

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА В ЧУКОТСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

© 2012 Н.И. Кулик

Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт

Дальневосточного отделения Российской академии наук

E-mail: kulikomolon@mail.ru

Статья посвящена анализу проблем формирования регионального рынка труда в Чукотском автономном округе и направлений политики субъекта РФ в области регулирования рынка труда за последнее десятилетие. Исследуется взаимосвязь особенностей социально-экономического развития территории на современном этапе и распределения трудовых ресурсов.

*Ключевые слова:* региональный рынок труда, Чукотский автономный округ, трудовые ресурсы, зоны опережающего экономического развития, традиционные формы хозяйствования.

Определение проблем формирования рынков труда в отдельных субъектах Российской Федерации, развивающихся в новом формате экономических отношений, на наш взгляд, актуально как в плане перспективы дальнейшего изучения развития региональных рынков труда, так и в плане разработки эффективных программ регулирования этих рынков на государственном уровне.

Чукотский автономный округ (АО) является лидером по оттоку трудоспособного населения в период перехода страны на рыночные отношения. За период между переписью населения 1989 г. и переписью 2002 г. численность постоянных жителей Чукотского АО сократилась в 3 раза.

В настоящей статье, используя статистические данные, законодательную и нормативную правовую базу Чукотского АО, Стратегию социально-экономического развития Чукотского АО до 2020 г., отчеты Правительства Чукотского АО, материалы Управления занятости населения Чукотского АО и др., учитывая основные экономические характеристики округа, попытаемся обозначить проблемы формирования регионального рынка труда<sup>1</sup> в самом северо-восточном регионе России.

В дореформенный период рынок труда Чукотского АО привлекал рабочую силу, несмотря на экстремальные и дискомфортные для проживания природно-климатические условия. Это было связано с относительно высокой оплатой труда (в том числе за счет максимально действующих северных надбавок), с возможностью быстрого карьерного роста, получением жилья и другими социальными и экономическими благами, характеризующими политику патернализма в отношении населения Крайнего Севера.

Однако в начале перестроечного периода в связи с нестабильностью социально-экономической ситуации в регионе, структурными изменениями в важнейших отраслях экономики, снижением уровня государственной поддержки, сокращением объемов производства, ликвидацией промышленных объектов, ростом безработицы, постепенным выравниванием уровней заработной платы и оплаты труда в регионах с более благоприятными условиями проживания Чукотский АО потерял свою привлекательность для трудоспособного населения и высококвалифицированных кадров.

После принятия с 2001 г. региональными органами власти последовательного комплекса оперативных мер регион удалось вывести из финансового и экономического кризиса, а также стабилизировать социальную обстановку, качественно изменить структуру демографических процессов, остановить массовый миграционный отток граждан. В настоящее время миграционная убыль по сравнению с 2000 г. сократилась в более чем в 8 раз, отмечается устойчивая положительная динамика ряда основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Чукотского АО, достигнута положительная динамика основных показателей, характеризующих уровень и качество жизни населения в регионе.

Несмотря на вышеизложенное, в Чукотском АО продолжает ощущаться дефицит квалифицированных кадров и наблюдается диспропорция между существующей возрастной структурой населения и развитием производства. Так, по сравнению с 1990 г. показатель демографической нагрузки (число лиц старше трудоспособного воз-

раста на 1000 чел. трудоспособного возраста) на конец 2006 г. увеличился в 2,7 раза, а на конец 2007 г. - в 3,1 раза и составил 125 чел. Сохраняется дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, вызванный территориальной разобщенностью, слабой внутритерриториальной миграцией, а также несоответствием потребности в специалистах отраслей народного хозяйства и профессиональной подготовки (отсутствие профессиональной подготовки) незанятых граждан, низким качеством рабочей силы.

Значимость Чукотского автономного округа для страны определяется его особым геополитическим положением и значительными запасами полезных ископаемых и других природных ресурсов. В результате анализа мирового опыта развития северных территорий, уникальных особенностей и конкурентных преимуществ Чукотки региональными органами власти была избрана политика повышения уровня экономической активности региона. В качестве основных направлений экономической деятельности округа было определено развитие добывающих отраслей, проведение геологоразведки с целью более полного и эффективного освоения минерально-сырьевой базы, а также развитие отраслей соответствующей инфраструктуры.

