

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ КАК ИНСТРУМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В ХОДЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛИТЕТА
(ПО МАТЕРИАЛАМ г. КРАСНОДАРА)**

© 2011 Т.А. Паладова

кандидат экономических наук, доцент

Майкопский государственный технологический университет

© 2011 В.С. Алуян

доцент

© 2011 Р.М. Тамов

Кубанский государственный технологический университет, г. Краснодар

E-mail: tpalad@mail.ru, aluyan@mail.ru, 775206@mail.ru

Дается анализ влияния муниципального заказа как инструмента государственно-частного партнерства на формирование и реализацию промышленной политики муниципалитета. Вывод о необходимости изменений алгоритма реализации системы муниципального заказа муниципального образования делается на основании анализа сложившейся ситуации в сфере государственно-частного партнерства г. Краснодара.

Ключевые слова: муниципальный заказ, государственная промышленная политика, органы местного самоуправления, механизм и инструменты решения, социально-экономическое положение региона, алгоритм реализации, эффективное государственное регулирование.

Для успешного функционирования промышленности города как структурообразующего комплекса экономики необходимо вовлечение в процесс в качестве активного развивающего фактора внешней среды властных структур, местных органов хозяйствования и управления.

Государственная промышленная политика в большинстве случаев не предусматривает функций административного управления хозяйством, поэтому на муниципальном уровне с учетом возрастания административного фактора все большее значение приобретает проблема управления развитием производственной деятельности совокупности предприятий. Это обуславливает актуальность и значимость исследований в области разработки эффективных управленческих, организационных и экономических решений и технологий взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами промышленного бизнеса. Основной целью промышленной политики г. Краснодара должно быть становление и развитие взаимовыгодных связей между муниципалитетом и бизнес-средой, направленных на повышение эффективности функционирования муниципального промышленного сектора экономики как региональной подсистемы.

На основании вышеизложенного определим контур задач промышленной политики муниципального образования (МО) г. Краснодар (рис. 1).

Основные задачи промышленной политики муниципального образования следует подразделить на блоки для решения ряда специфических задач в рамках каждого из блоков. В нашем случае это промышленно-производственный блок задач, экономический и социальный блоки. Несмотря на разделение, все задачи очень тесно связаны между собой. В промышленно-производственном блоке наибольшую важность представляет собой задача модернизации и реструктуризации промышленного сектора. Ее решение, в свою очередь, неразрывно связано с успешным решением задач экономической направленности, таких как развитие малого и среднего бизнеса, повышение качества продукции и увеличение бюджетных поступлений. Развитие импортозамещающих производств также напрямую зависит от бюджетного финансирования и поддержки предприятий.

Экономические задачи решаются тоже за счет промышленных достижений. Наиболее тесная связь наблюдается между задачей пополнения бюджета и внебюджетных фондов и промышленным развитием. Чем лучше будет складываться

