

## ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ КОМПЛЕКСАМИ ПРИМОРСКОГО ТИПА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

© 2011 Л.Х. Назарова

Южно-Сахалинский институт (филиал)

Российского государственного торгово-экономического университета

E-mail: nazarova1967@gmail.com

Анализируются теоретические основы для формирования эффективного института управления региональными производственными комплексами приморского типа. Выявлены проблемы, сопровождающие нерациональное использование ресурсов прибрежной среды.

*Ключевые слова:* прибрежная зона, инфраструктура, комплексное управление прибрежными зонами (КУПЗ), управление региональными производственными комплексами.

Землетрясение, произошедшее 11 марта 2011 г. в Японии, и последовавшая за ним авария на атомной электростанции “Фукусима-1”, сопровождавшаяся загрязнением радиоактивными веществами как воздуха, так и воды в районе Тихоокеанского бассейна, внесли значительные коррективы в жизнедеятельность всех стран Тихоокеанского региона, в том числе и Дальневосточных регионов РФ.

В России введены ограничения на поставки рыбы, рыбной и морской продукции из Японии. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) временно ограничила ввоз продукции с 242 японских рыбоперерабатывающих предприятий<sup>1</sup>.

Министерство природных ресурсов организовывает экспедицию на Дальнем Востоке для изучения радиационного загрязнения флоры и фауны региона в результате аварии на Японской АЭС.

Данные события еще раз доказали зависимость социально-экономической деятельности человечества от природных явлений при непредсказуемости и неуправляемости последних.

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., утвержденной Правительством Российской Федерации 28 декабря 2009 г. № 2094-р, предусматривает разработку проекта государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, включающую мероприятия по охране окружающей

среды и обеспечению экологической безопасности.

Одним из основных направлений промышленности региона стратегия утверждает рыбохозяйственный комплекс. Поэтому в число мероприятий Плана включены также “Доработка и реализация комплекса мероприятий, направленных на поддержку и развитие рыбохозяйственного комплекса с учетом особенностей Дальнего Востока и Байкальского региона”.

Согласно утвержденным срокам данный комплекс мероприятий должен был быть разработан и доложен Правительству 15 апреля 2011 г., но необходимость пересмотра этих мероприятий с учетом последствий последних событий очевидна, своевременна и очень актуальна.

*Прибрежная зона моря (ПЗ)* - это зона контакта суши с морем, включая природные комплексы - как берега, так и прилегающую морскую акваторию в границах, позволяющих обеспечить экологически сбалансированное развитие прибрежных территорий, сохранение прибрежных и морских ландшафтов и экосистем от загрязнения и уничтожения, - территория с режимом ограниченной и регулируемой хозяйственной и иной деятельности<sup>2</sup>.

Не вызывает сомнений то, что хозяйственная деятельность различных предприятий и организаций в таких зонах (природопользование) должна проводиться комплексно, этого пока не удается достигнуть в условиях стихийного развития рыночных отношений. Недостаточность научного обеспечения обуславливает высокую степень ак-

туальности проблем организации морской деятельности для дальневосточного региона.

*Природопользование* - вся система отношений, возникающая между человеком с его материально-техническими средствами и природно-ресурсной средой в процессе жизнедеятельности<sup>3</sup>.

Рациональное природопользование на любой акватории предполагает принятие адекватных решений на основе всестороннего учета основных социально-экономических, физико-географических и биологических процессов и закономерностей, определяющих состояние, функционирование и динамику изменений природных экосистем при эксплуатации природных ресурсов суши и моря.

*Устойчивое природопользование* в регионе - это такая система отношений природопользования, при которой достигается длительное сохранение либо минимальное сокращение природно-ресурсного потенциала и высокое экологическое качество окружающей среды.

Формирование и развитие регионального морехозяйственного комплекса в прибрежной зоне моря должно быть устойчивым, т.е. разрабатываться и реализовываться с учетом системного подхода, обеспечивающего повышение эффективности производственно-хозяйственной деятельности человека при сохранении и восстановлении окружающей среды в случае техногенных катастроф.

