НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

© 2011 Ю.С. Емельянов
Институт системного анализа Российской академии наук
E-mail: silvestrsn@gmail.com

Оценка инновационной активности региона с позиций нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности должна начинаться с анализа используемой терминологии в нормативно-правовых актах данного региона. Это вызвано тем, что утвержденные определения инноваций в региональном законодательстве явятся базой для развития и осуществления инновационной деятельности в регионе.

Ключевые слова: инновационная деятельность, нормативное регулирование, терминология, региональные законодательства.

1. Федеральный уровень

Повышение качества государственного управления, эффективности государственной политики требует предварительной экспертизы принимаемых решений, в частности предварительной оценки прямых и косвенных последствий реализации тех или иных мер, выработанных на федеральном уровне, а также регулярного отслеживания результатов их использования в управлении региональным развитием.

Законодательный опыт Российской Федерации в области инноваций применительно к условиям рыночной экономики пока еще очень мал[1]. В большинстве случаев законодательная база Российской Федерации в плане регулирования экономических отношений и интеллектуальной собственности опирается на принципы индустриальной экономики, в то время как в мире используют правовое поле постиндустриальной экономики[2].

Необходимо отметить, что инновационная деятельность в Российской Федерации еще не имеет адекватного правового регулирования. В отношении научных исследований, как одного из видов инновационной деятельности, подобные нормы существуют, и они определены в федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"[3]. Что касается более широкого поля инновационной деятельности, подобного основополагающего законодательного документа на федеральном уровне до сих пор не существует, несмотря на то, что во многих регионах такие законодательные акты не только приняты, но и постоянно совершенствуются. В настоящее время существует только проект федерального консолидирующего закона об инновационной деятельности.

Правовой базой инновационного процесса в настоящее время является законодательство в области интеллектуальной собственности[4]. В соответствии с п. "о" ст. 71 Конституции РФ правовое регулирование интеллектуальной собственности находится в ведении Российской Федерации[5]. Приняты специальные законы, определяющие правовой режим изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, программ для ЭВМ и баз данных, топологий интегральных микросхем, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров.

Инновационные отношения регулируются также международными договорами и соглашениями (Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Евразийская патентная конвенция и др.). Отношения, возникающие в связи с созданием и использованием инноваций в предпринимательской деятельности, опосредуются различными договорами. Подзаконными актами разного уровня регулируются отдельные аспекты инновационной деятельности. Так, Распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2001 г. № 1607-р одобрены Основные направления реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности[6]. Данный акт принят во исполнение Указа Президента РФ от 22 июля 1998 г. № 863[7].

Нормативно-правовая база научно-технической политики в Российской Федерации опреде-

лена в ряде документов федерального уровня: в федеральном законе "О науке и государственной научно-технической политике", "Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года", в Доктрине развития российской науки[8].

В федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" даны определения государственной научно-технической политики, изложены ее основные цели и принципы, установлены основания для взаимодействия федеральных органов власти с органами власти субъектов Российской Федерации в проведении региональной научно-технической политики.

В 2002 г. были утверждены "Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу", а также "Приоритетные направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации" и "Перечень критических технологий Российской Федерации". Разграничение полномочий при проведении научно-технической политики предусмотрено федеральным законом от 20 июня 2003 г. "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Ряд законодательных актов регулирует отдельные направления инновационной деятельности. Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1072 "Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращения такого статуса" определены меры государственной поддержки муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технического, промышленного и образовательного потенциала.

Патентный закон Российской Федерации, указ Президента Российской Федерации от 22 июня 1998 г. № 863 "О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий" и постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1999 г. № 982 "Об использовании результатов научно-технической деятельности" являются правовой базой для государственного стимулирования процессов создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности, повышения на этой основе конкурентоспособности продукции.

Федеральным законом от 14 июня 1995 г. № 88-ФЗ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" предусмотрены меры по стимулированию развития малого предпринимательства, в том числе и в научно-технической сфере.

Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, утвержденными Постановлением Правительства Российской федерации от 22 апреля 2005 г. № 249, регулируются вопросы финансового обеспечения поддержки субъектов малых и средних инновационных предприятий (СМСП).

Введение в практику государственного регулирования новых форм стимулирования развития отдельных территорий, включая особые экономические зоны, совместного финансирования крупных инвестиционных проектов из средств Инвестфонда Российской Федерации, стимулирования развития высокотехнологичных производств обеспечено рядом законодательных актов, принятых в последние годы.

Федеральный закон Российской Федерации "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" принят в 2005 г. (№ 116-ФЗ от 22 июля 2005 г.). В соответствии с Законом на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов: промышленно-производственные особые экономические зоны; технико-внедренческие особые экономические зоны; туристско-рекреационные особые экономические зоны; портовые особые экономические зоны. Напрямую на стимулирование инновационной деятельности направлено создание технико-внедренческих и промышленно-производственных ОЭЗ.

Закон устанавливает порядок образования ОЭЗ, в соответствии с которым высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципаль-

ного образования подает в Правительство Российской Федерации заявку на создание особой экономической зоны с обоснованием его целесообразности и эффективности для решения задач федерального, регионального и местного значения.

Инвестиционный фонд Российской Федерации, созданный в 2005 г., является одним из основных механизмов государственно-частного предпринимательства (ГЧП), сложившихся на данный момент в российской практике. Инвестфонд Российской Федерации предназначен для государственной поддержки:

- инвестиционных проектов, комплексных инвестиционных проектов и концессионных проектов, имеющих общегосударственное значение, направленных на социально-экономическое развитие Российской Федерации в части создания и (или) развития инфраструктуры (в том числе социальной) и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства;

- инвестиционных проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, направленных на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации в части создания и (или) развития объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, а также для реализации инновационных проектов.

Порядок предоставления господдержки в рамках рассматриваемого механизма устанавливается Правилами формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 23.06.2008 №468, от 29.12.2008 г. №1064, от 10.03.2009 № 214). Существенным изменением в функционировании Инвестфонда Российской Федерации стала возможность предоставления господдержки региональным и межрегиональным проектам. Если раньше поддержку из средств Инвестфонда Российской Федерации получали только проекты федерального значения с объемом инвестиций свыше 5 млрд. руб., то с выходом Постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2008 г. № 468, вносящего изменения в Правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, такую поддержку могут получить менее масштабные проекты регионального уровня стоимостью от 500 млн. руб. В соответствии с п. 66 Правил бюджетные ассигнования Фонда могут предоставляться для реализации инновационных проектов.

Следует отметить, что п. 66, предусматривающий возможность государственной поддержки инновационных проектов, не проработан детально, в нем не определены критерии отнесения проекта к инновационному, не сформулированы особенности расчетов эффективности инновационных проектов, порядок выделения средств для инновационных проектов, т.е. разделы Постановления, относящиеся к инновационным проектам, не доведены до инструментального состояния. Практики поддержки инновационных проектов из Инвестиционного фонда РФ также пока не было.

Постановление Правительства РФ от 30 октября 2010 г. № 880 “О порядке распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение” определяет правила распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, а также регламентирует создание региональных инвестиционных фондов. Субсидии предоставляются в целях создания (строительства, реконструкции) транспортной, энергетической и (или) инженерной инфраструктуры. Возможность софинансирования инновационных проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, в документе не прописана.

В 2010 г. был принят пакет документов, направленных на стимулирование инновационной деятельности. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре “Сколково”» закрепил новый подход к регулированию инноваций.

В постановлении Правительства РФ от 9 апреля № 218 “О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехно-

логичного производства" утверждены Правила предоставления субсидий на государственную поддержку развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичных производств. Субсидии предоставляются из федерального бюджета на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств на конкурсной основе.

