К ВОПРОСУ О ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

© 2011 С.Н. Ревина
доктор юридических наук, профессор
Самарский государственный экономический университет
E-mail: 29.revina@mail.ru

Исследуется взаимосвязь единого экономического и правового пространства. Выявляются такие признаки экономического пространства, как: единое регулирование экономики, единство федеральных рамок и принципов регионального и корпоративного регулирования, установление единых правил и условий экономической деятельности и др. Анализируются принципы единого экономического пространства.

Ключевые слова: экономическое пространство, правовое пространство, принципы единого экономического пространства.

Понятие единого экономического пространства (ЕЭП) впервые появилось в Конституции России в 1993 г.

В современной научной литературе существуют различные определения понятия "экономическое пространство". Многие авторы разделяют точку зрения, согласно которой экономическое пространство - это интегральное единство экономико-географических и экономических факторов развития общества и государства, при этом различают общее (нерыночное) единое (рыночное) экономическое пространство.

Основу развития и функционирования единого (рыночного) экономического пространства обеспечивает интеграция интересов производителей и собственников, направленная на реализацию их экономических интересов, что возможно только в условиях свободного движения товаров, капиталов, рабочей силы и информации. Отмеченная интеграция - следствие углубления рыночных взаимосвязей, способствующих интернационализации экономических процессов, выходу экономических интересов за национально-региональные границы; общество и государство приобретают иммунитет к разрушительным для нормального экономического развития сепаратистским, политическим тенденциям. Результатом данных процессов и является формирование единого (рыночного) экономического пространства[1].

Экономическое пространство является сложной правовой и экономической системой. В нем отражается взаимосвязь различных экономических процессов, происходящих в стране, общественных отношений в сфере производства, обмена, распределения и перераспределения продукции.

Единство экономического пространства чаще всего в литературе связывают с федеративными отношениями. Так, В.П. Блохин, Н.П. Кутырев отмечают, что обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации следует рассматривать в качестве основы всей системы федеративных экономических отношений[2]. Другие авторы также связывают обеспечение государственного единства страны с реализацией конституционных принципов построения федеративных отношений в экономике[3]. Такой же точки зрения придерживается и В.Г. Анненкова[4].

Видимо, правы те ученые, которые рассматривают принцип единства экономического пространства как систему правил, обеспечивающих это единство и не ограничивающихся только характеристикой федеративных отношений.

Так, В.В. Мнишко формулирует определение экономического пространства как юридической категории, представляющей собой территорию государства, в пределах которой осуществляются урегулированные нормами права в конкретный временной период экономические процессы, организованные на основе единого денежного обращения.

Обязательным условием, обеспечивающим единство экономического пространства, является конституционное закрепление единых принципов правового регулирования экономических процессов в государстве. Положениями ч. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации 1993 г. гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности. Подобная конституционная формулировка включает в себя следующие основные составляющие:

- во-первых, в Российской Федерации установлен режим единого экономического пространства, на всем протяжении которого применяются единые правила деятельности хозяйствующих субъектов. При этом на всей территории Российской Федерации обеспечивается единство правового регулирования гражданских отношений, применяются единые стандарты;

- во-вторых, Российская Федерация в лице своих органов государственной власти обязуется обеспечивать это единство и не допускать введения на территории своих субъектов каких-либо механизмов, ведущих к нарушению принципа единства правового пространства;

- в-третьих, при нарушении принципа единства экономического пространства государственная власть обязуется восстановить это единство и не допустить нарушения принципов экономического оборота на своей территории;

- в-четвертых, потерпевший от нарушения принципов единства экономического пространства вправе рассчитывать на защиту государственных органов в восстановлении его законных прав и интересов[5].

Н.Н. Барциц формулирует определение экономического пространства как юридической категории, представляющей собой территорию государства, в пределах которой осуществляются урегулированные нормами права в конкретный временной период экономические процессы, организованные на основе единого денежного обращения[6].

Д.В. Кузовкин понимает под единством экономического пространства все те его проявления, признаки, которые в том или ином виде закреплены Конституцией и законодательством РФ. Их перечень достаточно широк:

1. Единое регулирование экономики (регулирование из одного центра) состоит в наделении федеральных органов государственной власти наиболее широким кругом полномочий по регулированию экономической системы РФ и обеспечению экономического пространства.

