

КАЧЕСТВО ТРУДОВОЙ ЖИЗНИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

© 2012 Н.В. Шаламова

Казанский (Приволжский) федеральный университет

E-mail: efahr@mail.ru

Рассмотрена категория “качество трудовой жизни” с точки зрения безопасности труда. Проанализированы условия труда на российских предприятиях и государственная политика в области охраны труда.

Ключевые слова: качество жизни населения, качество трудовой жизни, травматизм, охрана труда.

Всю жизнедеятельность человека принято сводить к четырем сферам: трудовая жизнь, потребительская жизнь, духовная жизнь, семейно-родовая жизнь¹. Качество жизни - это степень развития и полнота удовлетворения всего комплекса потребностей и интересов людей, проявляющихся как в различных видах деятельности, так и в самом жизнеощущении. Проблема качества жизни включает в себя условия, результаты и характер труда, демографические, этнографические и экологические аспекты существования людей.

Достижение максимально высокого качества жизни населения - приоритетная цель социальной рыночной экономики. Одной из важнейших предпосылок, обеспечивающих реализацию этой задачи, является проведение эффективной политики благосостояния населения. Центральное место в политике благосостояния занимают доходы населения, их дифференциация, постоянный рост уровня жизни граждан.

Итоги проведенного в 47 странах в 2007 г. исследовательским центром Pew опроса общественного мнения в глобальных масштабах дают основание заключить, что удовлетворенность своей работой играет важную роль в объяснении общего чувства благополучия². Большую часть своей жизни человек занят трудом, в котором реализуются его способности и с помощью которого удовлетворяются его материальные и духовные потребности.

Система качества трудовой жизни выражается через сложную структуру слагаемых: качество технико-технологической среды, качество содержания и характера труда, качество вознаграждения, качество производительности, качество роста, качество безопасности, качество отношений, качество руководства, качество участия

и др. Перечисленные слагаемые трудовой жизни и их взаимосвязи должны достигнуть конкретного качества, удовлетворяющего и работника, и работодателя, и государство. Общей целью качества трудовой жизни как сочетания организационных условий и практических мероприятий является создание удовлетворительного, располагающего к производительному труду рабочего места и для рядовых работников, и для менеджеров, организация которого способствует производству качественных товаров и услуг.

В странах Западной Европы и США концепция качества трудовой жизни сформировалась в то время, когда уже был достигнут достаточно высокий уровень жизни населения, а потому для повышения эффективности использования трудового потенциала предусматривалось, что главным мотивом труда должна являться не зарплата, не карьера, а удовлетворение от достижений в процессе труда в результате самореализации и самовыражения. В России в настоящее время сложилась иная экономическая ситуация, для значительной части населения не созданы основные условия, обеспечивающие качество трудовой жизни: надлежащее и справедливое вознаграждение за труд; безопасные и здоровые условия труда; обеспечение трудовой демократии и правовой защищенности; возможности для профессионального роста. Повышение жизненного уровня определяет стремление людей ограждать свое здоровье и саму жизнь от опасных явлений, связанных с существованием человека. Потребности более высокого уровня начинают активно воздействовать на человека после того, как в общем удовлетворены потребности более низкого уровня.

Одной из основных характеристик современного этапа развития Российской Федерации мож-

но назвать все возрастающую роль государства в процессе охраны прав человека, в том числе в обеспечении безопасности гражданского общества. Права на жизнь, на здоровье, хорошие условия труда относятся к основным правам человека (ст. 7, 37 Конституции Российской Федерации)³.

Так как государство выступает гарантом Конституции, следовательно, реализация данных прав - первоочередная задача цивилизованного государства. Одно из направлений, по которым государство осуществляет контроль и обеспечение этих прав, - охрана труда. 5 апреля 2011 г. в ходе выступления на совещании по вопросам улучшения условий труда рабочих Президент РФ Д. Медведев отметил: "Улучшение условий труда рабочих - одна из важнейших составляющих модернизации нашей экономики в целом"⁴.

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации)⁵.

