

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В ПРОЦЕССЕ ТРАНСФОРМАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

© 2012 Р.Р. Салгириев

кандидат экономических наук,
председатель Совета молодых ученых и специалистов Чувашской Республики
E-mail: OET2004@yandex.ru

В данной статье проведен анализ основных угроз безопасности региональной экономики в процессе трансформации ее производственно-экономической инфраструктуры, кроме того, выделены основные факторы возникающих угроз.

Ключевые слова: производственно-экономическая инфраструктура, региональная экономика, факторы угроз, теневая экономика.

В настоящее время в связи с повышением динамики и уровня взаимного проникновения различных экономик друг в друга, а также в условиях изменения технологического уклада значительно возросло как количественное, так и качественное состояние угроз региональной экономике. По нашему мнению, основные факторы возникающих угроз можно условно разделить на внешние и внутренние. К внешним относятся факторы, обусловленные причинами, не связанными непосредственно с экономикой региона, зависящие в большей степени от экономического и политического состояния национальной экономики в целом, изменения социальной или налоговой политики, развития неконтролируемых инфляционных процессов.

Внутренними считаются факторы, появление которых порождается деятельностью внутри региона, т.е. угрозы, связанные непосредственно с региональной экономикой: низкая квалификация персонала, в том числе в сфере управления, несвоевременное или недостаточное обеспечение ресурсами, плохое качество производимой продукции и ее слабая востребованность на рынке, оформление кредитов без соответствующего обеспечения и т.д. Непосредственно под угрозой региональной экономике понимается совокупность факторов и условий, создающих опасность для нормального функционирования входящих в нее хозяйствующих субъектов в соответствии с их целями и задачами. Обобщенная классификация факторов риска представлена на рисунке.

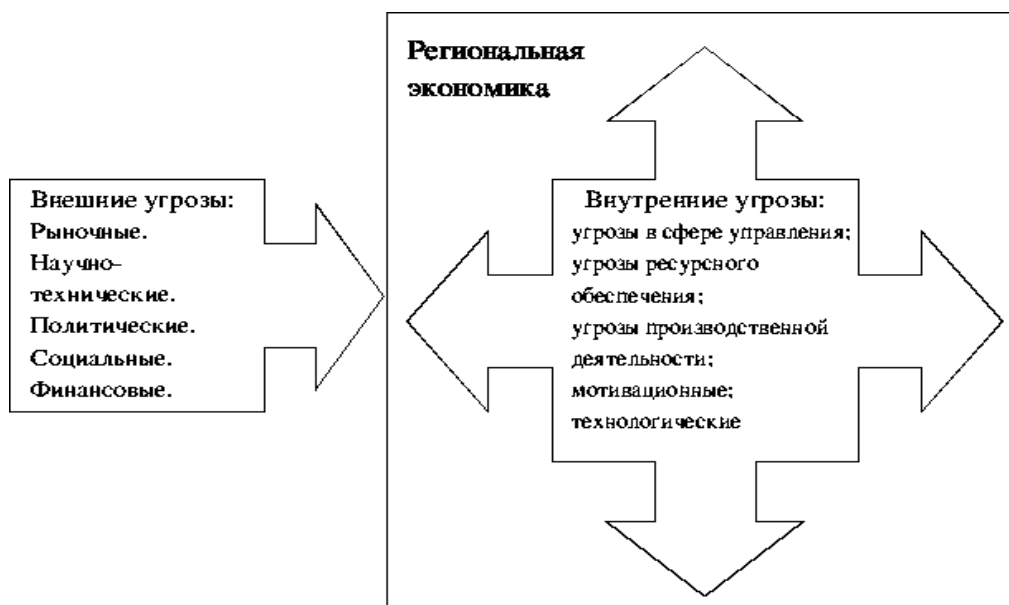


Рис. Внешние и внутренние угрозы региональной экономике

Также мы считаем целесообразным классифицировать угрозы региональной экономике на основе следующих признаков: возможность прогнозирования, источник возникновения, возможность предотвращения, открытость, природа возникновения, величина ущерба, последствия и степень вероятности возникновения, по масштабу возникновения.

В зависимости от источника возникновения угрозы делятся на объективные и субъективные. Объективные возникают без участия и помимо воли региона, независимы от принятых решений, действий его руководства. Это состояние финансовой конъюнктуры, научные открытия и т.д. Их необходимо распознавать и учитывать в принимаемых решениях. Субъективные порождены умышленными или неумышленными действиями людей, различных органов и предприятий, в том числе государственных и международных. Поэтому и их предотвращение во многом связано с воздействием на субъекты экономических отношений.

По степени вероятности возникновения мы предлагаем выделять невероятные угрозы, процент возможности наступления которых практически равен нулю; маловероятные, возможность наступления которых также очень низкая; вероятные - реально угрожающие региональной экономике; весьма вероятные - их наступление практически неминуемо; вполне вероятные - наиболее близкие к реализации.