Постановление Правительства РФ от 9 апреля № 219 "О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования" предусматривает выделение на государственную поддержку инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства, в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования из федерального бюджета в 2010 г. 3 млрд. руб., в 2011 г. - 2 млрд. руб., в 2012 г. - 3 млрд. руб. На реализацию программы развития инновационной инфраструктуры образовательного учреждений на основе открытого конкурса выделяются бюджетные ассигнования на срок до 3 лет с объемом финансирования до 50 млн. руб. в год.

Постановление Правительства РФ от 9 апреля № 220 "О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные учреждения высшего профессионального образования" направлено на государственную поддержку развития науки и инноваций в высшей школе и повышение качества высшего образования. Учреждены гранты Правительства РФ, выделяемые на конкурсной основе, для поддержки научных исследований в высшей школе. Размер ассигнований из государственного бюджета в 2010-2012 гг. на выплату грантов составит 12 млрд. руб.

Участие региональных органов власти в реализации трех указанных постановлений не предусматривается, распорядителями средств являются федеральные органы.

Также приняты другие не менее важные нормативно-правовые документы регулирования инновационной деятельности последних лет: комплексная программа "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий", одобренная Распоряжением Правительства РФ от 10 марта 2006 г. № 328-р; приказы Минэкономразвития от 30 января 2009 г. № 31, от 16 февраля 2010 г. № 59 "О мерах по реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства" (в 2009 и 2010 гг., соответственно). Этим список не исчерпывается. Существует огромное количество специальных нормативно-правовых актов поддержки инноваций в стране, принятых на федеральном уровне. Логично предположить, что нормативно-правовая база регулирования инновационной деятельности с федерального уровня транспонируется на уровень регионов.

Состояние современного законодательства в области инноваций свидетельствует о том, что право в данной области пока не выступает в роли активного фактора. При этом основными причинами несовершенства законодательства являются:

- незавершенность законодательного обеспечения научно-технической и инновационной деятельности;

- противоречивость отдельных норм законодательства, содержащихся в различных нормативно-правовых актах;

- неопределенность отраслевой принадлежности норм об инновационной деятельности с учетом существующей системы права.

2. Уровень субъекта Российской Федерации

В настоящее время из-за отсутствия полноценного нормативно-правового регулирования инновационной деятельности на федеральном уровне особое значение приобретает анализ регионального опыта законодательного решения данных вопросов. Все субъекты Российской Федерации в своей нормативно-правовой базе в зависимости от специфики региона учитывают инновационную деятельность.

Весьма актуальной является проблема правового регулирования информационного обеспечения инновационной деятельности в регионе, при этом существуют примеры эффективного решения данной проблемы (см. таблицу)[9].

Для эффективного развития региональных инновационных систем в законодательстве отдельных регионов предусмотрено создание специализированных координационных центров, экспертных советов и рабочих групп. Это положительно сказывается на инновационной активности региона в плане развития и совершенствования инновационной инфраструктуры.

Примеры эффективного правового регулирования информационного обеспечения инновационной деятельности в регионе

Мероприятие, деятельность	Регион
Введение форм ежегодного регионального статистического наблюдения за инновационными организациями	Республика Башкортостан*, Томская область**
Создание реестров инновационно-активных организаций	Томская область***

* Об утверждении формы статистического наблюдения за инновационной деятельностью в Республике Башкортостан: постановление Правительства РБ от 24 февр. 2009 г. № 71.

** Об утверждении форм ежегодного регионального статистического наблюдения за инновационными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Томской области": распоряжение губернатора Томской области от 26 февр. 2007 г. № 99-р: [ред. от 24 марта 2009 г.].

*** О реестре инновационно-активных организаций Томской области: постановление Администрации Томской области от 7 апр. 2009 г. № 65а.

Перед региональными властями стоит серьезная задача - формирование региональных инновационных систем (РИС).

Способами государственного вмешательства в развитие инновационной деятельности (ИД) в регионах являются непосредственная поддержка субъектов ИД, реализация научно-технической и инновационной политики и др. Основные методы государственной поддержки организаций инновационной инфраструктуры в регионах заключаются в следующем:

1. Бюджетное финансирование части расходов. Применяется для государственных учреждений.