Трудовой кодекс Российской Федерации определил основным направлением государственной политики в области охраны труда - обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. "Улучшение условий труда - это политика, которая проводится, прежде всего, в интересах граждан, наших людей. Она нацелена на повышение уровня безопасности и снижение рисков на производствах, на создание современных, качественных рабочих мест", - отмечал премьер-министр России В.В. Путин⁶.

Охрана труда - это сфера государственного управления, цель которой заключается в реализации права человека на жизнь и здоровье в процессе его трудовой деятельности. Охрана труда (ОТ) направлена на предотвращение производственного травматизма и заболеваний, а также на охрану и укрепление здоровья работников. Охрана труда предполагает улучшение условий труда и рабочей среды, что ставит задачу укреплять и сохранять физическое и умственное здоровье, социальное благосостояние работников независимо от их профессии, на высочайшем уровне. При этом руководящими принципами, регулирую-

щими порядок анализа и управления производственными рисками, являются прогнозирование, учет, оценка и контроль опасностей, возникающих или связанных с рабочим местом и способных подорвать здоровье и благополучие работников.

Принципы регулирования охраны находятся под влиянием множества факторов, таких как стремительный технический прогресс, разнообразные, непрерывные изменения в сфере труда и экономики.

С целью защиты здоровья работника и обеспечения охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечения в управление этими рисками государства, работодателей и работников Минздравсоцразвития России была разработана и утверждена Программа действий по улучшению условий и охраны труда⁷. Система управления профессиональными рисками должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. По нашему мнению, необходимым условием эффективного управления профессиональными рисками является институт оценки условий труда на рабочих местах.

До сентября 2008 г. аттестация рабочих мест осуществлялась работодателем самостоятельно, т.е. он сам формулировал задачи, обеспечивал финансирование и делал заключение о состоянии рабочего места. Такой порядок неизбежно приводил к конфликту интересов и ставил под сомнение достоверность оценки условий труда. Решением данной проблемы стало создание независимого института неаффилированных аттестующих организаций, компетентность которых должна быть подтверждена аккредитацией⁸.

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда используются в целях контроля состояния условий труда на рабочих местах и правильности обеспечения работников сертифицированными средствами индивидуальной и коллективной защиты; оценки профессионального риска как вероятности повреждения (утраты) здоровья или смерти работника, связанной с исполнением им обязанностей по трудовому договору, и в иных установленных законодательством случаях, контроля и управления профессиональным риском, которые предполагают проведение анализа и оценки состояния здоровья работника в причинно-следственной связи с условиями тру-

да, информирование о риске субъектов трудового права, контроль динамики показателей риска, а также проведение мероприятий по снижению вероятности повреждения здоровья работников; предоставления работникам, принимаемым на работу, достоверной информации об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и полагающихся работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях; предоставления работни-

2,5 раза превышает показатели, сложившиеся в развитых странах, в 1,5 раза - в развивающихся¹⁰.

В настоящее время статистическое наблюдение в области охраны труда осуществляется Росстатом, Рострудом, Роспотребнадзором и Фондом социального страхования Российской Федерации.

Проведенный анализ статистических данных показал, что в последние годы состояние условий и охраны труда в целом по стране находится на очень низком уровне. Это хорошо видно из табл. 1-2. В табл. 1 приведены данные по производственному травматизму со смертельным исходом, по данным Росстата, в целом по стране.

Таблица 1

Производственный травматизм в России в 2006-2010 гг.*

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Число пострадавших, тыс. чел.	70,7	66,1	58,3	46,1	47,7
В том числе погибших, тыс. чел.	2,90	2,99	2,55	1,97	2,00
Число смертельных случаев на 1000 работающих	0,119	0,124	0,109	0,090	0,094

* Электронный ресурс Росстата. URL: <http://www.gks.ru>.

кам, занятым на работах с вредными условиями труда, на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, бесплатной сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами и в других целях, направленных на создание безопасных и здоровых условий труда.