2. Единство федеральных рамок и принципов регионального, муниципального, корпоративного регулирования заключается в установлении четких пределов и границ управления хозяйственными процессами на федеральном уровне и в то же время в предоставлении определенного круга прав в этой сфере органам государственной власти субъектов Федерации, органам местного самоуправления, руководству корпораций, т.е. в реализации принципов децентрализации управления в целях обеспечения межрегиональной интеграции и укрепления ЕЭП.

3. Установление единых правил и условий экономической деятельности (единство регулирования) предполагает установление правовых основ единого рынка, финансовой, бюджетной системы, основ антимонопольной политики на федеральном уровне, установление оснований ограничений перемещения товаров и услуг только на основании федерального закона в целях обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

4. Свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств и рабочей силы заключается в реализации государственной политики по недопущению установления таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, а также трудовых ресурсов, рабочей силы.

5. Ценностные основы ЕЭП состоят в наличии единого экономико-правового статуса граждан, основанного, на государственных гарантиях достойной жизни каждого гражданина, государственных программах выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ, формировании федеральных фондов регионального развития; сбалансировании социально-ориентированной финансово-бюджетной политики РФ, противодействии монополизму.

6. Единство системы управления экономикой государства предполагает единство системы органов государственной власти; функционирование единой системы экономических служб.

7. Единая управленческая и коммуникационная инфраструктура заключается в наличии единой денежной единицы - рубля, единой финансово-кредитной системы, федеральной собственности, единой разветвленной транспортной и коммуникационной инфраструктуры, включая средства массовой информации, обеспечивающей свободный доступ товаров, услуг, финансовых средств и соответствующей информации в любую точку государства[7].

Б.С. Эбзеев обращает внимание на особенность текстуального оформления положения о единстве экономического пространства в Конституции РФ (ч. 1 ст. 8), выраженную в акценте на гарантирование указанного единства. Это, по

мнению Б.С. Эбзеева, свидетельствует о том, что в Конституции речь идет по существу об обязанности всех уровней федеративной системы и публичной власти, а также ее носителей[8]. Иными словами, Конституция РФ закрепляет единство экономического пространства не только как конституционную цель, конституционный принцип, но и как конституционную обязанность органов публичной власти, в том числе органов местного самоуправления. Причем надо иметь в виду, что *правовое обеспечение единства экономического пространства невозможно без обеспечения единого правового пространства*. Обеспечение единого правового пространства - динамичное, социально обусловленное, конституционно зафиксированное направление деятельности Российского государства по упорядочению всех правовых явлений в пределах территориальной юрисдикции с целью установления равномерной правовой регуляции[9].

Единство экономического пространства неразрывно связано с принципом антимонопольного регулирования. В п. 2 ст. 1 федерального закона "О защите конкуренции"[10] подчеркивается, что одной из целей данного закона является обеспечение единства экономического пространства.

Экономические системы большинства стран мира базируются сегодня на принципах эффективной конкуренции и свободного предпринимательства. Это связано с тем, что абсолютно свободного рынка в развитых капиталистических странах нет, так как свободный рынок и антимонопольное законодательство - это отнюдь не взаимосвязанные понятия. Выбор означает исключение другого[11]. Соблюдение их обеспечивается государством в рамках антимонопольной политики, роль которой существенно возрастает. Антимонопольные законы приняты почти в 90 странах, причем в 40 странах - в последнее десятилетие.

Ликвидация частного предпринимательства, введение жестко централизованной планово-командной хозяйственной системы имели своим результатом приобретение невиданной в истории экономической мощи самим государством, превратившимся в монополиста практически во всех сферах общества - в экономике, политике, идеологии[12]. В СССР монополии формировались искусственно, как результат выполнения решений тех или иных органов государственной власти и управления. Конкуренция существовала только между монополиями - министерствами за объем выделенных им фондов, особенно импортных, за их роль и влияние в высших эшелонах власти, за их значимость в общегосударственном масштабе. В советской экономике монополия понималась как привилегия определенного органа или организации, которая давала широкие возможности действовать по своему усмотрению и не налагала никаких обязательств, связанных с необходимостью совершенствовать производимый товар или выпускаемую продукцию[13]. Таким образом, в СССР сложилась как альтернативная рынку полицентрическая система монополистических центров, пронизывающих всю совокупность экономических структур. Эта система представляла собой опору и родовое качество административно-командной системы[14]. Создание конкурентной среды, ее защита от монополистических тенденций - важная задача, стоящая перед любым государством с рыночной экономикой.

