

## СИСТЕМА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНА: ЭЛЕМЕНТЫ И СИСТЕМНЫЕ ВЗАИМОСВЯЗИ

© 2011 С.Н. Новоселов

кандидат экономических наук

Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса,

Ростовская область, г. Шахты

E-mail: nsn-maize@yandex.ru

Представлены актуальные проблемы формирования и развития системы продовольственного обеспечения региона. Дана модельная схема региональной системы продовольственного обеспечения. Очерчена система взаимосвязи и взаимовлияния различных структурных элементов системы.

*Ключевые слова:* продовольственное обеспечение, продовольственная безопасность, регион.

В современных условиях акцент развития сельскохозяйственного производства Российской Федерации смещается от элементарного обеспечения продовольствием населения страны в сторону обеспечения потребителя качественными и конкурентоспособными на мировом рынке продуктами питания собственного производства. Вступление нашей страны во Всемирную торговую организацию дополнительно ускоряет отмеченные тенденции.

Особую актуальность приобретает скоординированная и четко определенная совместная деятельность федеральных и местных властей на основе использования имеющихся классических и вновь приобретаемых научных знаний с использованием всех имеющихся рычагов и ресурсов влияния на сельскохозяйственного производителя. Тщательный анализ текущего состояния, изучение наметившихся тенденций и выработка системных мер по закреплению положительной динамики и дальнейшему их наращиванию в этой сфере представляют собой основные компоненты научной парадигмы текущего момента.

Несмотря на значительную поддержку отечественного производителя со стороны федеральных законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации за последние годы, говорить о стабилизации в аграрной сфере и смежной с ней сфере обеспечения продовольствием населения еще не приходится. Проблема большинства отечественных производителей продовольственных ресурсов является катастрофический дефицит оборотных средств, тяжелое долговое бремя, низкий уровень развития инфраструктуры, губительный диспаритет цен на промыш-

ленную и продовольственную продукцию, нарушение внутриотраслевых и межотраслевых связей хозяйствующих субъектов и др.

Указанные проблемы способствуют углублению дифференциации регионов и социальных групп населения по уровню потребления продовольствия, усложняя решение проблемы продовольственного обеспечения и, как следствие, обеспечения продовольственной безопасности страны.

В данной связи нельзя не отметить социальные проблемы жителей сельской местности как реальных и потенциальных сельхозтоваропроизводителей, совокупность которых уже давно и прочно вошла в отечественную научную и политическую терминологию под названием “кризис села”. На его разрешение направлена реализация ряда документов исполнительной власти федерального уровня. В частности, к ним следует отнести распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р “Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года”.

Следует признать, что принятые государственные и региональные программы данного направления пока являются недостаточно результативными.

Федеральные документы, нацеливающие на обеспечение продовольственной безопасности (в настоящее время действует утвержденная указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 210 Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации), по своему определению имеют рамочный характер, что позволяет региональным органам власти принимать

соответствующие программы с учетом местной специфики.

Научное обоснование создания и развития системы продовольственного обеспечения населения на уровне региона требует разработки комплекса мероприятий с учетом специфических региональных условий, особенностей источников питания, функционирования интеграционных структур, производящих и распределяющих продовольственные ресурсы.

Система продовольственного обеспечения региона базируется на эффективном и гармоничном едином механизме, осуществляющем слаженное взаимодействие аграрной сферы, межхозяйственных связей на региональном, отраслевом и внутрипроизводственном уровнях и системы государственных экономических рычагов и стимулов.

В данной связи в настоящее время на основе имеющихся исследований и подходов посредством обобщения и анализа наработок, изучения эмпирической базы необходимо создать целостную систему формирования и развития продовольственного обеспечения региона. При этом основные усилия необходимо сосредоточить на анализе институциональной и функциональной структур системы продовольственного обеспечения на уровне того или иного региона. Именно региональный уровень составляет основу формируемой в стране системы продовольственного обеспечения, так как именно здесь осуществляется наиболее тесное взаимодействие всех ее субъектов.

Субъектами системы продовольственного обеспечения региона являются все ее участники: сельхозтоваропроизводители, переработчики продовольственного сырья, потребители, органы государственной власти и управления, а также посредники, помогающие обеспечивать транспортировку, хранение и сбыт продукции.