Вопросы производственного травматизма, его анализ и затраты средств на социальную защиту и страхование рабочих всегда остро стояли и стоят перед правительством любого государства. По оценкам Международной организации труда (МОТ)⁹, от производственных травм и заболеваний в мире ежегодно умирает свыше 2,3 млн. работников, причем 4 % всемирного валового внутреннего продукта теряется из-за несчастных случаев и плохих условий труда. В странах СНГ жертвами производственных травм ежегодно становятся примерно 12 млн. чел.

Анализ состояния здоровья работающих россиян свидетельствует о его существенном ухудшении за последние годы. Уровень смертности населения трудоспособного возраста от неестественных причин - несчастных случаев, отравлений и травм - соответствует аналогичным показателям в России столетней давности и почти в

Несмотря на то, что за пятилетний период (с 2006 по 2010 г.), по данным Росстата, произошло снижение производственного травматизма в целом по стране в 1,5 раза (в том числе со смертельным исходом в 1,4 раза), его уровень крайне высок. Так, по данным МОТ, количество погибших по причине производственного травматизма в расчете на 1000 работающих в России превышает аналогичный показатель в развитых странах (во Франции, Финляндии и Норвегии - в 5 раз; Германии - в 4 раза; Испании - в 3 раза; Латвии, Литвы и Португалии - в 1,5 раза)¹¹.

Кроме того, общие тенденции снижения производственного травматизма, наблюдаемые в Российской Федерации, не отражают реального положения в области охраны труда, поскольку во многом обусловлены снижением численности занятых в базовых, наиболее травмоопасных, отраслях экономики (транспорт, строительство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства). В частности, численность занятых в указанных отраслях в 2010 г. сократилась по сравнению с 2009 г. на 2,5 %.

Кроме того, официальные статистические данные, формируемые на основе выборочных наблюдений, не представляют достоверной картины состояния производственного травматизма. Так, по учетным данным Минздравсоцразвития России, численность работников, обратившихся

в 2010 г. в учреждения здравоохранения в связи с травмами на производстве, составила 345 тыс. чел., т.е. в 7,2 раза больше уровня производственного травматизма, фиксируемого Росстатом¹². О существенном числе несчастных случаев, сокрытых работодателями от учета, свидетельствуют также данные Роструда. Так, только за период 2009-2010 гг. было выявлено 3635 сокрытых несчастных случаев на производстве, в том числе 691 несчастный случай со смертельным исходом¹³. Данные по пострадавшим и погибшим по отдельным отраслям промышленности России приведены в табл. 2, из которой видно, что наи-

На конец 2010 г. доля работников, занятых во вредных производствах, составила 29,0 %. Таким образом, практически каждый третий работник в Российской Федерации трудится во вредных условиях.

Наибольшая доля работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в 2010 г. пришлась на организации, осуществляющие деятельность по добыче полезных ископаемых, здесь показатель превышает 69 % от общего числа работающих, в металлургическом производстве этот показатель равен 59,5 %; на производстве табачных изделий - 55,0 %;

Таблица 2

Число пострадавших и число смертельных случаев на 1000 работающих за 2010 г. по России*

Производство	Число пострадавших на 1000 работающих	Число смертельных случаев на 1000 работающих
Производство прочих транспортных средств и оборудования	6,6	-
Производство целлюлозы, древесной массы	4,9	0,151
Добыча угля подземным способом	11,6	1,255
Лесозаготовка	6,6	0,151
Строительство	3,0	0,234
В среднем по России	2,2	0,094

* Электронный ресурс Росстата. URL: <http://www.gks.ru>.

большой травматизм наблюдается в угольной промышленности, при этом высокие показатели сохраняются уже длительное время.