В настоящее время в округе активно продвигаются инфраструктурные проекты, направленные на развитие двух ключевых промышленных узлов - зон опережающего экономического роста - Анадырской и Чаун-Билибинской, объединяющих разработку крупных месторождений золота, угля, нефти и газа, развитие транспорта и энергетики округа. Часть территории, находящейся вне зон опережающего развития, используется под развитие традиционных секторов экономики (оленоводство, рыболовство и морской зверобойный промысел) в интересах коренных народов Севера.

Активно реанимируемая экономика Чукотки не может обойтись без стабильного рынка труда. Это требует пересмотра ранее проводимой политики в отношении трудовых ресурсов и внедрения эффективного комплекса мер по формированию рынка труда с учетом локальных особенностей экономических отношений, сложившихся в округе.

Так, одним из направлений региональной политики в области регулирования рынка труда в Чукотском АО с 2002 г. было переселение социально уязвимых категорий населения (пенсионе-

ры, инвалиды I и II групп) в климатически благоприятные регионы страны. Одной из целей подобного переселения было высвобождение части жилья для привлечения в округ квалифицированного трудоспособного населения и перераспределения части средств, расходуемых на социальную поддержку этих категорий граждан, на оказание поддержки молодым специалистам.

Возрастной дисбаланс структуры населения и количество трудовых пенсионеров в ходе проведения указанных мероприятий не только не уменьшился, но и имел тенденцию к росту. Так, в 2003 г. количество трудовых пенсионеров составляло 11 336 чел., при этом трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте насчитывалось - 52 126 чел., в 2004-м - 11 395 чел. на 40 178 соответственно, в 2005-м - 11 587 на 35 490 чел., в 2006-м - 12 038 на 35 362 чел., в 2007-м - 12 281 на 35 039 чел.<sup>2</sup> В 2008 г. в Чукотском АО насчитывалось 6091 чел. старше 55 лет, в 2009 г. их было уже 6443 чел., в 2010-м - 6846 чел., т.е. только за три года количество населения старше трудоспособного возраста увеличилось на 11 %. Кроме того, из числа переселившихся пенсионеров большей процент составляли высококвалифицированные кадры, замены которым в округе не нашлось.

В сложившейся ситуации, на наш взгляд, следует рассмотреть возможность привлечения старших возрастных групп на рынок труда и делать ставку не на возраст трудовых ресурсов, а на уровень их квалификации<sup>3</sup>.

Учитывая локальную специфику социально-экономического развития Чукотского АО на современном этапе, необходимо, на наш взгляд, применять дифференцированную политику в отношении формирования адекватного рынка труда в Чукотском АО. То есть для устойчивого обеспечения народнохозяйственного комплекса округа достаточным количеством трудовых ресурсов и высококвалифицированной рабочей силой необходимо по-разному подходить к формированию рынка труда в зонах опережающего экономического развития и на территориях с развивающимся традиционным хозяйством и преобладанием этнической занятости.

Проблемы формирования человеческого капитала в зонах опережающего экономического роста Крайнего Севера на примере Чукотского АО мы уже рассматривали в одной из своих статей<sup>4</sup>.

Остановимся на вопросе формирования регионального рынка труда на территориях с преобладающим населением из числа коренных малочисленных народов. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому АО, численность сельского населения Чукотского АО на 1 января 2012 г. составила 17 313 чел. - 34 % всего населения. По подсчетам органов местного самоуправления, представителей коренных малочисленных народов Севера (КМНС) в округе 20276 чел. Они составляют основную массу безработных граждан. Так, в течение 2001-2008 гг. в органы службы занятости обратилось 29,7 тыс. граждан, ищущих работу, из которых 16,3 тыс. - представители КМНС. В общей численности безработных доля представителей КМНС возросла с 60,6 % в 2001 г. до 67,1 % на 1 января 2009 г. В то же время анализ ситуации на рынке труда показывает, что общая численность граждан коренной национальности, занятых во всех отраслях хозяйства, в течение последних лет не снизилась - возросла их активность в поиске работы, занятости. Намечилась тенденция к росту трудоустройства коренных жителей Чукотки.

