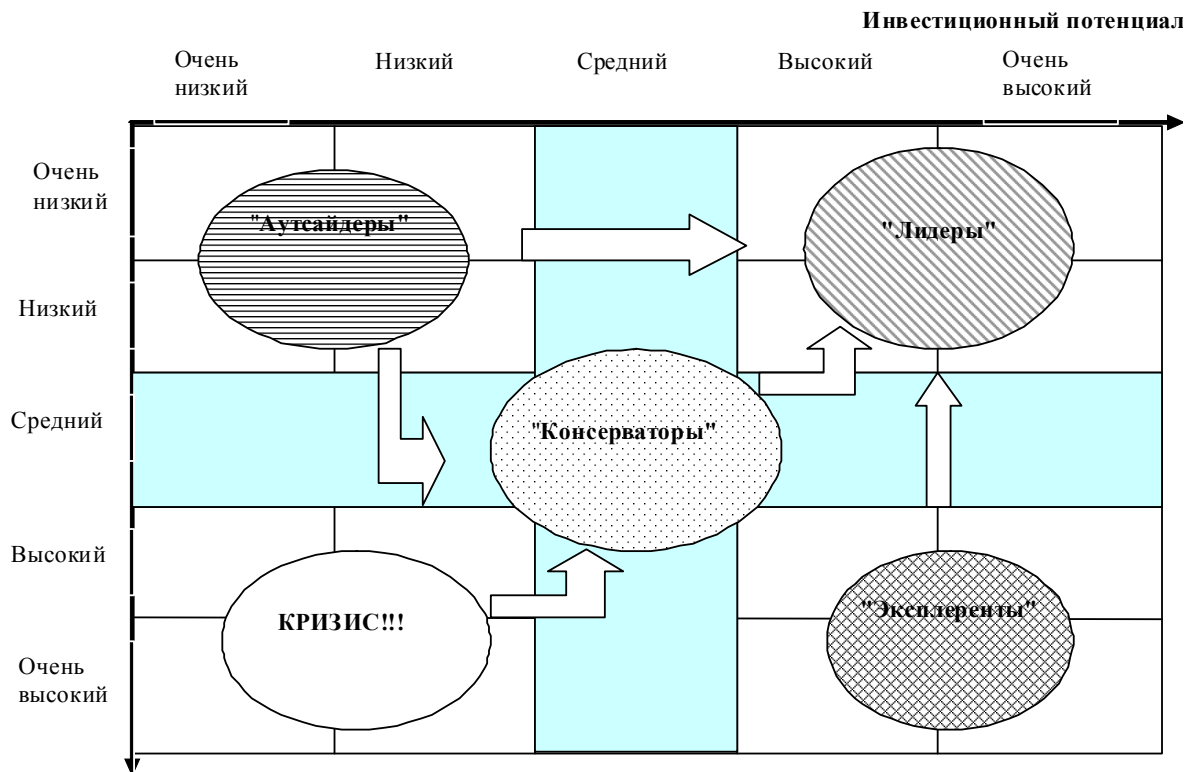


Рис. Матрица позиционирования МО по инвестиционной привлекательности

2) высокий инвестиционный потенциал - низкий уровень инвестиционного риска (лидеры, виолентный тип);

3) средний инвестиционный потенциал - средний уровень инвестиционного риска (консервативный тип);

4) низкий инвестиционный потенциал - высокий уровень инвестиционного риска (опасный тип, кризис);

5) низкий инвестиционный потенциал - низкий уровень инвестиционного риска (аутсайдеры, отсутствие развития).

На основе матрицы позиционирования могут быть выбраны основные стратегические направления повышения инвестиционной привлекательности МО (табл. 2).

Следует отметить, что в координатах "инвестиционный потенциал · инвестиционный риск"

Таблица 2

Стратегические направления повышения инвестиционной привлекательности МО

Стратегическое направление	Содержание
1. Аутсайдеры - Лидеры	Данное направление предполагает рост инвестиционного потенциала при неувеличивающемся риске. Этот вариант развития представляется малореальным
2. Аутсайдеры - Консерваторы	Данный вариант относится к реалистичным, предполагает комплекс мероприятий по повышению инвестиционного потенциала, сопровождающийся контролем рисков составляющих
3. Консерваторы - Лидеры	Предполагает "поступательное" движение по одновременному увеличению инвестиционного потенциала и снижению рисков
4. Эксплеренты - Лидеры	Предполагается жесткая система оперативных мер, направленных на снижение риска при сохранении достигнутых показателей инвестиционного развития
5. Кризис - Консерваторы	Предполагает комплекс антикризисных мероприятий

все стрелки идут слева направо. Это объясняется тем, что достигнутый уровень инвестиционного потенциала для МО не может снижаться в результате мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности МО, тогда как риск может варьироваться в разумных пределах, в том числе в сторону повышения. Данный подход может быть обозначен как “неснижаемый потенциал - варьируемый риск”.

Таким образом, для повышения инвестиционной привлекательности МО необходима разработка эффективной инвестиционной политики МО.

Ключевые задачи инвестиционной политики МО в отношении частных инвесторов состоят в том, чтобы, не вмешиваясь в их деятельность:

- создать необходимую законодательную базу для повышения инвестиционной активности и надежной защиты размещаемых средств;

- снизить инвестиционные риски и тем самым ускорить процесс трансформации накоплений в инвестиции в виде какого-либо долевого участия, гарантий;

- содействовать мобилизации средств мелких вкладчиков с обеспечением муниципальных гарантий, позволяющим частным инвесторам быть уверенным в возвратности своих инвестиций.

Для активизации инвестиционной деятельности на территории МО в первую очередь необходимо создание режима инвестиционного благоприятствования для инвесторов, банковского капитала, страховых организаций и иных субъектов инвестирования.

Рекомендуемый комплекс мероприятий для совершенствования инвестиционной политики МО - это:

- 1) поддержка инвестиционной деятельности;
- 2) повышение инвестиционной привлекательности МО за счет частных инвесторов;

- 3) повышение эффективности использования средств бюджета МО;

- 4) обеспечение стабильности условий инвестирования и защиты прав инвесторов;

- 5) создание режима инвестиционного благоприятствования;

- 6) применение налоговых льгот инвесторам, банкам, страховым организациям и иным субъектам инвестирования;

- 7) повышение ответственности инвесторов.

Не следует забывать, что инвестиционная политика МО должна строиться с учетом реалий экономического положения МО, наличия природных и трудовых ресурсов, особенностей климата, геополитического положения, существующей рыночной инфраструктуры и многих других факторов.

¹ Матвиенко И.И., Чижова Л.А., Тутыгин А.Г. Методика определения инвестиционной привлекательности муниципальных образований региона // Экономика и управление. 2012. № 2 (76). С. 82-83.

² Коробов В.Б., Тутыгин А.Г. Классификационные методы решения эколого-экономических задач: монография; ПГУ им. М.В. Ломоносова. Архангельск, 2010. С. 205-206.

³ Матвиенко И.И., Чижова Л.А., Тутыгин А.Г. Указ. соч. С. 85-87.

Поступила в редакцию 01.03.2012 г.