

ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ И КРУГООБОРОТЫ КАК БАЗИС ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

© 2011 Т.Г. Ржевская

кандидат экономических наук

E-mail: tzeldner@gmail.com

Анализируется взаимосвязь финансовых потоков, их кругооборот в процессе создания и функционирования денежных фондов.

Ключевые слова: финансовые потоки, финансовые кругообороты, финансовая система, денежные фонды, бюджетные средства, модели бюджетных систем, налоговая и таможенная системы.

Финансовые отношения объективно реализуются в движении денежных ресурсов. Закономерности финансовых отношений проявляются в совокупности, системности и многообразии финансовых потоков и кругооборотов. Теоретическое понимание финансовых отношений как системной формы движения денежных ресурсов является исходным пунктом раскрытия научного содержания категории “финансовая система”. Исследование финансовых потоков и кругооборотов опирается на общую теорию воспроизводства и обращения в общественном масштабе.

Родоначальником общей теории общественного кругооборота является Ф. Кенэ, представивший процесс реализации общественного продукта в “Экономической таблице”¹. Ф. Кенэ выявил основные направления реализации общественно-го продукта, объединив все операции обмена в массовое движение денег и товаров, но при этом исключив процесс накопления. Он разработал концепцию естественного порядка, в основе которой лежат моральные законы государства, т.е. интересы отдельного лица не могут идти вразрез с интересами общества. Если исходить из этого, места для активной экономической госполитики не остается. Вместе с тем в “Экономической таблице” находит место и идея налогов, т.е. взаимоотношений процесса перераспределения общественного продукта. В основе выражена возможность существования финансовой системы, представляющей собой совокупность различных сфер финансовых отношений в рамках данной национальной экономики. Иными словами, объективным базисным содержанием финансовой системы следует считать также денежные фонды (звенья финансовой системы) одновременно с денежными потоками и денежными (финансовыми) кругооборотами, в процессе которых и создают-

ся денежные фонды (звенья). При этом теоретическое понимание денежных фондов как суммы денежных ресурсов требует уточнения, поскольку фактически денежные фонды реализуются:

- в виде непрерывного денежного потока/кругооборота;

- в форме запаса (депозита, резерва, пополняемого/непополняемого, постоянного остатка), который действительно выражен определенной, “зависшей” на финансовом счете денежной суммой. Такова была природа средств российского стабфонда, “хранившегося” Минфином России в Центральном банке до того, как было принято и выполнено решение о его “размещении” в ценных бумагах правительств иностранных государств².

Движение финансовых потоков организуется и управляется федеральными, региональными органами и их институтами, органами местного самоуправления, кредитно-банковской системой и ее звеньями, юридическими и физическими лицами. Это сложный механизм, обеспечивающий необходимые условия деятельности государства, регионов, экономики в целом и ее отдельных сфер, различных институтов общества. Управление финансовыми потоками, особенно в системе бюджетных и межбюджетных отношений, является одной из основных госфункций. Эффективная ее реализация требует учета объективных закономерностей функционирования и развития финансовых отношений, предполагает “транспарентность” и четкую регламентацию принципов, полномочий и механизмов управления финансовыми, в том числе бюджетными потоками. В настоящее время значение бюджетных ресурсов и их управления возросло в связи:

- с принципиальной ролью бюджета в макроэкономической политике и обеспечением условий возобновления экономического роста;

- необходимостью формирования новых механизмов бюджетных и межбюджетных отношений, поиском их оптимальных моделей.

Особую остроту проблеме управления финансовыми ресурсами и их потоками придают специфичность посткризисной ситуации и дефицит бюджетных ресурсов. Вместе с тем бюджетные потоки лишь составляющая часть финансовых потоков, и их следует рассматривать комплексно как в системе общего финансового кругооборота, так и в структуре государственного финансового баланса. Финансовые потоки выражают связи, обязательства и зависимости отдельно госструктур, юридических и физических лиц, а также взаимозависимости. Функционирование государства, общества, экономических систем обеспечивается финансовыми потоками и кругооборотами. Финансовый поток в своей простейшей форме есть разовое (единичное) перемещение (трансферт) ресурсов из одной структуры в другую или между звеньями отдельной структуры. От денежного он отличается специфической природой.