Чукотский АО - один из немногих регионов, где присутствуют группы людей, ведущих исключительно традиционный образ жизни и обеспечивающих себя в ходе занятий традиционными видами хозяйственной деятельности (оленоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство). В настоящее время в округе насчитывается 65 оленеводческих стойбищ и 9 общин морских зверобоев<sup>5</sup>. Эти производственные ячейки официально относятся к муниципальным сельскохозяйственным предприятиям<sup>6</sup>, их деятельность финансируется из муниципального бюджета и частично за счет региональных целевых программ. Оленеводы, чумработницы и морзверобои в подавляющем большинстве являются представителями коренных малочисленных народов.

Одной из форм организации традиционной хозяйственной деятельности в Чукотском АО в последнее время становятся семейно-родовые и территориально-соседские общины - формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, которые объединяются по кровнородственному признаку, или постоянно проживающих (компактно и (или) дисперсно) на территориях традиционного расселения малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни,

осуществляющих традиционное хозяйство и занимающихся традиционными промыслами<sup>7</sup>.

По состоянию на 15 мая 2012 г. в Отделе законодательства Чукотского автономного округа Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу зарегистрировано 13 территориально-соседских общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и 6 семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Чукотки, созданных с целью осуществления и сохранения традиционного хозяйствования, развития традиционных национальных промыслов и обеспечения занятости населения коренных малочисленных народов.

Региональные органы власти осуществляют поддержку традиционных видов хозяйства<sup>8</sup>. Вместе с тем меры по формированию рынка труда среди КМНС не носят системного характера. Не учитывается специфика организации хозяйства, разделения труда в производственных ячейках и принципы вовлечения в традиционную трудовую деятельность молодых кадров, а также особенности экономического поведения, трудовые стереотипы и менталитет коренных малочисленных народов.

Существование традиционной экономики рядом с быстро развивающейся рыночной ведет к сложной трансформации ее элементов, отсюда вытекают особенности занятости коренных народов в современной экономике. Коренным народам присуще определенное своеобразие экономических отношений в трудовой сфере, выражающееся в форме этнической занятости<sup>9</sup>.

Перспективной, на наш взгляд, может оказаться политика, при которой этнические формы занятости в состоянии адаптироваться к новым условиям хозяйствования и при этом не произойдет деградации традиционного образа жизни и культуры КМНС. Для этого необходимо предварительное детальное изучение качества жизни КМНС, особенностей их поведения в нестандартных сферах занятости (самозанятость и т.д.) и на рынке труда в целом.

В крупных населенных пунктах Чукотского АО, где развита сфера услуг, функционируют предприятия торговли и сосредоточены административные и бюджетные учреждения, количество аллохтонного населения преобладает над автохтонным. На предприятиях (ЗАО, ОАО, ООО), занимающихся добычей полезных иско-

паемых и реализацией инфраструктурных проектов в зонах опережающего экономического развития, рабочая сила привлекается в основном из других регионов страны вахтовым методом. Представителей коренных народов среди работников этих предприятий крайне мало.

Таким образом, одним из вариантов подходов к выработке политики формирования рынка труда в Чукотском АО в крупных городах, зонах опережающего развития и в местах преобладания КМНС может стать комплекс мер, предполагающий этнокультурное разделение труда<sup>10</sup>, учитывающий национально-специфические ориентации представителей различных народов, проживающих на территории Чукотского АО, на те или иные виды труда.

Территорию Чукотского автономного округа в плане формирования рынка труда можно отнести к территориям проблемного типа. Некомпактность проживания населения, затрудненность территориальных трудовых перемещений, высоковозрастной и низкоквалификационный состав участников рынка труда, дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, несоответствие потребности в специалистах отраслей народного хозяйства и профессиональной подготовке незанятых граждан препятствуют развитию в Чукотском АО саморегулируемого рынка и повышают роль региональных государственных органов в решении проблем формирования регионального рынка труда.

