

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ РЕГИОНОВ

© 2011 А.Б. Нагоев

доктор экономических наук

Кабардино-Балкарский государственный университет

им. Х.М. Бербекова, г. Нальчик

E-mail: A_Nagoev@mail.ru

Экономическое развитие регионов Юга России обусловлено высокой долей аграрного сектора в отраслевой специализации ее экономики и, соответственно, низкой долей других отраслей материального производства. Такая пропорция является менее перспективной с точки зрения развития долгосрочных макроэкономических процессов. В связи с этим актуальны вопросы государственного регулирования именно аграрной сферы регионов.

Ключевые слова: аграрный сектор, сельское хозяйство, агропромышленный комплекс.

Аграрный сектор России и, в частности, регионов продолжительное время находился в состоянии кризиса. Существенное отставание по производительности, продуктивности и удельным затратам не позволяло отечественным сельхозтоваропроизводителям успешно конкурировать с зарубежными, у которых производственные показатели находились на более высоком уровне, а продукция хорошо субсидировалась государством.

В настоящее время лишь незначительная часть регионов смогла достичь и превзойти до-реформенный уровень производства, и то только по нескольким видам продукции. Одним из важнейших последствий процесса реформирования экономики России и ее регионов стала заметная активизация роли российских округов на пути интеграции входящих в нее подсистем в межхозяйственные связи. Для многих округов территориальные связи стали важным, доминирующим условием их экономического развития.

С другой стороны, формирование таких связей стало одним из решающих факторов, обеспечивающих движение капиталов и услуг, взаимовыгодного сотрудничества, инновационных решений, подготовки кадров и занятости рабочей силы в условиях открытой экономики.

Исторически сложилось, что Юг России ассоциируется не столько с крупными общенациональными проектами в области сельхозмашиностроения, электровозостроения, энергетического машиностроения, агропромышленной индустрии, который обслуживал весь народнохозяйственный комплекс, сколько с крупнейшей сельскохозяй-

ственной житницей страны, а также с богатейшим курортно-оздоровительным комплексом, развитие которых являлось приоритетным направлением социально-экономической политики страны.

Экономическое развитие регионов Юга России обусловлено высокой долей аграрного сектора в отраслевой специализации его экономики и, соответственно, низкой долей других отраслей материального производства. Такая пропорция является менее перспективной с точки зрения развития долгосрочных макроэкономических процессов. Так, если основная часть валового внутреннего продукта (ВВП) в экономике России формируется за счет промышленности, а сельское хозяйство играет второстепенную роль (28,8 % против 6,0 в 2010 г.), то для Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) характерна существенно иная пропорция (19,0 % против 15,1)¹.

Неоднородность отраслевой структуры регионов России сложилась под действием как объективных (природно-климатические условия, наличие природных ресурсов, геополитическое положение, особенности расселения и др.), так и субъективных (политические и экономические решения относительно размещения и концентрации отраслевых комплексов) факторов. С одной стороны, межрегиональные различия в характере и динамике отраслевой структуры валового регионального продукта (ВРП) являются результатом этой неоднородности, с другой - выступают как самостоятельные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие регионов.

Закономерной тенденцией, сопровождающей переход к рыночным отношениям в российской

экономике, в том числе и субъектов СКФО, стало смещение отраслевой структуры в сторону увеличения удельного веса сферы услуг и уменьшения доли отраслей, производящих товары.

В разных регионах процессы развития рыночного сегмента протекали с неодинаковой скоростью в зависимости от степени урбанизации, местных традиций, уровня экономического развития, а также наличия конъюнктурных преимуществ (геополитическое положение, наличие сырьевых ресурсов и др.).

Специфика экономики округа заключается в значительной доле АПК в ВРП. Основу растениеводческого комплекса СКФО составляют зерновые и зернобобовые (пшеница, преимущественно озимая, яровой ячмень, рис), а также технические культуры (подсолнечник и свекла). В то же время сравнительно мало выращивается на Юге картофеля и овощей, кормовых культур. Так, в валовой продукции растениеводства на долю зерновых и зернобобовых в СКФО приходится более 36 % против 24 в России, технических культур - почти 13 % против 6. Картофель и овощи составляют 19 и 16 % против 31 и 23 % в России, кормовые культуры - 5 % против 7².