Потребительская структура и емкость регионального продовольственного рынка напрямую связана с потребностями населения региона и межрегиональными связями товарообмена.

Общее состояние системы продовольственного обеспечения характеризуется множеством качественных показателей: располагаемые ресурсы домашних хозяйств по группам населения, обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 чел., потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения, объемы адресной помощи населению, суточная калорийность питания

человека, количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки, индекс потребительских цен на пищевые продукты; объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия; импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия; бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на 1 руб. реализованной продукции; продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов; объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания; объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия<sup>1</sup>.

Как свидетельствует зарубежный опыт, при значительных изменениях рыночной конъюнктуры органам государственной власти и управления необходимо включаться в процессы производства, распределения, обмена и потребления при помощи регулирования экономических взаимоотношений между участниками сельскохозяйственного и продовольственного рынков и перенаправления приоритетов деловой активности субъектов сельскохозяйственного предпринимательства.

На основании обобщения теоретических работ, зарубежной и отчасти отечественной практики выделяются три основные направления политики регулирования продовольственного рынка: во-первых, создание благоприятного климата для функционирования всех субъектов рыночных отношений; во-вторых, устранение структурных диспропорций в системе продовольственного обеспечения путем приоритетной экономической поддержки конкретных участников рынка и, в-третьих, разработка комплекса мероприятий такой поддержки, который в сложившихся условиях даст максимальный эффект<sup>2</sup>.

Необходимость создания и развития системы продовольственного обеспечения региона обусловлена появлением зависимости от импортного продовольствия, снижением конкурентных позиций региональных производителей продовольственных ресурсов, искажением принципов ценообразования и торговли, усложнением социальной и экономической ситуаций и др.

В ходе разработки авторской индикативной модели продовольственного обеспечения региона была использована схема М.Г. Ахмадеева<sup>3</sup>. В указанной схеме в регулируемую систему федеральных и региональных органов развития товарного производства включено четыре взаимосвязанных блока:

а) определение реальных возможностей по объемам и структуре товарного производства;

б) оценка деятельности товаропроизводителей по степени направленности их деятельности на насыщение потребительского рынка;

в) экономические рычаги и стимулы, ориентирующие товаропроизводителей на наиболее полное удовлетворение потребительского спроса населения в продовольственных товарах;

г) нормативное обеспечение рыночного механизма.

Для разработки территориально-отраслевых пропорций продовольственного обеспечения населения использованы результативные, базовые и обеспечивающие показатели развития сельского хозяйства. К результативным относят урожайность, продуктивность, валовое производство продукции. В качестве базовых выступают показатели, отражающие абсолютные ограничения наиболее дефицитных ресурсов, на которые может рассчитывать отрасль на прогнозируемый период - земельные и финансовые ресурсы. Обеспечивающие показатели отражают состояние смежных отраслей, например, производство и внесение удобрений, от которых зависит удельный расход базового ресурса на единицу продукции, и реально достижимое значение результативных показателей.

В модели используется следующая технология разработки индикативных планов развития сельского хозяйства: исходя из рынка спроса определяются желаемые объемы производства по видам продукции. Затем выделяются предельно допустимые показатели продуктивности животных и урожайности сельскохозяйственных культур и соответствующие им нормы расхода кормов и материально-технических ресурсов. В соответствии с предельно возможной продуктивностью и урожайностью прогнозируются поголовье животных каждого вида и структура посевных площадей, формируется потребность в материально-технических ресурсах<sup>4</sup>.

На наш взгляд, в схему необходимо добавить субъектов хозяйствования пищевой промышлен-

ности, элементы оптовой и розничной торговли, импорта и экспорта региона.

На формирование и развитие системы продовольственного обеспечения региона влияет множество факторов, определяя ее количественные и качественные параметры. Рассмотрим их более подробно.

Аграрный сектор (а именно сельскохозяйственные товаропроизводители всех категорий собственности: сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, подсобные хозяйства несельскохозяйственных предприятий и др.) занимается производством продовольственных ресурсов, а также сырья - для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. При этом личные подсобные хозяйства, даже производя продукты питания для собственного потребления, тоже участвуют в формировании продовольственной корзины региона. Попутно следует отметить, что количественный учет в данном случае представляет наибольшую сложность при наивысших качественных показателях производства. Излишки продукции, произведенной ЛПХ, также в прямом виде выносятся на рынок. Продовольственное сырье после соответствующей технологической переработки на предприятиях пищевой и перерабатывающей отрасли также участвует в формировании системы продовольственного обеспечения (это предприятия, цеха, мини-цеха, даже кустарное производство ЛПХ) и доходит до непосредственного потребителя через систему оптовой и розничной торговли, а также предприятий общественного питания.