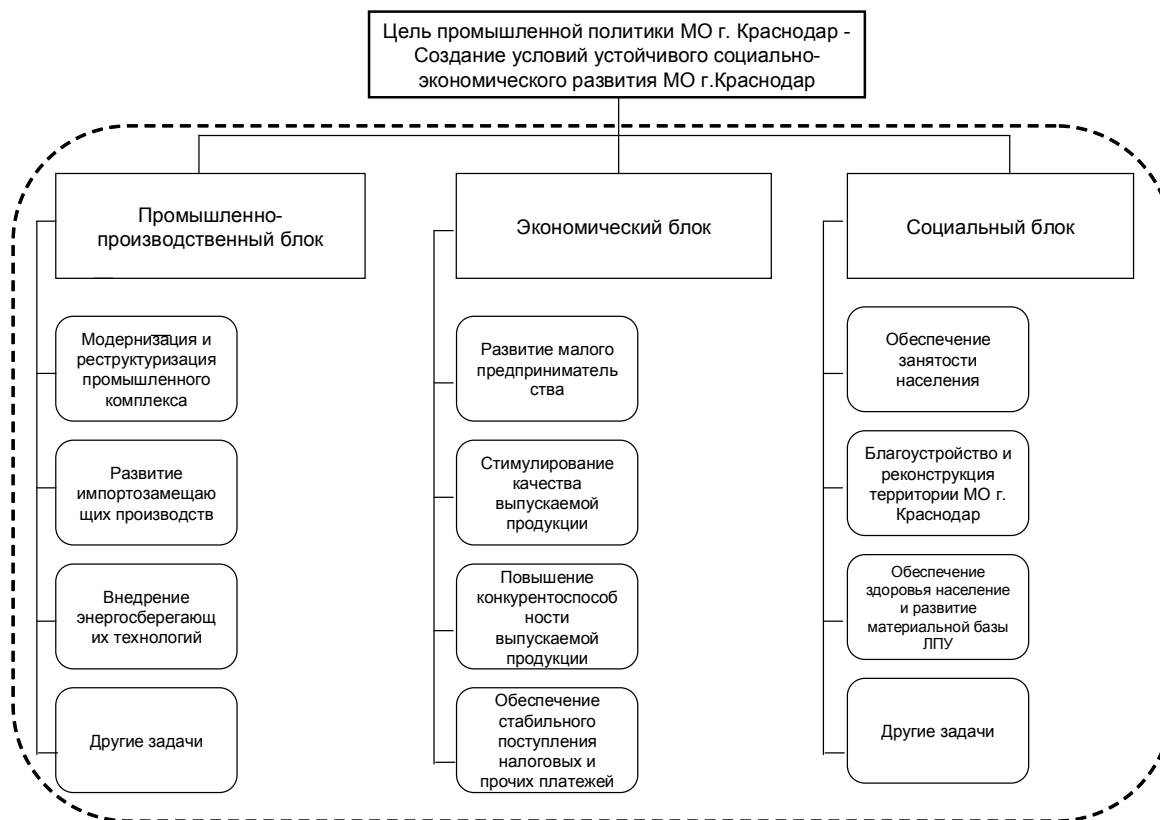


Рис. 1. Контур задач муниципальной промышленной политики МО г. Краснодар

ситуация в промышленно-производственной сфере города, тем больше будет его бюджет и большее количество средств сможет выделять администрация опять же на развитие и прочие нужды. Другая экономическая задача, связанная с повышением конкурентоспособности выпускаемой предприятиями города продукции, находится в тесной взаимосвязи, к примеру, с осуществлением мероприятий в области внедрения энергосберегающих технологий, инноваций в производственный процесс и пр. За счет успешной реализации указанных мероприятий снижается себестоимость выпускаемой продукции и, соответственно, повышается ее конкурентоспособность на рынке. Предприятие увеличивает объем сбыта, получает дополнительный экономический эффект, следовательно, обеспечивает налоговые поступления в бюджеты разных уровней. Предприятие развивается, расширяется и тем самым дает дополнительные рабочие места. Таким образом, в наиболее общем виде решается проблема занятости населения.

Решение представленных задач на муниципальном уровне осуществляется с использованием:

- административно-ведомственных методов;
- программно-целевых методов.

Органы исполнительной власти МО г. Краснодар должны активно использовать различные механизмы решения поставленных задач. В качестве основных прикладных инструментов применяют различные варианты государственного стимулирования промышленного сектора экономики. Тем не менее на выбор инструментария существенное влияние оказывает отраслевая специфика промышленного комплекса города, а также ограниченность бюджетных ассигнований, поступающих из бюджетов вышестоящих уровней.

В данной связи администрации МО г. Краснодар при реализации промышленной политики необходимо использовать комбинированные инструменты для решения основных задач промышленной политики. Механизм их решения представлен на рис. 2.

Здесь приводятся в наиболее общем виде задачи промышленной политики города и основные инструменты их решения. Особенностью большинства используемых инструментов является широкая сфера их применения. Одним инструментом можно воздействовать на различные



Рис. 2. Механизм решения основных задач промышленной политики МО г. Краснодар

сферы задач как прямо, так и опосредованно. Так, задачи в области стабилизации промышленного комплекса решаются посредством стимулирования деловой активности, субсидирования из бюджетных средств, а также через размещение среди предприятий комплекса муниципального заказа. В то же время стимулирование деловой активности оказывает свое положительное влияние и на повышение уровня занятости населения через увеличение количества рабочих мест. Субсидирование за счет бюджетных средств применяется также в рамках реализации программы по поддержке малого и среднего бизнеса. Помимо этого, в рамках данной программы создаются специальные центры поддержки предпринимательства, о которых было упомянуто ранее, и предоставляются налоговые льготы.

Инвестирование за счет бюджетных средств способствует стимулированию качества и повышению конкурентоспособности продукции. Основным инструментом повышения качества и конкурентоспособности продукции для предприятий города со стороны администрации является муниципальный заказ.