С учетом большого спроса на семена подсолнечника со стороны маслоэкстракционных заводов, мощности которых в СКФО за последние годы многократно выросли и продолжают увеличиваться за счет нового строительства, а также возможностей экспорта, подсолнечник остается наиболее привлекательной культурой для растениеводов.

Хозяйства населения в исследуемых регионах СКФО в большей степени ориентированы на животноводство, доля которого составляет 53,9 % во всей производимой ими продукции (в России - 45,4 %). Поэтому в СКФО населением производится 64,2 % животноводческой продукции, тогда как в России - 54,2.

Поголовье крупного рогатого скота в целом по округу составляет почти 4186 тыс. голов - это 16 % российского поголовья крупного рогатого скота (КРС). Более 80 % поголовья КРС сосредоточено в Дагестане, Ставропольском крае³.

По поголовью свиней (3285 тыс. голов) округ занимает второе место после Приволжского. К регионам, специализирующимся на разведении свиней, относится Ставропольский край.

Особенности инвестиционных процессов в СКФО также определяются сложившейся отрасле-

вой структурой экономики, где преобладают агропромышленный, топливно-энергетический, машиностроительный и транспортный комплексы. Объективно и исторически сложившийся приоритет сельского хозяйства, дотационность бюджетов и дефицит собственных инвестиционных ресурсов обуславливают также то, что направления и масштабы инвестиционной деятельности в СКФО весьма зависимы от внешних факторов. Таким образом, ситуацию в округе следует рассматривать в общем контексте инвестиционных проблем страны.

Так как регионы СКФО являются одними из основных производителей сельскохозяйственной продукции в стране, они практически полностью обеспечивают своих жителей необходимыми продуктами питания, при этом недостаток производства тех или иных продуктов в одних регионах с успехом покрывается поставками в него из других регионов СКФО. В этой связи очевидно, что резервы увеличения производства - как продукции сельского хозяйства, так и продукции ее переработки - кроются в создании межрегиональной сети предприятий пищевой промышленности, ориентированных на другие регионы России. С точки зрения конкурентоспособности наиболее перспективным представляется развитие производства деликатесной и высококачественной продукции (рыбной, мясной, алкогольной), которая уже сейчас зарекомендовала себя с лучшей стороны на отечественном и зарубежном рынках.

Интеграционный эффект и состоит в распределении инвестиций таким образом, чтобы получить особым способом более полноценный обратный эффект, максимальный по округу.

Прежде всего, отметим, что реализация интегрированной инвестиционной стратегии развития СКФО будет способствовать целому ряду системных наработок, сказывающихся на тенденции роста экономики⁴.

Во-первых, на деле осуществляется единая, согласованная экономическая политика за счет эффективного объединения ресурсов, технологий, информации.

Во-вторых, обеспечивается перевод регулирующих и управляющих функций государства на новый мезоуровень российской экономики, представленный федеральными округами.

В-третьих, расширяются возможности эффективной интеграции рассредоточенных производительных сил, взаимодополняемых природных комплексов регионов СКФО.

В-четвертых, требуется соединение усилий субъектов региона в целях формирования общих элементов рыночной и информационной инфраструктуры.

В-пятых, стимулируется активизация предпринимательской активности в других отраслях народного хозяйства.

Агропромышленный комплекс СКФО является важной составной частью экономики страны, включающей отрасли по производству сельскохозяйственной продукции, ее переработке и доведению до потребителя, а также обеспечивающей сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность средствами производства. В структуре регионального АПК выделяют три основные сферы, или группы отраслей и производств:

1) сельское хозяйство (земледелие и животноводство), лесное и рыбное хозяйство;

2) отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье (пищевая промышленность, отрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой льна, хлопка, шерсти, кож и др.);

3) отрасли промышленности, выпускающие средства производства для сельского хозяйства и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию отраслей (сельскохозяйственное машиностроение, тракторостроение, машиностроение, выпускающее оборудование для пищевой и легкой промышленности, мелиоративную технику, минеральные удобрения и др.). В эту сферу входят обслуживающие производства, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции АПК.

