

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСА И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКЕ

© 2011 А.Н. Литвиненко

доктор экономических наук, профессор

Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел России

E-mail: lvls@mail.ru

Статья посвящена актуальной проблеме - взаимодействию бизнеса и органов внутренних дел в сфере противодействия теневой экономике. Определяется роль и место правоохранительной системы в модели взаимоотношений между бизнесом и властью. Автор указывает предпосылки взаимодействия бизнеса и органов внутренних дел.

*Ключевые слова:* теневая экономика, органы внутренних дел, теневые экономические отношения, социальная и экономическая справедливость, экономическая безопасность.

Взаимодействие бизнеса и государства - одна из не теряющих актуальности и периодически обсуждаемых политико-экономических проблем. Российские законодатели непрерывно изменяют (конечно, с целью улучшения!) "правила игры" на российском поле хозяйствования. Диапазон этих изменений крайне широк - от полной либерализации большинства сфер деятельности до жесткого регулирования через денежно-кредитную, финансовую, таможенную политику, в том числе с использованием широкого арсенала административных рычагов.

Взаимодействие бизнеса и органов внутренних дел - это, безусловно, вопрос, который следует рассматривать в рамках отношений власти, бизнеса и общества, причем и на федеральном, и на региональном уровне.

В широком смысле слова, именно политические договоренности на уровне отношений "власть - бизнес" предопределяют дальнейшие действия власти исполнительной, да и всех других ветвей власти в стране. Поэтому изменение "степени свободы" правоохранителей, в том числе органов внутренних дел, можно проследить на трех условных временных этапах<sup>1</sup>: 1992-1997 гг. - зарождение основ российского лоббизма, усиление роли регионов и становление практики "кремлевского" лоббизма; 1997-2001 гг. - спад в динамике отношений бизнеса и власти, последующая кратковременная интенсификация и переход контактов на новый уровень; 2002-2007 гг. - развитие взаимных контактов в сфере бизнеса и власти; частичное "сплетение" данных сфер.

Анализ ситуации позволяет сделать вывод о том, что стихийно сформировавшаяся модель

взаимоотношений между бизнесом и властью в течение последних двух десятилетий характеризуется рядом черт, которые во многом определяют роль и место правоохранителей. Среди них, прежде всего, можно отметить: наличие параллелизма в полномочиях ряда государственных структур, в том числе и силовых; исключительно высокую роль первых лиц компании в построении взаимоотношений с властью; отсутствие устоявшейся партийной системы: основными структурными элементами политической системы выступают не партии, а кланово-номенклатурные группы, в том числе высокая значимость региональных кланов как политико-экономических игроков; устойчивую коррупционную традицию; сужение публичного пространства, теневой характер принятия решений и специфику каналов поступления информации; значимость силового фактора и активную роль силовых структур в процессах передела собственности и политической борьбы; непрозрачную структуру собственности (не всегда доступна информация о реальных собственниках бизнес-структур, а значит, об их потенциальном влиянии и возможностях)<sup>2</sup>.

Названные особенности в отношениях между властью и бизнесом во многом формировали и поведение каждой из сторон. Бизнес зачастую уводил часть производства товаров и услуг в "тень", а власть закрывала глаза на действия силовиков, "кошмарящих" бизнес.

В сложившейся ситуации представляется важным проанализировать складывающиеся взаимоотношения и их тенденции не только с позиций "власть - бизнес" (и соответственно, "орга-

ны внутренних дел - бизнес”), но и увидеть перспективы этих отношений с позиций бизнеса, т.е. в звене “бизнес - власть” (и соответственно, “бизнес - органы внутренних дел”).

В первом случае законодатель считает<sup>3</sup>, что без эффективного взаимодействия полиции (шире - органов внутренних дел) с другими правоохранительными органами, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами невозможно полное, объективное и всестороннее разрешение поставленных перед ней задач. Наладить же такое взаимодействие возможно только при соблюдении ряда условий: наличие правовой основы взаимодействия и строгое соблюдение законности; скоординированность действий всех правоохранительных органов во взаимодействии с бизнесом; эффективность их взаимодействия; достаточность профессиональной подготовки сотрудников; высокое чувство ответственности за порученное дело как со стороны сотрудников органов внутренних дел, так и со стороны других организаций и граждан; разграничение компетенции субъектов взаимодействия, т.е. осуществление взаимодействия в пределах предоставленных субъектам полномочий; исключение несанкционированного разглашения информации; быстрота, активность и широкое применение научно-технических средств; использование органами внутренних дел, кроме профессиональных, правовых и неюридических, технических знаний и иных возможностей: административно-правовых полномочий, людских и транспортных ресурсов.

Взгляд на ситуацию с позиции бизнеса не так однозначен. Существующие социально-экономические реалии отрицательно сказываются на конструктивном взаимодействии бизнеса с органами внутренних дел. Хозяйствующий субъект если и оказывает содействие правоохранительным органам, то только по факту правонарушений, в которых сам оказывается в роли “жертвы”, когда ущерб носит характер значительный и прямой, а также когда исчерпаны собственные ресурсы в проведении самостоятельных защитных мероприятий. Возникает своеобразный замкнутый круг из последовательной цепочки факторов, детерминирующих друг друга: хозяйствующий субъект не оказывает содействия органам внутренних дел, потому что те неэффективны, а органы внутренних дел работают неэффективно, по-

тому что хозяйствующий субъект не оказывает им содействия<sup>4</sup>.

