

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОГО (СИММЕТРИЧНОГО) РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ

© 2011 В.А. Семидоцкий

кандидат экономических наук, доцент

Кубанский государственный технологический университет, г. Краснодар

E-mail: semidozki@mail.ru

Статья посвящена вопросам эффективного развития территорий в масштабах федеральных округов. Свои предложения автор формирует с позиции того, что развитие конкретного региона должно происходить не только в фарватере целей и приоритетов экономического развития национальной экономики, но и в контуре интересов федеральных округов. Поднимается вопрос об актуальности и практической значимости формирования субфедеральной социально-экономической политики, которая бы выполняла функции координатора, регулятора и интегратора интересов регионов, входящих в состав федеральных округов.

Ключевые слова: механизм государственного регулирования, развитие регионов, организационно-экономический механизм, государственная субфедеральная регулятивная политика, социально-экономическое положение региона, сценарии развития.

Содержание системы государственной политики регулирования развития социально-экономических систем геоэкономического национального пространства дает возможность показать сложную и противоречивую диалектику становления ключевых институтов, новых принципов и методов современной экономики России. Для эффективного государственного регулирования регионального развития с позиции ликвидации социально-экономических перекосов, поляризации и асимметрии необходимо разработать и использовать в практике государственного управления на субфедеральном и региональном уровнях организационно-экономический механизм формирования и реализации субфедеральной экономической регулятивной политики.

Для начала определим понятие организационно-экономического механизма. Под организационно-экономическим механизмом формирования и реализации государственной политики мы будем понимать организационные основы взаимодействия органов государственной власти всех уровней, представителей корпоративного и потребительского сектора экономики, которые выстраивают процедуры взаимодействия по поводу формирования и реализации субфедеральной региональной политики, а также экономические методы разработки элементов этой субфедеральной региональной политики.

Процедура формирования и реализации субфедеральной экономической политики в общем виде приведена на рис. 1.

Процедура формирования и реализации регулятивной политики помогает спроектировать организационно-экономический механизм действия власти, представителей бизнеса и потребительского сектора по формированию и реализации этой политики. Организационно-экономический механизм представлен на рис. 2.

Центральное место в организационной части предложенного механизма занимает Межрегиональная корпорация (институт) развития федерального округа. Как было сказано ранее, данный институт являет собой интеграцию на принципе корпоративного партнерства органов региональной, окружной, муниципальной властей, а также представителей крупного, мелкого и среднего бизнеса. (Термин “корпорация” в данном случае означает лишь организационную форму участия субъектов в создании и функционировании данного института развития).

Центральным экономическим инструментом в предложенном механизме выступает инструментарий и методические основы выбора сценария регионального развития, который опирается на предложенную нами ранее классификационную матрицу региональных социально-экономических систем (рис. 3).



Рис. 1. Процедура формирования и реализации государственной субфедеральной регулятивной политики