2. Предоставление целевых субвенций на погашение налоговых льгот инновационным организациям.

3. Предоставление целевых бюджетных средств финансовым институтам типа фонда развития, венчурного фонда для использования на выдачу инновационным организациям кредитов на льготных условиях.

4. Принятие на счет бюджета части расходов по содержанию объектов материальной инфраструктуры, используемой организациями инновационной инфраструктуры (содержание помещений, коммунальные расходы, услуги электронной связи).

Важнейшим механизмом реализации региональной научно-технической и инновационной политики является государственный заказ, реализуемый в виде:

- региональных научно-технических и инновационных целевых программ;

- важнейших инновационных проектов регионального значения;

- регионального заказа на прикладные исследования и научно-техническую продукцию;

- создания объектов инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности.

В настоящее время в ряде регионов Российской Федерации происходит активное формирование инновационных систем. Данный процесс заключается:

- в выработке региональных форм регулирования инновационной деятельности. Формы регулирования часто воспроизводят "лучшие практики", имевшие место в отдельных регионах, и вписываются в макроэкономические условия и программы, предлагаемые Российской Федерацией;

- развитии инфраструктуры инноваций;

- формировании инновационной практики субъектов экономической деятельности.

Основными документами, регулирующими вопросы инновационного развития на региональном уровне, являются:

- стратегии регионального социально-экономического развития (в части, определяющей развитие и использование инновационного потенциала);

- региональные законы об инновационной деятельности;

- региональные стратегии и целевые программы развития инноваций;

- положения о специализированных органах, ответственных за проведение региональной инновационной политики.

Российские регионы в разной степени уделяют внимание развитию инновационной деятельности. Практически во всех субъектах Российской Федерации в том или ином виде приня-

ты документы долгосрочного стратегического развития, согласованные с Концепцией социально-экономического развития до 2020 г., в которых предусмотрены разделы, касающиеся инновационного развития региона. Во многих регионах приняты законодательные акты, обеспечивающие поддержку инноваций. Эти акты бывают, как правило, двух видов - региональные законы об инновационной деятельности и законы (постановления) о концепциях инновационного развития региона или о программах поддержки инновационной деятельности.

Несомненными лидерами в области законодательных инициатив регулирования инновационной деятельности по числу принятых нормативно-правовых актов и степени проработанности в них инструментов поддержки инноваций являются Самарская, Воронежская, Калужская, Свердловская, Томская области, Республика Татарстан.

Следует отметить, что у большей части рассмотренных субъектов РФ имеются законодательно закрепленные меры поддержки инновационной активности. Регионы, в которых есть действующая на настоящий момент стратегия или целевая программа инновационного развития (раздел по инновациям в рамках общей стратегии развития региона), срок реализации которой распространяется на 2011 г., и хотя бы одна из двух перечисленных налоговых льгот для инновационного бизнеса по налогам, зачисляемым в региональный бюджет: Воронежская, Калужская, Московская области, г. Москва, Республика Татарстан, Самарская, Свердловская, Челябинская, Иркутская области. Только у Ярославской области, Пермского края и Красноярского края нет ни утвержденных документов стратегического планирования развития инновационной деятельности на территории региона, ни принятых НПА, устанавливающих полное либо частичное освобождение инновационных компаний от налога на имущество и налога на прибыль организаций.

Что касается относительных объемов предоставления средств на поддержку инноваций из бюджетов регионов и муниципальных образований, наиболее высокими на протяжении 2006 - 2010 гг. показателями отличаются Республика Татарстан и Самарская область; положительную и наиболее быструю динамику за период 2006 - 2010 гг. демонстрирует Калужская область. В этот период наиболее стабильные показатели (на уровне среднероссийских) наблюдаются у г. Москвы. Остальные регионы являются непостоянными в финансировании развития инновационной деятельности на их территории в рассматриваемый период времени или затрачивают небольшие объемы средств.