Вредные условия труда являются причиной большого числа профессиональных заболеваний. Всего на начало 2011 г., по данным центров профпатологии, в Российской Федерации насчитывается около 160 тыс. работников, страдающих различными формами профзаболеваний. При этом численность заболевших на производстве ежегодно увеличивается на 7-8 тыс. чел.¹⁴ По данным Росстата, численность лиц с установленным в 2010 г. профессиональным заболеванием составила 7047 чел. (3,3 чел. на 10 тыс. занятых). Из них 1898 чел. (6,4 чел. на 10 тыс. занятых) приходится на Сибирский федеральный округ, 907 чел. (4,0 чел. на 10 тыс. занятых) - на Северо-Западный, 373 чел. (3,5 чел. на 10 тыс. занятых) - на Дальневосточный, 802 чел. (3,3 чел. на 10 тыс. занятых) - на Уральский, 1619 чел. (3,1 чел. на 10 тыс. занятых) - Центральный, 1121 чел. (2,3 чел. на 10 тыс. занятых) - на Приволжский.

Высокий производственный травматизм и рост профессиональных заболеваний частично вызваны плохими условиями на рабочих местах.

в нефтепереработке - 46,6 %; в электроэнергетике - 32,9 %; транспорте - 34,0 %. Из субъектов Российской Федерации наибольшая численность работников, занятых во вредных условиях, отмечается: в Кемеровской - 55,1 %, Амурской - 45,8 %, Магаданской - 44,3 %, Архангельской - 44,0 %, Оренбургской - 43,0 %, Мурманской - 42,3 % областей; в Камчатском крае - 45,1 %, Республике Коми - 44,9 %.

По прогнозу Минэкономразвития, тенденция к сокращению численности работающих, занятых в основных отраслях производства, сохранится. В ближайшие 10-15 лет численность работающего населения составит около 50 млн. чел. Общие потери рабочей силы за 2006-2015 гг. составят более 10 млн. чел., что является плохим симптомом для государства. Понимая это, государство в последние годы делает попытки выправить ситуацию.

Анализируя вышеприведенные данные, следует констатировать, что производственный травматизм и профессиональная заболеваемость остаются для нашей страны одной из актуальнейших социально-трудовых проблем. Очевидно, что сформированная в советское время система уп-

равления охраной труда в современных условиях не позволяет успешно решать основные задачи - сокращение травматизма и заболеваемости работников на производстве, не стимулирует работодателей к улучшению условий труда, носит затратный характер и ориентирована на компенсацию и устранение последствий травматизма и заболеваемости работников, а не на предупреждение неблагоприятных воздействий на здоровье работника.

Таким образом, основной целью модернизации системы управления охраной труда работников, постоянного улучшения условий труда является переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

¹ Мстиславский П.С. Вопросы теории и методологии анализа качества жизни // Уровень жизни населения регионов России. 2002. № 2. С. 29-50.

² Pew Global Attitudes Project: "Happiness is increasing in many Countries - but Why?", 24 July 2007. URL: www.pewglobal.org.

³ Конституция Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы "Гарант".

⁴ URL: <http://kremlin.ru/news/10828>, дата обращения 10.11.2011.

⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Гарант".

⁶ Электронный ресурс РИА Новости. URL: <http://ria.ru/society/20111110/485619707.html>, дата обращения 15.11.2011.

⁷ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23 окт. 2008 г. № 586. Доступ из справ.-правовой системы "Гарант".

⁸ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 1 апр. 2010 г. № 205н. Доступ из справ.-правовой системы "Гарант".

⁹ Доклад МОТ к всемирному Дню охраны труда - 2011 // Электронный ресурс Международной организации труда (МОТ). URL: http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/areas/safety/docs/2011/wd_report2011web.pdf.

¹⁰ Электронный ресурс МОТ. URL: <http://www.ilo.org>.

¹¹ Там же.

¹² Карауш С.А., Герасимова О.О. История охраны труда в России. Доступ из электронного ресурса Томского государственного архитектурно-строительного университета. URL: www.tsuab.ru.

¹³ Там же.

¹⁴ О мерах, направленных на улучшение условий труда, сохранение жизни и здоровья работников на производстве : докл. Минздравсоцразвития Рос. Федерации // Электронный ресурс Минздравсоцразвития РФ. URL: <http://www.minzdravsoc.ru>.

Поступила в редакцию 05.04.2012 г.