Безэквивалентность (безвозмездность) финансовых потоков ярко выражена в бюджетном механизме, особенно в межбюджетных отношениях, где наличествуют дотации, субвенции, субсидии, взаиморасчеты, компенсации. Данные свойства финансовых потоков в системе взаимодействия государства, общества, налогоплательщиков могут опосредоваться и зависимостями, которые возникают между “полюсами” финансовых потоков. Финансовые потоки формируют финансовые кругообороты, т.е. возобновляемую систему финансовых потоков, обеспечивающую создание, распределение и расходование денежного фонда. Финансовые потоки аккумулируются в денежном фонде (доходы, поступления) и распределяются из него (расходы, ассигнования, финансирование, кредитование). Денежный фонд предстает в виде определенной суммы денежных ресурсов, “резервуара” денежных средств, а также как своего рода оператор денежных потоков, их накопитель и регулятор.

В качестве основных характеристик финансовых кругооборотов предлагается выделять: закрытость (открытость), воспроизводимость, потенциал, субъект (субъекты) регулирования, целевая направленность, общий механизм (в том числе транспарентность). Рассмотрим отдельные из этих характеристик. Закрытость финансового

кругооборота характеризует его замкнутость, наличие существенной детерминистической обусловленности расходных потоков доходными. Открытость - “экспорт” финансовых ресурсов, их “выброс” из кругооборота. Характер замкнутых кругооборотов должны носить финансовые потоки хозяйствующих субъектов (коммерческих и кредитных организаций, предприятий, корпораций), что служит одним из базисных условий обеспечения воспроизводства их капитала. Характеристика замкнутости востребована и при рассмотрении финансовых кругооборотов ресурсов регионов. В доминанте замкнутый характер должны носить финансовые взаимоотношения госбюджета с коммерческими банками (если они не выступают в качестве операторов по безвозвратному финансированию бюджетополучателей). Замкнутость финансового кругооборота бюджетных средств, в котором определенные фазы охватываются движением банковского капитала, означает возвратность и сохранность (возможно и приращение в виде процентного дохода) бюджетных ресурсов, к примеру, размещение бюджетных ресурсов (ресурсов внебюджетных фондов) в коммерческих банках на условиях депозитов.

Вместе с тем крупнейший в российской финансовой системе кругооборот (ГКО-ОФЗ) является, если речь вести об обращении бюджетных ресурсов, лишь относительно замкнут, поскольку его замкнутость поддерживается за счет размещения дополнительных государственных заемных обязательств и вовлечения в него нового банковского капитала. Отсутствие замкнутости и воспроизводимости финансового кругооборота может указывать на его неустойчивость (высокий уровень риска), что и проявилось при финансовых кризисах 1998 г. и 2008 г. Особое значение имеет открытость финансовых кругооборотов во внешнюю среду. В современной российской экономике нередко финансовые кругообороты формируются с целью сокрытия и вывоза за рубеж финансовых ресурсов (выручки, прибыли, амортизационного фонда, возмещения экспортных НДС). Ежегодный “выброс” оценочно составляет 30-35 млрд. долл. При этом денежные власти прилагают значительные усилия по привлечению иностранного капитала, “не замечая” открытость финансовых кругооборотов из отечественной экономики.

Закрытость (открытость) финансовых кругооборотов тесно связана с характеристикой “вос-



Рис. 1. Модель эквивалентной финансовой системы

производимость”. Воспроизводимость не означает только повторяемости финансовых кругооборотов. (Повторяемость лишь внешняя форма проявления воспроизводимости.) Как правило, финансовый бюджетный кругооборот не содержит источника воспроизводства. Этого источника нет ни в бюджетной системе, ни в кругооборотах внебюджетных фондов. Указанные финансовые кругообороты не воспроизводятся, а возобновляются за счет внешних источников. Так возобновляются кругообороты бюджетных и внебюджетных фондов, “финансовые пирамиды”, рынок ценных бумаг (включая ГКО-ОФЗ). Затруднения с привлечением внешних источников порождают кризис кругооборотов. В отличие от рассмотренных, финансовые кругообороты капиталов хозяйствующих субъектов располагают внутренними источниками воспроизводства за счет ресурсов амортизационных отчислений и прибыли.