<sup>1</sup> В настоящей работе мы используем категорию “региональный рынок труда”, под которой понимаем систему общественных отношений, норм и институтов, обеспечивающих воспроизводство, обмен и использование труда в отдельном регионе, имеющую характерные для данного региона признаки, отличающиеся отношениями между субъектами рынка, покупателями (нанимателями) и продавцами (работниками) рабочей силы, процессами движения рабочей силы, ее включением в общественное производство, высвобождением, использованием, распределением и перераспределением. Более подробно о понятии “рынок труда”, его содержании и сущности см., например: *Еремичева О.Ю.* Рынок труда как предмет анализа экономической науки // *Экон. науки.* 2008. № 4 (41). С. 89-93.

<sup>2</sup> Чукотка в цифрах: стат. сб. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Анадырь, 2008. С. 30-31.

<sup>3</sup> См.: *Геополитический потенциал трансграничного сотрудничества стран АТР / под ред. Я.А. Фроловой.* Владивосток, 2010; *Костюнина Г.М.* Занятость лиц старшего

возраста в странах Азиатско-Тихоокеанского региона // *Труд за рубежом.* 2005. №2. С. 44-60; *Пионтовский И.Н.* Трудовая активность лиц старших возрастных групп в условиях трудоемкого региона // *Управление экономическими системами: электрон. науч. журн.* 2011. № 8.

<sup>4</sup> *Миндогулов В.В., Кулик Н.И.* К проблеме формирования человеческого капитала в зонах опережающего экономического роста Крайнего Севера // *Власть и управление на Востоке России.* Хабаровск, 2011. № 4.

<sup>5</sup> *Ярзуткина А.А.* Этнографический подход к изучению экономических отношений на Чукотке: постановка проблемы // *Современные проблемы гуманитарных и естественных наук: материалы X Междунар. науч.-практ. конф. Т. I. М., 2012.* С. 131-135.

<sup>6</sup> Об особенностях занятости населения на малых предприятиях, в том числе в сельской местности дальневосточных и северных регионов см.: *Тореев В.Б.* Особенности занятости на малых предприятиях // *Экон. науки.* 2010. № 66. С. 170-177.

<sup>7</sup> Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федер. закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ.

<sup>8</sup> См.: О государственном регулировании и государственной поддержке развития северного оленеводства в Чукотском автономном округе: закон Чукотского автономного округа от 8 июня 2007 г. № 57-ОЗ; Об утверждении Правил предоставления субсидии на поддержку северного оленеводства за счет целевых средств федерального бюджета, выделяемых бюджету Чукотского автономного округа: постановление Правительства Чукотского автономного округа от 25 янв. 2011 г. № 25; Об утверждении долгосрочной региональной целевой программы “Государственная поддержка сельскохозяйственного производства Чукотского автономного округа на 2010 - 2012 годы: постановление Правительства Чукотского автономного округа от 29 сент. 2009 г. № 280; Об утверждении Порядка предоставления в 2011 году субсидии на государственную поддержку морского зверобойного промысла Чукотского автономного округа за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Чукотского автономного округа на поддержку экономически значимых программ развития сельского хозяйства: постановление Правительства Чукотского автономного округа от 24 нояб. 2011 г. № 494; Об утверждении долгосрочной региональной целевой программы “Государственная поддержка морского зверобойного промысла в Чукотском автономном округе на 2009-2012 годы” и ее реализации: постановление Правительства Чукотского автономного округа от 14 авг. 2009 г. № 239.

<sup>9</sup> *Трофимова Е.А., Андреева Е.Л.* Региональная этническая занятость коренных народов. Иркутск, 2009. С. 42, 56-57.

<sup>10</sup> См. об этом: *Подойницына И.И.* Этнокультурные стереотипы трудового поведения в сфере производства на примере республика Саха (Якутия). Новосибирск, 1995.

*Поступила в редакцию 02.03.2012 г.*