Таким образом, на основании изучения инструментов поддержки инновационной активности, применяемых исключительно на субнациональном уровне, можно выделить первых победителей с точки зрения внедрения лучших практик поддержки инноваций. Такими регионами являются Республика Татарстан, г. Москва, Самарская, Калужская, Воронежская, Свердловская области. Что касается регионов: г. Санкт-Петербурга, Республики Мордовии, Томской, Новосибирской, Нижегородской, Ростовской областей - выводы из-за отсутствия данных пока сформулировать нельзя.

3. Оценка эффективности инновационного законодательства субъектов Российской Федерации

Рассмотрим еще одну особенность развития инноваций в регионах Российской Федерации, а именно вопросы организации и управления инновационной деятельностью на региональном уровне.

В настоящее время в Российской Федерации идет достаточно бурный процесс формирования региональных инновационных систем. Данный процесс заключается: а) в выработке регионального нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности; б) в разработке стратегий, программ и проектов инновационного развития; в) в создании элементов инновационной инфраструктуры[10]. Как правило, региональные законы об инновационной деятельности носят разъяснительный характер, включая определения, относящиеся к инновациям, и основные положения региональной инновационной политики, однако успешные программы и проекты инновационной направленности создают в регионе особый инновационный климат. Поэтому в современных условиях важными факторами, определяющими инновационную активность субъектов Российской Федерации, являются уровень развития инновационной инфраструктуры, наличие и бюджет инновационных программ и проектов, уровень развития малого предпринимательства, особенно в сфере инноваций и высокотехнологичных

услуг, а также ряд других аспектов, характеризующих инновационный климат на территории региона.

Большое значение для экономического развития региона имеет содержание региональной инновационной политики, особенно в тех регионах, для которых накопленный научно-технический потенциал является, или в будущем может стать, серьезным конкурентным преимуществом. В этой связи для оценки уровня инновационной активности субъектов Российской Федерации очень важно учитывать мероприятия, реализуемые в рамках региональной инновационной политики, прежде всего, объемы финансирования программ развития инновационной деятельности, в том числе в рамках программ социально-экономического развития региона, а также показатели затрат на инновации предприятий и организаций.

Наряду с показателями инновационного потенциала и результативности инновационной деятельности (в соответствии с мировой практикой), в систему показателей, характеризующих уровень инновационной активности субъектов Российской Федерации, целесообразно включить показатели, предполагающие количественную оценку упомянутых выше дополнительных факторов, т.е. показатели, характеризующие на самом деле усилия региональных властей по созданию на своей территории условий для развития инновационной деятельности. Данные усилия выражаются как количеством действующих на территории региона организаций инновационной инфраструктуры, так и объемом затрат на инновации из регионального бюджета, внебюджетных фондов и собственных средств предприятий региона. Предполагаем, что эти затраты включают также финансирование региональными властями программ и проектов, нацеленных на повышение инновационной активности региональных производителей товаров и услуг (проведение выставок, конкурсов инноваций и т.п.).

Инновационная активность региона напрямую зависит от эффективности регионального инновационного законодательства. Опыт передовых регионов в инновациях показывает, что без должной нормативно-правовой поддержки инновационной деятельности не только снижается инновационная активность, но и теряются конкурентные преимущества региона и, как следствие, снижается инновационный потенциал. Несмотря на активную законодательную инициативу регионов в области инноваций, по-прежнему актуальна проблема правового взаимодействия федерального и регионального уровней в области инновационной деятельности. Так, М.В. Волынкина, в частности, указывает: “Отношения, возникающие при осуществлении инновационной деятельности наиболее близки к гражданскому праву, входящему в федеральную систему правового регулирования. Это означает, что данная правовая отрасль формируется исключительно за счет норм федерального уровня, что продиктовано в первую очередь требованием единства экономического пространства Российской Федерации”[11]. Действительно, федеральное законодательство регулирует правовое поле договоров и соглашений, касающихся инновационной деятельности на территории Российской Федерации, например, лицензии, патенты, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. В то же время региональное законодательство использует возможность более гибкого определения правового поля инновационной деятельности.