Под устойчивым развитием понимается такой путь развития, который позволяет удовлетворять потребности ныне живущих поколений не в ущерб возможности будущих поколений удовлетворять их потребности.

Кроме того, можно выделить следующие базовые виды деятельности для различных категорий пользователей:

- *основные виды деятельности* (обеспечение продовольствием, водоснабжение и энергообеспечение);

- *социальные виды деятельности* (жилищное строительство и рекреация);

- *экономические виды деятельности* (транспорт, добыча полезных ископаемых и промышленное развитие и т.д.);

- *общественные виды деятельности* (защита окружающей среды, экология и очистка сточных вод).

Данные виды деятельности предполагают комплексное использование природных ресурсов прибрежной территории. В соответствии с действующим в большинстве стран законодательством плату осуществляют за использование прибрежных ресурсов. Результатом установления цен на ресурсы могут быть налоги на водное пространство для разведения аквакультур, административные налоги, пошлины на развитие, которые устанавливаются на разработки в высокоприбыльных и экологически уязвимых районах (например, туризм) и ряд других платежей.

Решение задач устойчивого развития начинается с момента планирования системы прибрежной зоны, в структуре которой зарубежные исследователи выделяют три основные подсистемы:

1. *Природная зона*, включающая все неантропогенные компоненты (атмосфера, литосфера, гидросфера), в том числе их динамику и взаимодействие через абиотические, биотические и химические процессы. Это сфера природных ресурсов, которые могут полноценно существовать и без человека.

2. *Зона функции пользователей*, где представлен полный набор интересов человека в области природопользования в широком понимании природных ресурсов.

3. *Инфраструктурная зона*, состоящая из технической и организационной инфраструктуры. Эти инфраструктуры должны стать доступными и таким образом материализовать планируемые функции пользователя. Во многих случаях инфраструктура оказывает намеренное и ненамеренное воздействие на естественные системы, а иногда прямо или косвенно на другие функции пользователя, что выражается в экономических стрессах и хозяйственных конфликтах.

Проблемы рационального природопользования и экологические проблемы начинаются тогда, когда нарушается баланс между тремя подсистемами в пользу развития инфраструктурной зоны за счет двух других. Именно такой перекокс и приводит к нерациональному использованию ресурсов прибрежной зоны со стороны человека.

Основными проблемами, сопровождающими такое нерациональное использование ресурсов прибрежной среды, можно назвать:

1. Потерю экономически ценных земельных ресурсов.

2. Потерю собственности (жилых и хозяйственных строений, объектов инфраструктуры).

3. Потерю земельных ресурсов, имеющих высокую природную и эстетическую ценность.

4. Исчезновение морских и наземных видов животных и растений.

5. Утрату объектов, имеющих историческую, культурную и археологическую ценность.

6. Ограничение общественного доступа к прибрежным ресурсам.

7. Шумовое загрязнение и повышенное антропогенное давление на окружающую среду.

8. Загрязнение атмосферы.

Основными причинами неэффективного либо неправильного использования приморских ресурсов являются недостаток информации, а также технологических и финансовых возможностей и организационно-управленческих решений.

Анализ данных проблем проводится и при разработке критериев и индикаторов устойчивого развития, что необходимо для формирования научно обоснованных и достижимых в процессе практической деятельности целевых ориентиров. Такими разработками занимаются ведущие международные организации: ООН, Всемирный банк, Организация стран экономического сотрудничества и развития, Европейская комиссия, Научный комитет по проблемам окружающей среды и др.

Комиссией ООН по устойчивому развитию территорий предложен проект из 134 индикаторов, разделенных по секторам<sup>4</sup>:

1. *Группа социальных индикаторов* (борьба с бедностью; демографическая динамика и устойчивость; улучшение образования, осведомленности и воспитания общества; защита и улучшение здоровья людей; улучшение развития населенных мест).

2. *Группа экономических индикаторов* (международная кооперация для ускорения устойчивого развития и связанная с этим местная политика; изменение характеристик потребления; финансовые ресурсы и механизмы; передача экологически щадящих технологий, сотрудничество и создание потенциала).