По масштабу влияния целесообразно выделять точечные, локальные и общие угрозы. Масштаб возникновения таких угроз может зависеть от того, внутренние или внешние эти угрозы, а также от политики региона, так как локальные и точечные угрозы чаще всего возникают от определенных лиц или групп лиц. В зависимости от возможности прогнозирования выделяются предсказуемые угрозы, которые можно предвидеть, и непредсказуемые. К первым относятся те, которые, как правило, возникают в условиях, известных из опыта хозяйственной деятельности, своевременно выявлены и обобщены экономической наукой. Непредсказуемые - возникают внезапно, неожиданно. Они связаны с непредвиденными действиями внешних участников экономических отношений, с изменением правового поля, деформацией социально-экономической или политической ситуации, форс-мажорными обстоятельствами (аварии, стихийные бедствия) и т.д. Сле-

довательно, в первую очередь важно своевременно обнаружить эти угрозы и ослабить их негативное воздействие.

В зависимости от возможности предотвращения выделяются угрозы форс-мажорные и не форс-мажорные. Первые отличаются непреодолимостью воздействия (войны, катастрофы, чрезвычайные бедствия, которые заставляют решать и действовать вопреки намерению). Вторые - могут быть предотвращены своевременными и правильными мероприятиями. По степени вероятности реализации угроз специалистами выделяются реальные, уже оказывающие воздействие на региональную экономику, и потенциальные, которые могут реализоваться, а могут - нет в зависимости от предпринятых защитных действий. Целесообразно также разделить все угрозы на всеобщие и локальные, в зависимости от широты распространения последствий их влияния. По величине потерь или ущерба, к которому может привести действие деструктивного фактора, угрозы делят на вызывающие трудности, или сложные, значительные, и катастрофические.

По возможности обнаружения мы предлагаем разделить угрозы на видимые или скрытые, т.е. реально существующие, и латентные, или трудно обнаруживаемые. Они могут проявиться внезапно, поэтому их отражение потребует принятия срочных решений, дополнительных усилий и средств. Таким образом, существует огромное разнообразие угроз. Рассмотрим наиболее значимые в настоящее время для региональной экономики и входящих в нее хозяйствующих субъектов. В качестве основного критерия мы предлагаем использовать деление угроз на внешние и внутренние.

Из числа внешних угроз можно назвать следующие. В частности, одной из наиболее общих угроз, которой подвержено большинство региональных экономик, является низкая конкурентоспособность производимой продукции. Она обусловлена различными причинами, в том числе отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокими энергоемкостью и ресурсоемкостью производимой продукции, общими издержками производства и недостаточным качеством продукции, а также высоким удельным весом оплаты труда в себестоимости. Здесь необходимо отметить, что региональные экономики подвержены влиянию общемирового экономи-

ческого кризиса, имеющего несколько составляющих.

Первая составляющая - ресурсная, и причины ее носят объективный характер. По ряду важных наименований потребление полезных ископаемых достигло физического предела, а дальнейший рост добычи невозможен. В то же время современная экономическая система обладает устойчивостью только в ситуации постоянного роста, и рост ее все еще базируется на росте потребления ресурсов. В описываемой ситуации возникает противоречие, с которым мировая экономика пока еще не встречалась. Вторая составляющая - слабость корзины резервных валют, обусловленная внутренними кризисами экономик ведущих стран. Третья составляющая - высокий уровень экономической интеграции, провоцирующий необходимость поддержки интегрированных элементов друг другом.

К внутренним угрозам региональной экономике можно отнести, в первую очередь, проблему недружественных слияний и поглощений предприятий, теневую экономику и экономическую преступность. Как известно, в экономике каждой страны есть такая составляющая, которая не укладывается в сложившиеся и узаконенные представления о норме. Но до сих пор не устоялась терминология, характеризующая эту составляющую. Нет должной ясности и в том, что конкретно включает в себя соответствующий сектор экономики. Причем такая неопределенность характерна отнюдь не только для России, хотя за рубежом научные исследования данной проблематики начались значительно раньше, чем у нас.