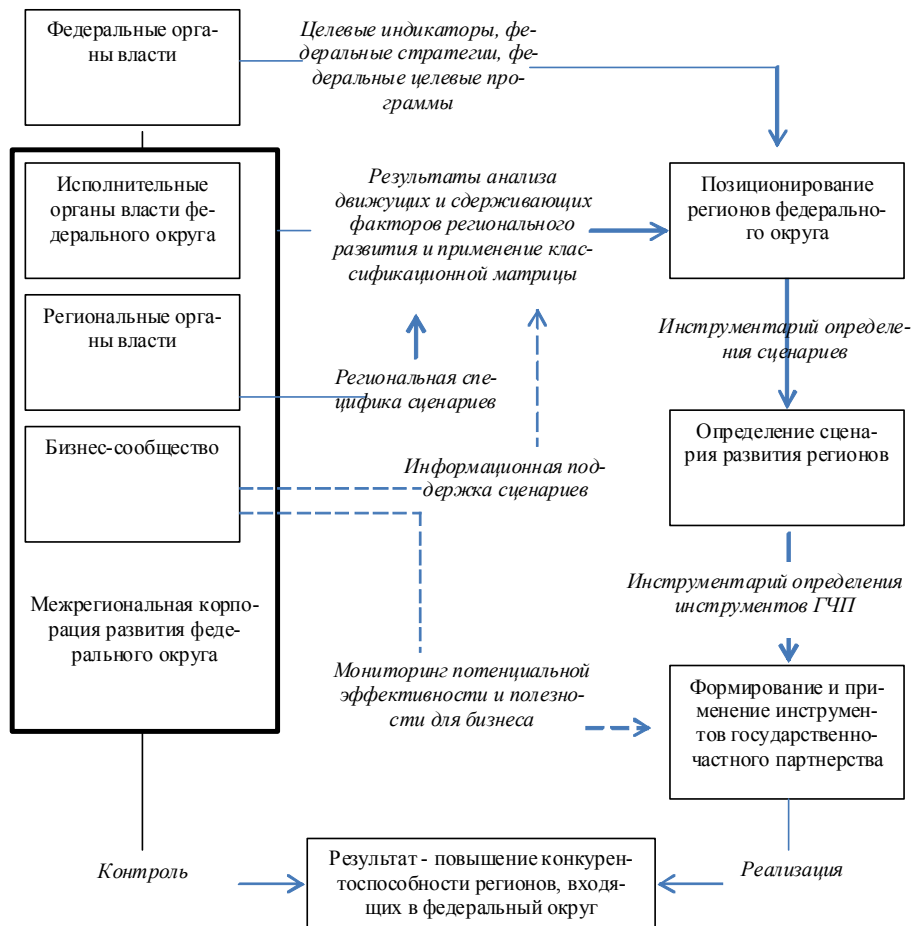


Рис. 2. Организационно-экономический механизм формирования и реализации государственной субфедеральной регулятивной политики регионального развития

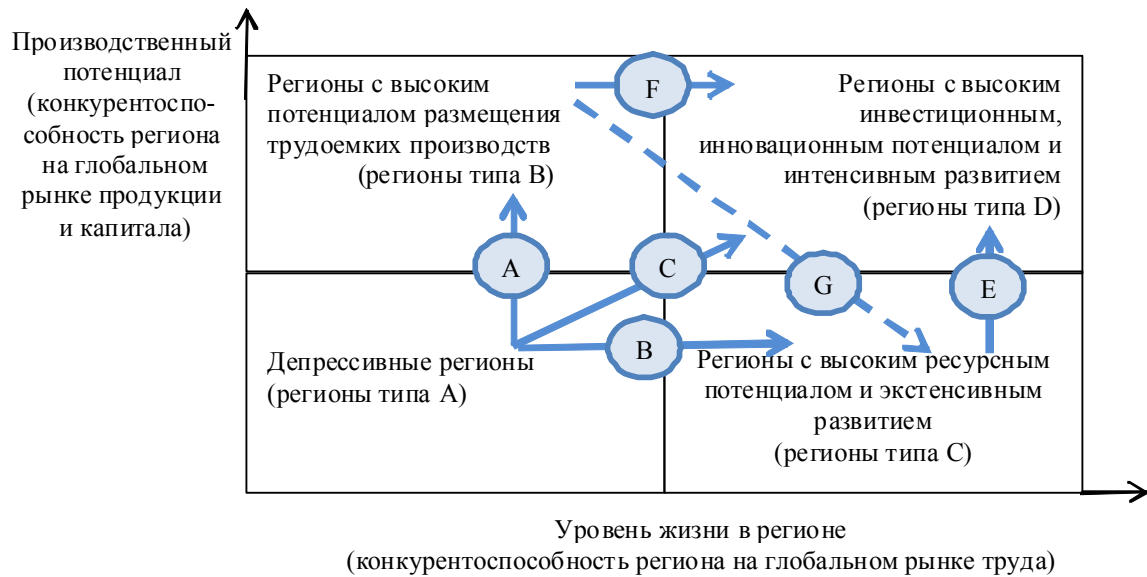


Рис. 3. Сценарии развития и реструктуризации региональных социально-экономических систем (не рассмотрен регресс регионов)