3. *Группа экологических индикаторов* (сохранение качества водных ресурсов и снабжения ими; защита океанов, морей и прибрежных территорий; комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов; рациональное управление уязвимыми экосистемами, борьба с опустыниванием и засухами;

содействие ведению устойчивого сельского хозяйства и развитию сельских районов; борьба за сохранение лесов; сохранение биологического разнообразия; экологически безопасное использование биотехнологий; защита атмосферы; экологически безопасное управление твердыми отходами и сточными водами; экологически безопасное управление токсичными химикатами; экологически безопасное управление опасными отходами; экологически безопасное управление радиоактивными отходами).

4. *Группа институциональных индикаторов* (учет вопросов экологии и развития в планировании и управлении для устойчивого развития; национальные механизмы и международное сотрудничество для создания потенциала в развивающихся странах; международный институциональный порядок; международные правовые механизмы; информация для принятия решений; усиление роли основных групп населения).

В 2008 г. по заказу Минэкономразвития в рамках ФЦП «Мировой океан»<sup>5</sup> Тихоокеанским институтом географии Дальневосточного отделения Российской академии наук (ТИГ ДВО РАН)<sup>6</sup> проведены масштабные исследования по разработке и построению системы показателей для общих целей информационно-аналитического обеспечения устойчивого природопользования и развития дальневосточных побережий России и сопредельных территорий. В ходе этих исследований разработана Карта функционального прибрежного зонирования ДВ РФ с выделением приоритетных и допустимых видов природопользования 2008 г.<sup>7</sup> и выполнена разработка теоретической и методической основы построения системы показателей для целей региональных программ КУПЗ и развития дальневосточных побережий России и сопредельных территорий, в том числе:

- критериев выделения прибрежных зон и понятий устойчивого природопользования и устойчивого развития для прибрежных зон и для контактных структур суши и моря;

- системы индикаторов, отображающих состояние процесса природопользования и тенденции в развитии контактных прибрежно-морских структур;

- системы количественно-качественных оценок природно-ресурсного потенциала развития прибрежных территорий и акваторий Дальнего Востока России для учета в федеральных и региональных программах;

- критериев для оценки качества природопользования в прибрежных зонах и возможности сравнительной оценки вариантов развития прибрежных зон;

- системы ограничений природопользования и развития прибрежных зон дальневосточного региона на основе оценки значимости и чувствительности отдельных природных компонентов, анализа социально-экономической ситуации и оценки экологического состояния прибрежно-морских экосистем.

В условиях динамично развивающихся экономических отношений управление региональными производственными комплексами приморского типа приобретает жизненно важное значение для регионов Дальнего Востока Российской Федерации. Оно должно основываться на крепкой теоретической базе, сгенерированной в единый эффективный механизм, основанный на идее достижения максимального экономического, социального и экологического эффекта, и не в ущерб каждому из них. Все системы, критерии и индикаторы, представленные в данной статье, пресле-

дуют одну цель - подвести под возможные действия регулятора теоретические основания для взвешанной, продуманной и научно обоснованной политики в области управления региональными производственными комплексами приморского типа.

---

<sup>1</sup> Тихоокеанский институт географии Дальневосточного отделения Российской академии наук. URL: <http://tig.dvo.ru>.

<sup>2</sup> Айбулатов Н.А. Деятельность России в прибрежной зоне моря и проблемы экологии. М., 2005.

<sup>3</sup> Абалкин Л.И. Что такое хозяйственный механизм. М., 1988.

<sup>4</sup> Шехин В.Г. Последствия инфляционной экономической политики // Вопр. экономики. 1991. № 1. С. 17-21.

<sup>5</sup> Тихоокеанский институт географии Дальневосточного отделения Российской академии наук. URL: <http://tig.dvo.ru>.

<sup>6</sup> Центр комплексных исследований Британского совета. Комплексное управление прибрежной зоной: от теории к практике. URL: [http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm\\_ovidopol.pdf](http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidopol.pdf).

<sup>7</sup> Шехин В.Г. Указ. соч.

*Поступила в редакцию 06.09.2011 г.*