По мнению ряда специалистов МВД России, весь спектр негативных явлений в экономике можно с известной условностью разделить на два блока: теневую и криминальную экономику (экономическую преступность). Под первой подразумеваются деформации экономических отношений, которые не находят отражения в законодательстве и соответственно не признаются правонарушениями и по которым не предусматриваются юридические санкции (например, создание "пирамид" в бывших социалистических странах). В понятие же криминальной экономики включаются деяния в экономической сфере, подпадающие под определенные статьи законодательства, т.е. экономические правонарушения и преступления. Сюда же относятся организованная преступность, коррупция и лоббирование выгодных

преступному миру законопроектов. Подобное толкование, как справедливо отмечалось в литературе, приводит к тому, что в один котел сваливаются несопоставимые по масштабам нарушения законов действия, например, преступления старушек, торгующих у метро укропом, и многомиллиардные хищения государственного имущества. Старушки и их грехи на практике оказываются более "раскрываемыми", а потому на них и ведется яростная атака. Согласно другой версии, следует констатировать общее понятие "теневая экономика", которое охватывает три относительно самостоятельных понятия, обозначающие три соответствующих сектора:

1) "неофициальная экономика" - легальные виды экономической деятельности, в рамках которых имеет место не фиксируемое официальной статистикой производство товаров и услуг, сокрытие этой деятельности от налогов;

2) "подпольная экономика" - все запрещенные законом виды экономической деятельности;

3) "фиктивная экономика" - экономика приписок, спекулятивных сделок, взяточничества и всякого рода мошенничеств, связанных с получением и передачей денег; сюда сегодня следует включать и деятельность, направленную на получение необоснованных выгод и льгот субъектами хозяйствования на основе организованных коррупционных связей.

Применительно к теневой экономике задача классификации усугубляется обстоятельствами, связанными с изменениями в методологии международной статистики. В прежних системах национальных счетов, рекомендовавшихся ООН, Евростатом и другими международными организациями, не содержалось однозначных рекомендаций относительно учета теневой экономики. Однако в современных рекомендациях указывается, что теневая экономика должна практически целиком учитываться в составе производственной деятельности. Специальный комитет ООН вводит в этой связи три понятия, довольно близкие по смыслу, а в каких-то отношениях даже пересекающиеся между собой, но одновременно обозначающие свой, отличный от других, круг явлений: "скрытая" (или "теневая"), "неформальная" (или "неофициальная") и "нелегальная" деятельность.

Теневая часть этой совокупности представляет собой отдельные операции компаний, ведущих в целом легальную деятельность. Однако по

различным причинам некоторые операции проводятся вне рамок правового поля. Часто такая ситуация возникает в условиях противоречивости законодательства либо при его отсутствии по конкретному виду сделок.

Среднюю часть пирамиды образуют мелкие и средние бизнесмены. К ним можно отнести предпринимателей, коммерсантов, финансистов, банкиров, промышленников и аграриев, мелких и средних бизнесменов, а также частных предпринимателей. Эти люди - главный двигатель экономической деятельности, причем не только нелегальной. Именно они выступают в качестве основы среднего класса нормальной рыночной экономики. Тем не менее они вынуждены уходить "в тень" главным образом лишь потому, что издержки их деятельности при существующих правилах и законах экономической игры превышают соответствующие выгоды и доходы. Они не без оснований полагают, что избранная экономическая модель нуждается в изменениях, в перенацеливании на обеспечение интересов отечественных производителей и потребителей (при этом они не приемлют и возврата к монополии государственной собственности и административно-распределительной системе). Именно рассматриваемая средняя группа формирует ту движущую социальную силу, которая выступает и против возврата назад, и против усиления государственного давления на малый бизнес.

Третья группа, воплощающая как бы подножие "пирамиды", представлена наемными работниками, причем и физического, и умственного (интеллектуального) труда; к ним могут примы-

кать мелкие и средние государственные служащие, в доходах которых, по имеющимся оценкам, сегодня до 60 % составляют взятки. Для этой категории лиц нерегистрируемая деятельность выступает вторичной (неформальной) занятостью. Род их занятий сам по себе, как правило, не является противоправным, но в силу разного рода обстоятельств (правовых и экономических) эти занятия выводятся из-под действия закона "в тень". Таким образом, речь идет о потенциальных союзниках теневиков второй группы ("третьей силы").

Конечно, деление субъектов теневой экономики на три группы в определенной мере условно и небесспорно (эти группы не отгорожены друг от друга "китайской стеной" и в той или иной степени пересекаются), но провести его необходимо, ибо, во-первых, речь идет приблизительно о 30 млн. чел. экономически активного населения страны, производящих более 40 % ВВП. Во-вторых, у субъектов выделенных групп есть и общий интерес (и общие формы его реализации), и собственные специфические, принципиально различающиеся интересы.

1. *Абрамова Н.С.* Неопределенность и риск в инвестиционном проектировании // Экон. науки. 2012. № 1.

2. *Куц В.И.* Экономико-математическое моделирование оценки конкурентоспособности российских промышленных предприятий // Экон. науки. 2012. № 1.

3. *Стерликов Ф.Ф., Хораш Г.М.* Теоретические вопросы экономического роста в отрасли и регионе (на примере строительного комплекса) // Теоретическая экономика. 2011. № 2.

Поступила в редакцию 05.03.2012 г.