Актуальная задача современного развития регионального АПК - сбалансированность всех его звеньев. Отставание в развитии перерабатывающих производств приводит к большим потерям сельскохозяйственной продукции, достигающим 30 % собранного зерна, 40 % собранных картофеля и овощей.

Острая проблема развития, возникшая в условиях экономических реформ и длительного кризисного развития АПК региона, - неразвитость рынка средств производства. Это способствовало прогрессирующему износу оборудования (в перерабатывающих отраслях он достигает 75 %), снижению использования минеральных удобрений (за последние 20 лет на 1 га пашни их внесение сократилось более чем в 10 раз), сокращению парка автомобильной, тракторной техники и сель-

скохозяйственного оборудования (за указанный период - почти в 3 раза).

Сельское хозяйство - главное звено АПК региона. Оно дает более половины всей продукции АПК, концентрируя около 70 % его производственных основных фондов. Сельское хозяйство состоит из двух групп отраслей - растениеводства (земледелие) и животноводства. Его основная особенность заключается в том, что главное средство производства здесь - земельные угодья. В общей земельной площади России (1707,5 млн. га) сельскохозяйственные угодья составляют 208 млн. га (13 % территории страны), в том числе площадь пашни 126 млн. га (59 % площади сельскохозяйственных угодий)⁵.

Отличительная особенность сельского хозяйства - его сезонность, что ставит его в зависимость от природных условий, приводит к неравномерному использованию рабочей силы в течение года и неравномерному поступлению продукции и денежных доходов.

На размещение и специализацию отраслей сельского хозяйства оказывают воздействие природные и социально-экономические факторы, при этом преобладающее влияние имеет первая группа факторов. Сельскохозяйственные культуры для своего возделывания нуждаются в определенных природных условиях. Продолжительность вегетационного периода, требовательность к теплу, свету и качеству почв у сельскохозяйственных культур различны, в связи с чем неодинаковы границы их распространения. На размещение отраслей животноводства воздействие природных факторов проявляется через кормовую базу.

Основные природные факторы размещения отраслей сельского хозяйства - качество почв, продолжительность безморозного периода, сумма активных температур (обеспеченность теплом), суммарная солнечная радиация (обеспеченность светом), условия увлажнения, количество осадков, обеспеченность водными ресурсами, рельефные условия местности и др.

Природные факторы в наибольшей степени влияют на размещение отраслей растениеводства. Из отраслей животноводства от природных условий наиболее зависимо пастбищное животноводство (некоторые направления овцеводства, скотоводства, а также оленеводство, коневодство и др.). Развитие его отраслей зависит от наличия пастбищ, их размеров, состава растительности и продолжительности их использования.

Из числа социально-экономических факторов на размещение отраслей сельского хозяйства и их специализацию наибольшее влияние оказывают следующие:

1. Обеспеченность рабочей силой. Как известно, многие отрасли сельского хозяйства являются достаточно трудоемкими, поэтому возможность развития ряда отраслей, прежде всего в растениеводстве, зависит от наличия в регионе рабочей силы.

2. Положение сельскохозяйственных предприятий относительно рынков сбыта. Производство малотранспортабельной сельскохозяйственной продукции концентрируется вблизи массового потребителя (районов сосредоточения населения). Крупные города, агломерации и урбанизированные районы способствуют развитию пригородного направления специализации сельского хозяйства (выпуск скоропортящейся и массовой сельскохозяйственной продукции).

3. Характер развития транспорта, прежде всего автомобильного, обеспеченность территории дорогами с твердым покрытием.

4. Насыщенность территории основными производственными фондами, состоящими из технических (машины, сельскохозяйственная техника и др.) и инфраструктурных (хранилища, производственные постройки, сооружения сельскохозяйственного назначения, системы энерго- и водоснабжения и др.) элементов.