Главные направления, по которым реализуется государственная антимонопольная политика, формируются во всех странах, как правило, в законах о конкуренции (антимонопольных законах). При всем многообразии национальных особенностей можно выделить три основных "классических" элемента антимонопольного регулирования, присущих большинству стран и предопределяемых основными видами ограничительной деловой практики. Они представляют собой совокупность норм, направленных на предупреждение и пресечение антимонопольных (ограничительных) соглашений; устранение злоупотреблений доминирующим положением на рынке, контроль экономической концепции. В этом суть антитрестового законодательства США, Японии, многих стран Европы.

Правда, если конкурентное законодательство Европейского сообщества направлено прежде всего на защиту интересов потребителя, то американское и японское - на защиту конкуренции как таковой[15].

Формирование законодательства о конкуренции в Российской Федерации было начато в конце 1980-х гг. В законах Союза ССР впервые появилось упоминание о необходимости развития института конкуренции. Стимулирование развития экономического соревнования путем конкуренции на рынке товаров, работ и услуг провозглашалось в законе СССР "О кооперации в СССР" от 26 мая 1988 г.[16], на необходимость соблюдения конкурентного законодательства указывалось

и в законе СССР “О предприятиях в СССР” от 4 июня 1990 г.[17]

В 1991 г. впервые в истории России был принят антимонопольный законодательный акт - закон РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”[18]. С этого времени начали исследоваться проблемы правового регулирования антимонопольной деятельности[19].

---

[1] *Мнишко В.В.* Конституционно-правовые основы единства экономического пространства в Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук. М., 2003. С. 12.

[2] *Кутырев Н.П., Блохин В.П.* Регион в системе федеративных отношений России / Взаимодействие уровней власти в условиях федерализации (опыт России и Германии): тез. докл. и сообщений на междунар. конф. / отв. ред. В.Г. Игнатов. Ростов н/Д, 2002. С. 375.

[3] *Баренбойм П., Лифитский В., Мау В.* Конституционная экономика. М., 2002. С. 31.

[4] *Анненкова В.Г.* Формирование единого экономического пространства в Российской Федерации // Юрист. 2004. № 12. С. 2-6. Федеративный характер экономических отношений в данной работе рассматривается в § 1 гл. 3.

[5] *Мнишко В.В.* Указ. соч. С. 16-17.

[6] Правовое пространство России: вопросы конституционной теории и практики. М., 2000. С. 27.

[7] *Кузовкин Д.В.* Обеспечение единства экономического пространства Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): дис. … канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. С. 36-37.

[8] *Эбзеев Б.С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005. С. 408.

[9] *Балмасов О.В.* Обеспечение единого правового пространства как функция современного Российского государства: автореф. дис. … канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2006. С. 11.

[10] Собрание законодательства Рос. Федерации. 2006. № 3 (ч. 1). Ст. 3434.

[11] *Новиков В.* Влияние российского антимонопольного законодательства на экономическое развитие // Вопр. экономики. 2003. № 9. С. 33.

[12] *Тотьев К.Ю.* Конкуренция и монополия. Правовые аспекты регулирования. М., 1996. С. 4.

[13] *Варламова А.Н.* Правовое регулирование конкуренции в России. М., 2000. С. 23.

[14] *Городецкий А., Лыкова Л.* Конкуренция и монополии в советской экономике // Общественные науки. 1990. № 1.

[15] *Варламова А.Н.* Цели и состав законодательства о конкуренции // Вестн. Моск. ун-та. Серия “Право”. 2004. № 2. С. 35.

[16] Ведомости ВС СССР. 1988. № 22. С. 355.

[17] Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 25. С. 460.

[18] Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499.

[19] См.: *Варламова А.Н.* Правовое регулирование конкуренции в России; *Еременко В.И.* Конкурентное право. М., 2001; *Поращук С.А.* Конкурентное право. М., 2002; *Варламова А.Н.* Цели и состав законодательства о конкуренции (концептуальные подходы); *Казачкова З.М.* Государственное антимонопольное регулирование в России и США: сравнительное исследование: автореф. дис. … д-ра юрид. наук. М., 2002; *Шальман О.В.* Роль антимонопольного законодательства в становлении и развитии рынка: автореф. дис. … канд. юрид. наук. СПб., 2002; *Григорьева О.А.* Правовое регулирование естественных монополий: автореф. дис. … канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2003.

Поступила в редакцию 05.10.2011 г.