Правоохранительные органы принципиально не могут сами по себе, без поддержки граждан, вести эффективную борьбу с массовым распространением теневых экономических отношений. Как справедливо отметил известный исследователь деятельности полиции А. Оссе, “государство ограничено в своей способности вмешиваться в те или иные конфликты, а также влиять на негосударственные субъекты... Более того, обеспечение общественной безопасности требует сотрудничества всех задействованных в этом процессе сторон, в том числе гражданского общества”<sup>5</sup>. В этой связи необходимо формировать условия, в которых взаимодействие организаций и органов внутренних дел будет носить характер активного содействия. В целом, тесное и результативное взаимодействие бизнеса и органов внутренних дел в рамках противодействия теневой экономике возможно только при сформированном в обществе негативном отношении к данному явлению. Однако негативное отношение к теневой экономике у рядовых граждан должно иметь не только пассивный (отказ от личного участия в теневых отношениях), но и активный характер (отказ от молчаливого попустительства фактов теневой деятельности других субъектов). И здесь задача государства видится в создании условий (экономических стимулов) для активизации взаимодействия хозяйствующего субъекта с органами внутренних дел<sup>6</sup>.

Предпосылками такого взаимодействия являются:

- с одной стороны, потребность органов внутренних дел в информации, наличие которой может либо служить сигналом к началу активных действий со стороны органов внутренних дел, либо способствовать положительному результату их деятельности;

- с другой стороны, потребности бизнеса в защите от противоправных посягательств, в восстановлении социальной и экономической справедливости, удовлетворить которые могут правоохранительные органы. Данная потребность сформирована естественным стремлением хозяйствующих субъектов к безопасности, а также отсутствием возможности удовлетворить ее самостоятельно без взаимодействия с другими субъектами (правоохранительными органами, частными охранными или детективными организациями и т.п.).

Возможными формами такого взаимодействия могут выступать: содействие, бездействие и противодействие.

Предлагаем перечень предложений, направленных на формирование социально-экономических условий, способствующих конструктивному взаимодействию бизнеса с органами внутренних дел в системе противодействия теневым экономическим явлениям<sup>7</sup>. При этом общие меры должны быть направлены на формирование: во-первых, негативного отношения хозяйствующего субъекта к теневой экономике (осуждающего отношения к тем видам хозяйственной деятельности, которые связаны с нарушением закона); во-вторых, позитивного отношения к оказанию содействия органам внутренних дел.

Специальные меры должны быть направлены на создание: благоприятных условий непосредственно для содействия хозяйствующего субъекта органам внутренних дел в рамках системы борьбы с теневыми экономическими явлениями; неблагоприятных условий для бездействия и противодействия хозяйствующего субъекта органам внутренних дел в этой борьбе.

В рамках первого блока мероприятия должны быть направлены на повышение экономической безопасности хозяйствующего субъекта, оказывающего содействие для достижения следующих целей:

- повышение прямых выгод от оказания содействия органам внутренних дел (увеличение размеров денежного вознаграждения за содействие органам внутренних дел; снижение контрольной и другой административной нагрузки; более широкое использование института “сделки с правосудием”);

- снижение прямых издержек, связанных с содействием органам внутренних дел (компенсация нарушителям расходов хозяйствующего субъекта, связанных с содействием органам внутренних дел; использование ресурсоэкономичных форм содействия, например, приема заявлений от граждан через Интернет;

- снижение рисков наступления неблагоприятных последствий от содействия органам внут-

ренних дел для экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

В рамках второго блока мероприятия должны быть направлены на снижение экономической безопасности хозяйствующего субъекта, выбравшего деструктивные виды взаимодействия: увеличение прямых издержек, связанных с отказом от содействия органам внутренних дел; увеличение рисков наступления неблагоприятных последствий от выбора хозяйствующим субъектом бездействия или противодействия органам внутренних дел для его экономической безопасности.

Представляется возможным утверждать, что для обеспечения конструктивного характера взаимодействия между бизнесом и органами внутренних дел есть объективная основа - взаимное удовлетворение законных интересов каждой из сторон. И движение навстречу друг другу именно на этой основе позволит эффективно противодействовать теневым экономическим явлениям в стране.

Таким образом, проблема взаимодействия бизнеса и органов внутренних дел в сфере противодействия теневой экономике является открытой и ждет своих институциональных решений, которые позволят как минимум сдерживать рост теневого сектора российской экономики.

<sup>1</sup> Фокин В. Особенности отношений бизнеса и власти в России // Международные процессы. 2011. Т. 9. № 2 (26). С. 3.

<sup>2</sup> Там же. С. 5.

<sup>3</sup> Постатейный комментарий к федеральному закону “О полиции” от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. Ст. 10.

<sup>4</sup> Грачев А.В., Ковтунова С.Ю. Экономические аспекты взаимодействия хозяйствующих субъектов и ОВД в рамках противодействия теневым экономическим явлениям: монография. СПб., 2011. С. 70.

<sup>5</sup> Оссе А. Принципы деятельности полиции: методическое пособие по правам человека / пер. с англ. Н. Ишевской, М. Кузнецовой, О. Шарп; Amnesty International Nederland. Амстердам, 2006. С. 23.

<sup>6</sup> Грачев А.В., Ковтунова С.Ю. Указ. соч. С. 71.

<sup>7</sup> Ковтунова С.Ю. Экономические аспекты взаимодействия организаций и органов внутренних дел в сфере противодействия теневой экономике // Экономика и предпринимательство. 2011. № 3.

Поступила в редакцию 05.06.2011 г.