5. Размещение перерабатывающих предприятий, что зачастую обуславливает характер специализации и уровень концентрации сельскохозяйственного производства. Так, предприятия консервной промышленности сосредоточивают вблизи овощеводство, плодоводство, скотоводство молочного или мясного направлений, а сахарные заводы - посеvy сахарной свеклы и т.д.⁶

В первом полугодии 2010 г. началась реализация приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах СКФО. Одной из главных целей национального проекта "Развитие АПК" является ускоренное развитие животноводства.

С 2008 г. в приоритетный национальный проект "Развитие агропромышленного комплекса" включены дополнительные мероприятия по государственной поддержке овцеводства, северного оленеводства, табунного коневодства и развитию промышленного рыбоводства, а также расшире-

нию доступности кредитных ресурсов на приобретение племенного скота, техники и оборудования для обслуживания и развития животноводства (кредиты на срок до 5 лет).

По приоритетному направлению "Стимулирование малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе" в СКФО в первом полугодии 2010 г. создано 149 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных 52.

По состоянию на 1 июля 2010 г. объем выданных кредитных средств малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе СКФО составил более 6 млрд. руб., в том числе ОАО "Россельхозбанк" выдал кредитов 4,7 млрд. руб., Сбербанк - 1,3 млрд. руб.

В регионах земельно-ипотечное кредитование осуществляется путем проведения ОАО "Россельхозбанк" пилотного земельно-ипотечного кредитования. По состоянию на 1 июля 2010 г. по СКФО сельхозтоваропроизводителям различных организационно-правовых форм региональными филиалами ОАО "Россельхозбанк" предоставлено 8 кредитов на сумму 9 млн. руб. под залог земель сельскохозяйственного назначения.

В первом полугодии 2010 г. ОАО "Россельхозбанк" не принимал участия в деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в качестве ассоциированного члена. В 2009 г. субъектам Российской Федерации, расположенным в пределах СКФО, выделено более 1,4 млрд. руб. бюджетных средств на субсидирование процентной ставки и для стимулирования создания и развития сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Перечислено по справкам-расчетам 171,8 млн. руб.

По направлению "Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе" субъектами Российской Федерации, расположенными в пределах СКФО, планируется ввести 140,6 тыс. м² жилья, обеспечить жильем 2415 молодых специалистов или их семей на селе.

В первом полугодии 2010 г. фактически введено 16,6 тыс. м² и улучшены жилищные условия 144 молодым специалистам на селе.

Таким образом, агропромышленный комплекс - это особая сфера производства, главная особенность которого - наличие земли в качестве основного средства. Земля, в отличие от других средств производства, не продукт труда человека, ее размеры не могут быть увеличены. При

правильном ее использовании в сельском хозяйстве земля не только не теряет своих качеств, но даже улучшает их, в то время как все другие средства производства постепенно устаревают морально и физически, заменяются другими. Земля, являясь средством производства, выступает и как средство труда, и как предмет труда.

В настоящее время в агропромышленном комплексе СКФО активно идет образование новых форм хозяйствования. Они представлены крестьянскими хозяйствами, ассоциациями крестьянских хозяйств, агрокооперативами, агрокомбинатами, агроконсорциумами, агрофирмами. Выбор той или иной формы зависит от конкретных условий местности, осуществляется на стро-

го добровольной основе, а критерием преимущества могут быть только экономическая эффективность и устойчивость.

¹Петриков А. Устойчивое развитие сельской местности в России и направления научных исследований // АПК: экономика, управление. 2008. № 12. С. 12-16.

²Там же.

³Социально-экономические показатели: стат. сб. М., 2010.

⁴Оспанова Н. Проблемы устойчивого социально-экономического развития региона. М., 2011.

⁵Тумгоев М.У. Антикризисные механизмы функционирования АПК в условиях переходной экономики / Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. М., 2008.

⁶Там же.

Поступила в редакцию 05.11.2011 г.