Согласно анализу Э.Г. Мансурова[12], из-за недостаточности правового регулирования инновационной деятельности на федеральном уровне инициатива создания нормативно-правовой базы инновационной деятельности перешла в региональное законотворчество, что оказало сильное влияние на разнообразие в подходах к определению основных понятий инновационной деятельности. Например, региональное законодательство некоторых субъектов РФ, как указано у Э.Г. Мансурова[13], обходится без понятия “инновация”, используя детально разработанные понятия инновационного продукта, инновационного проекта, инновационной продукции и инновационной государственной политики (Амурская, Брянская, Калужская, Новосибирская, Омская, Рязанская, Смоленская области, Забайкальский и Приморский края, республики Коми и Тыва). В таких условиях, когда отсутствует федеральный закон “Об инновационной деятельности”, на региональное законодательство ложится трудная задача по формированию аппарата и выработке единого подхода к толкованию содержания основных терминов инновационной деятельности.

Таким образом, чем более подробно и целостно описаны основные термины, касающиеся инновационной деятельности в регионе в усло-

виях отсутствия федерального закона об инновационной деятельности, тем большим инновационным потенциалом явятся данный регион. Следовательно, оценка инновационной активности региона с позиций нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности должна начинаться с анализа используемой терминологии в нормативно-правовых актах данного региона. Это вызвано тем, что утвержденные определения инноваций в региональном законодательстве явятся базой для развития и осуществления инновационной деятельности в регионе.

[1] *Волынкина М.В.* Правовая модель регулирования инновационных отношений // Инновации. 2010. № 6.

[2] *Чубайс А.Б.,* генеральный директор РОСНАНО. Инновационная экономика в России - что делать? (по материалам прочитанных лекций) // Интеграл. 2010. № 4. С.4-8. URL: http://integral-info.ucoz.ru/load/0-0-0-30-20.

[3] О науке и государственной научно-технической политике: федер. закон от 23 авг. 1996 г. № 127-ФЗ: ред. от 27 июля 2010 г.

[4] *Дьяконова О.С., Обухова А.С.* Регулирование инновационной деятельности законодательством РФ // Инновационная активность регионов в условиях современной экономики: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф., 28 дек. 2010 г. / под науч. ред. Н.В. Клочковой. Иваново, 2010.

[5] Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ).

[6] Об основных направлениях реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности: распоряжение Правительства РФ от 30 нояб. 2001 г. №1607-р.

[7] О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий: указ Президента РФ от 22 июля 1998 г. № 863.

[8] Источником информации по всем НПА, представленным в пункте 2.4, являются базы данных “КонсультантПлюс” и “КонсультантПлюс. Регион”. URL: http://www.consultant.ru.

[9] *Ефремов А.А.* Кластерная политика как инструмент формирования инновационной экономики: проблемы правового регулирования на уровне субъектов Российской Федерации // Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение национального стратегического проектирования, инновационного и технологического развития России: сб. науч. тр. ИНИОН РАН / редкол.: Ю.С. Пивоваров (отв ред.) [и др.]. М., 2009. Ч. 1. С. 399-403.

[10] *Киселев В.Н.* Сравнительный анализ инновационной активности субъектов Российской Федерации. // Инновации. М., 2010.

[11] *Волынкина М.В.* Правовое регулирование инновационной деятельности: Проблемы теории. М., 2007.

[12] *Мансуров Э.Г.* Проблемы толкования понятий “инновация” и “инновационная деятельность” по законодательству субъектов РФ // Инновационная активность регионов в условиях современной экономики: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф., 28 дек. 2010 г. / под науч. ред. Н.В. Клочковой. Иваново, 2010.

[13] Там же.

Поступила в редакцию 02.07.2011 г.