В современных условиях развития промышленной сферы муниципального образования раз-

мещение муниципального заказа среди предприятий города должно быть неотъемлемой частью общего механизма реализации промышленной политики. На сегодняшний день процедура размещения муниципального заказа регламентируется как на федеральном, так и на муниципальном уровнях, в первую очередь, федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в редакциях федеральных законов от 31 декабря 2005 г. №207-ФЗ, от 27 июля 2006 г. № 142-ФЗ, от 20 апреля 2007 г. №53-ФЗ. Непосредственно на территории г. Краснодара данная процедура определяется через порядок взаимодействия департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования г. Краснодар и муниципальных заказчиков. Данный порядок утвержден постановлением главы МО г. Краснодар от 26 мая 2007 г. № 327 «О размещении муниципального заказа в муниципальном образовании город Краснодар».

Порядок взаимодействия департамента экономического развития, инвестиций и внешних

связей администрации МО г. Краснодар, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципального заказа, и муниципальных заказчиков определяет механизмы деятельности муниципальных заказчиков и департамента по формированию, размещению и исполнению муниципального заказа муниципального образования г. Краснодар.

В общем виде алгоритм системы муниципального заказа в г. Краснодаре представлен на рис. 3. Как видно, данный алгоритм состоит из четырех основных этапов.

В существующей системе реализации муниципального заказа на территории г. Краснодара

минимальной цене. Но в то же время при выборе исполнителя отсутствуют мероприятия в сфере оценки качества предлагаемого товара или услуг. Как мы видим, выбор претендента на размещение муниципального заказа осуществляется в первую очередь исходя из соответствия нормативным требованиям для участия в конкурсе (т.е. отсутствие налоговых задолженностей и пр.), а окончательное решение принимается на основе ценового минимума и максимально выгодных для администрации муниципального образования и муниципального заказчика условий.

Несомненно, у ряда муниципальных заказчиков существует уже сформированный за определенное