На данном рисунке схематично показаны сценарии развития и структурирования региональных социально-экономических систем. В качестве краткосрочных и среднесрочных сценариев развития следует выделить сценарии А, В, F, E, G. К долгосрочным сценариям развития следует отнести сценарии С, В-Е, А-F. Рассмотрим подробно эти сценарии развития региональных социально-экономических систем в контуре государственных регулятивных мер, направленных на рост региональной экономики и улучшение качества жизни региональных резидентов.

Сценарий А. Применим для депрессивных регионов. Этот сценарий предусматривает размещение в регионе производительных сил и создание условий для их развития и расширенного воспроизводства.

Сценарий В. Вероятность наступления данного сценария меньше предыдущего. Предусматривает наличие высокого уровня дохода в регионе без видимого улучшения производственного потенциала региональной социально-экономической системы. Эта ситуация может сложиться, например, при реализации крупных государственных проектов в регионе с высокой долей государственного финансирования.

Сценарий С. Данный сценарий также следует отнести к маловероятным сценариям развития. Он может наступить при формировании в регионе качественного инвестиционного климата, обеспечения условий для привлечения иностранных инвесторов, размещения на территории ре-

гиона инновационных производств с высокой добавленной стоимостью, которая в свою очередь будет обуславливать рост качества жизни населения региона.

Сценарий G. Это сценарий для регионов с изначально высоким производственным потенциалом и конкурентным статусом на рынках капитала. Предусматривает относительную утрату конкурентных преимуществ территории для размещения производительных сил и перепозиционирование региона в регион с высоким уровнем дохода. Как правило, это происходит в результате насыщения регионов производственными предприятиями, роста коррупционных и административных барьеров.

Сценарий F. Предусматривает размещение в регионе производительных сил в рамках реализации инновационных проектов и проектов с высокой добавленной стоимостью выпускаемого продукта.

Сценарий E. Предполагает формирование на территории региона благоприятного инвестиционно климата, способного привлечь инновационные производства и обеспечить высокое качество жизни населения не только за счет выгодного расположения и ресурсного потенциала, но и за счет реализации на территории региона воспроизводственных процессов.

В рамках процесса формирования субфедеральной политики, ориентируясь на целевые региональные и окружные индикаторы, учитывая региональную специфику для каждого из регио-

нов, входящих в федеральный округ, необходимо выбрать желаемый сценарий регионального развития, предполагающий определенный набор мер государственного воздействия на процессы развития и структурирования региональных социально-экономических систем.

Использование предлагаемого сценарного подхода и организационно-экономического механизма формирования мер субфедеральной государственной социально-экономической политики не только позволит достичь качественного увеличения индикаторов развития федерального округа, но и обеспечит отсутствие экономических и социальных полюсов развития за счет своевременного моделирования драйверов экономического роста и беспрепятственной диффузии экономического успеха от регионов-лидеров ко всем регионам, входящим в состав федерального округа.

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2003.

2. Кистанов В.В. Региональная политика России. М., 2007.

3. Ларина Н.И., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. М., 2009.

4. Лексин В.Н., Шевцов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М., 2008.

5. Региональное развитие: опыт России и Европейского Союза. М., 2006.

6. Розенфельд С. Кластерные технологии. М., 1996.

7. Уткин Э.А., Денисова А.Ф. Государственное и региональное управление. М., 2002.

8. Штутьберг Б.М., Введенский В.Г. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. М., 2000.

9. Якобс Д., ДеМан Л. Кластерная политика. СПб., 1994.

Поступила в редакцию 02.07.2011 г.