Население региона и пребывающие в нем иммигранты формируют региональный спрос на продовольственные ресурсы. Количественный учет этого спроса представляет собой достаточно сложную интегральную систему, на которую оказывает влияние множество, зачастую трудно учитываемых, факторов. У населения формируются различные потребности в продовольствии в зависимости от территории проживания (мегаполис, город, поселок городского типа, село), от возрастных характеристик, гендерной принадлежности, уровня культуры, национальных особенностей и пристрастий, религиозного вероисповедания, медицинских показаний состояния здоровья, социального статуса (семейное положение, уровень доходов с учетом всех выплат и социальных льгот). Попутно отметим, что большинство этих

факторов учитывается при установлении величины прожиточного минимума в регионе. За основу по группам населения принимается вариант расчета минимального потребительского бюджета мужчины в трудоспособном возрасте с перерасчетом стоимости на действующие цены по установленным коэффициентам дифференциации бюджетов по половозрастным группам населения. При определении потребности в продовольствии заложен нормативный метод построения индексов питания. При планировании продовольственного баланса в районе рассматривается несколько сценариев снабжения населения продуктами - физиологический нормальный; физиологический кризисный и потребительский бюджеты на питание. Следует учитывать, что в потребный объем продовольствия необходимо включать и обязательные поставки в региональный и федеральный фонд продовольствия. При этом схема системы продовольственной безопасности должна быть обеспечена инфраструктурой различного вида и соответствующего уровня развития. В частности, следует назвать следующие инфраструктурные подсистемы:

а) инфраструктура системы продовольственного обеспечения региона представляет собой сложную систему, состоящую из различных по своей природе объектов и институциональных структур (финансовые учреждения, правовые, экономические, торговые, управленческие и информационные) и связей между ними;

б) информационно-маркетинговая инфраструктура (консалтинговые агентства, маркетинговый центр, рекламные и PR-агентства, информационные агентства, оптовые выставки, ярмарки, аудиторские фирмы, средства телекоммуникаций);

в) управленческая инфраструктура (органы регулирования и управления системой продовольственного обеспечения);

г) экономическая инфраструктура (таможенные организации, торговые представительства, торговые центры);

д) правовая инфраструктура (нотариальные конторы, адвокатские конторы, арбитражные суды, консультационно-правовые фирмы);

е) кредитно-банковская инфраструктура.

В случае дисбаланса между региональным спросом и имеющимся производством (предложением) вступают в действие импортно-экспортные операции, которые восполняют имеющийся дефицит в количественном и качественном отношении, а также по ассортименту, либо выводят с рынка территориального образования излишки продукции, участвуя тем самым в обеспечении продовольствием других, прежде всего соседних, регионов и не допуская существенного снижения цен на внутрирегиональную продукцию, чтобы избежать снижения стимулов производства.

Все вышеобозначенные блоки даже в условиях рыночной экономики не могут быть сбалансированы сами собой. Совершенно очевидна необходимость управления системой продовольственного обеспечения, играющей, прежде всего, роль гармонизатора интересов различных субъектов данной системы. Эти функции призваны выполнять органы государственного управления региона, органы управления агропромышленным комплексом, органы управления экономическим развитием и торговли, а также научные учреждения территории. Роль последних особенно велика как в анализе и представлении научных прогнозов и моделировании ситуации, так и в деле оказания консультаций на всем протяжении воспроизводственного цикла. Сюда же должны входить услуги по оказанию правовой, маркетинговой, информационной и других видов консультаций.

<sup>1</sup> Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14857.19.htm>.

<sup>2</sup> Панков В.П. Стратегия и тактика формирования региональных систем продовольственного обеспечения. Ростов н/Д, 2000.

<sup>3</sup> Ахмадеев М.Г. Индикативное планирование продовольственного обеспечения района // Вестн. ТИСБИ. 2000. №3. URL: <http://www.tisbi.ru>.

<sup>4</sup> Там же.

Поступила в редакцию 03.11.2011 г.