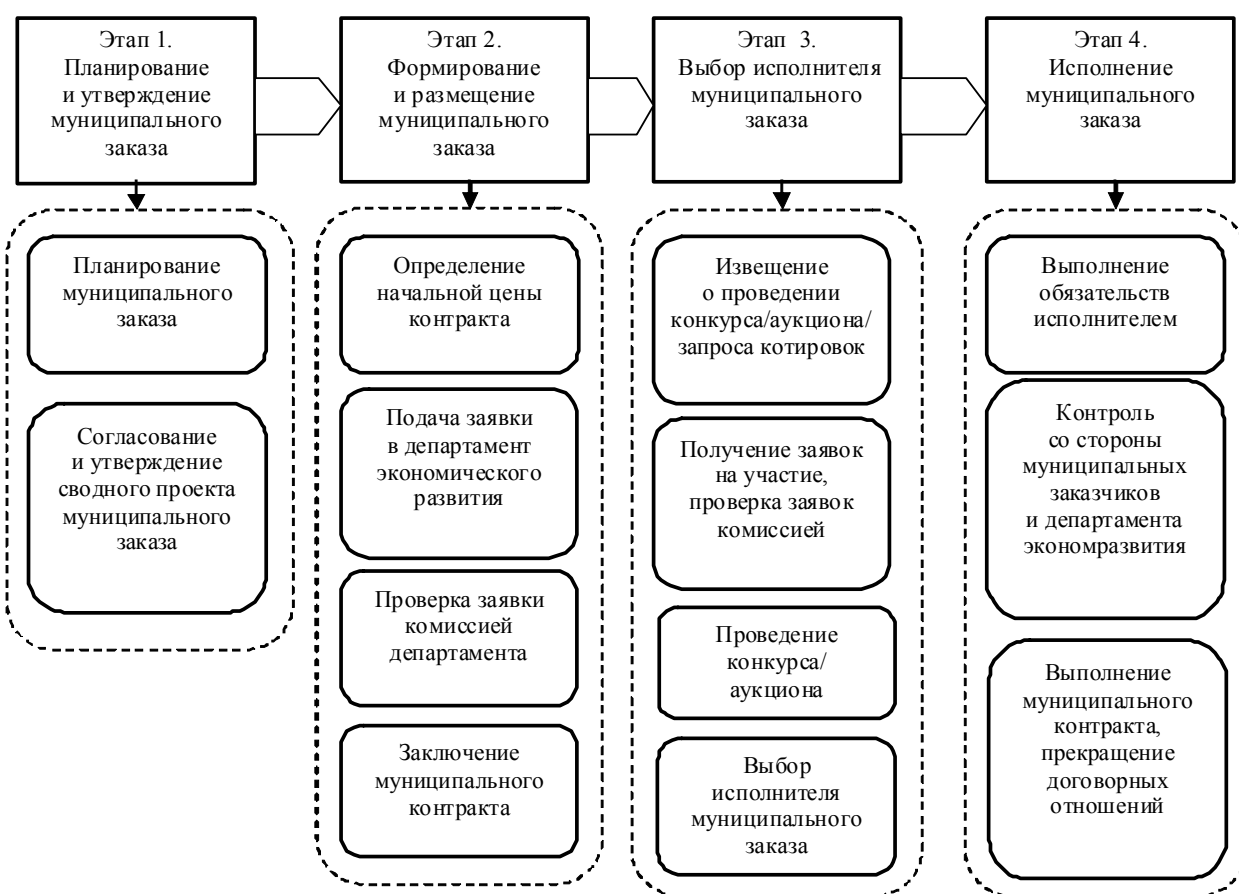


Рис. 3. Алгоритм реализации системы муниципального заказа МО г. Краснодар

есть ряд “белых пятен”, ее нельзя назвать оптимальной. Во-первых, в ней мало учитываются цели и задачи промышленной политики города и края. Заказ формируется совокупностью муниципальных заказчиков в хаотичном порядке. Каждый заказчик стремится удовлетворить свои потребности в тех или иных товарах или услугах путем размещения муниципального заказа. Плюсом для заказчика здесь является то, что проведение конкурса дает возможность приобрести необходимое по

времени перечень основных исполнителей заказов. С одной стороны, это служит своего рода гарантией для заказчиков, но с другой - создает трудности в получении заказа для других участников конкурса, является одним из основных факторов, обуславливающих низкое число участников конкурсов и скептическое отношение к подобного рода мероприятиям в бизнес-среде города.

На наш взгляд, основная проблема в системе реализации муниципального заказа в МО г. Крас-

нодар заключается в том, что муниципальный заказ рассматривается большинством заказчиков как способ удовлетворения возникших потребностей, а не как действенный инструмент управления конкурентоспособностью предприятий. Также проблемы данной системы кроются и в процедуре выбора исполнителей заказа. В процессе выбора основным фактором служит цена. Помимо того что не учитывается качество товаров, как уже упоминалось выше, не осуществляется никаких мероприятий в области оценки рыночных позиций предприятий, их конкурентоспособности и прочих аспектов.

Таким образом, существующая система муниципального заказа как мера промышленной региональной политики нуждается в реформировании и совершенствовании. Система муниципального заказа не направлена на реализацию целей и задач муниципальной и региональной промышленной политики, следовательно, регламентация деятельности государственных органов власти только федеральными законами является необходимым, но недостаточным условием для реализации эффективного государственного регулирования качественного развития промышленного сектора региональной экономики.

1. *Авдашева С., Шеститко А.* Промышленная и конкурентная политика: проблемы взаимодействия и уроки для России // *Вопр. экономики.* 2008. № 9. С. 18-31.

2. *Анисимов В.Ф.* Формирование муниципального уровня промышленной политики. М., 2009.

3. *Барабанов М.* Годы без промышленной политики: особенности российской переходной экономики // *МЭ и МО.* 2008. № 5. С. 84-90.

4. *Бендиков М.А.* Экономическая безопасность промышленного предприятия в условиях кризисного развития // *Менеджмент в России и за рубежом.* 2010. № 2. С. 17-29.

5. *Галушкина М.* Экономические кластеры как форма функционирования и развития промышленности региона. М., 2009.

6. *Зелтынь А.С.* Государственная промышленная политика в рыночной экономике // *ЭКО.* 2010. № 3. С. 43.

7. *Кайль А.Н.* Правила размещения государственных и муниципальных заказов. М., 2008.

8. *Праздничных А.* Косвенные методы государственного стимулирования инноваций: опыт Западной Европы. М., 2008.

9. *Сулакишин С.* Как сформировать и реализовать государственную промышленную политику // *Рос. экон. журн.* 2009. № 7.

10. Социально-экономическое положение Краснодарского края: информ.-полит. докл. / Территориальный орган ФСГС по Краснодарскому краю. Краснодар, 2009.

Поступила в редакцию 03.07.2011 г.