Теория финансовой системы - по сути теория финансовых потоков и кругооборотов, в процессе которых формируются “звенья”, представляющие денежные образования (аккумуляции), т.е. фонды денежных ресурсов (эффектов). В этой связи представляется актуальным решение задачи типологизации финансовых кругооборотов с целью создания концепции, механизма их регу-

лирования и управления. Целесообразно выделить принципиальные (возможные) модели (схемы) финансовых систем, отображающие конфигурацию взаимодействия и направленность финансовых потоков и кругооборотов. Модель эквивалентной финансовой системы потоков между секторами на основе опосредования встречным движением материальных носителей (товаров, услуг, ценных бумаг, других активов) можно представить схематично (рис. 1). Данная модель позволяет:

- формализовать такие теоретические вопросы, как механизм установления равновесных оценок между потенциалом денежных потоков и стоимостью активов;
- раскрыть проблему инфляции: обесценение (удорожание) стоимости денежного потока/повышения (снижения) цен встречных материальных (товарных, капитальных) носителей. То есть, несмотря на эквивалентность, рассматриваются составляющие финансовых отношений, в том числе риски финансовых потерь (убытков), элементы накопления (обогащения).

Схема заемной финансовой системы, в которой возникают денежные обязательства одних участников (блоков) перед другими, выражается следующей конфигурацией (рис. 2). Анализ ин-

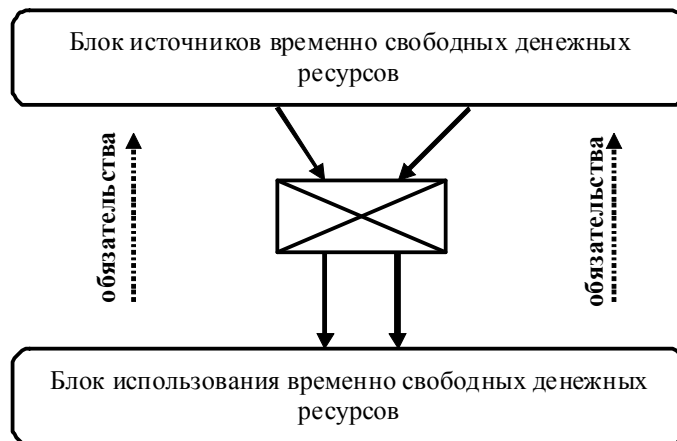


Рис. 2. Схема заемной финансовой системы

формации, содержащейся в блоке источников и в блоке использования, позволяет выявить возможность оптимизации денежных потоков на основе передачи их на временной основе. Очевидно, что обеспечением движения денежных потоков выступают обязательства блока, где используются временно свободные денежные ресурсы.

Финансовые отношения модельно определяют своего рода фондовый рынок обязательств, т.е. формируют фиктивный капитал для блока, который передает временно свободные ресурсы. Рассматриваемая схема предполагает возникновение категорий: процента, финансовых рисков и рентабельности (окупаемости) востребованных денежных ресурсов, необходимости их вторичного размещения в кругооборотах (финансовых, капитала). Кроме того, формализуется вопрос о механизме взаимодействия блоков (т.е. институциональная проблема - наличие / отсутствие регулирующего оператора).

Наиболее “чисто” финансовыми являются бюджетные системы. При этом базисными (т.е. с исходным содержанием) выступают модели, отражающие:

- потоки налогов (рис. 3);
- потоки бюджетных расходов (рис. 4);
- финансовые потоки между “плюсами” источников ресурсов и их потребителей (рис. 5);
- аккумулированные потоки (потоки налогов взаимодействуют в форме балансирующих взаимосвязей с потоками бюджетных расходов);
- вариации указанных финансовых потоков.

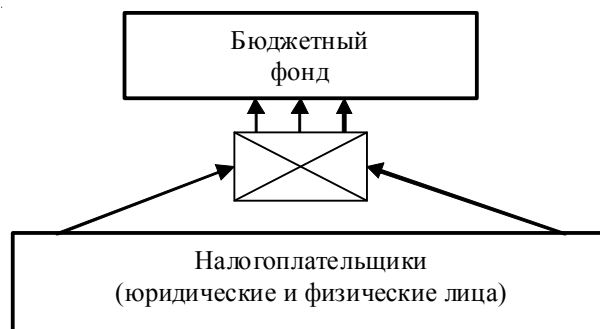


Рис. 3. Модель бюджетной системы: потоки налогов

На основе комплексного рассмотрения моделей бюджетных систем формализуются противоречия, которые проявляются в модифицированной форме в финансовой политике и практике.

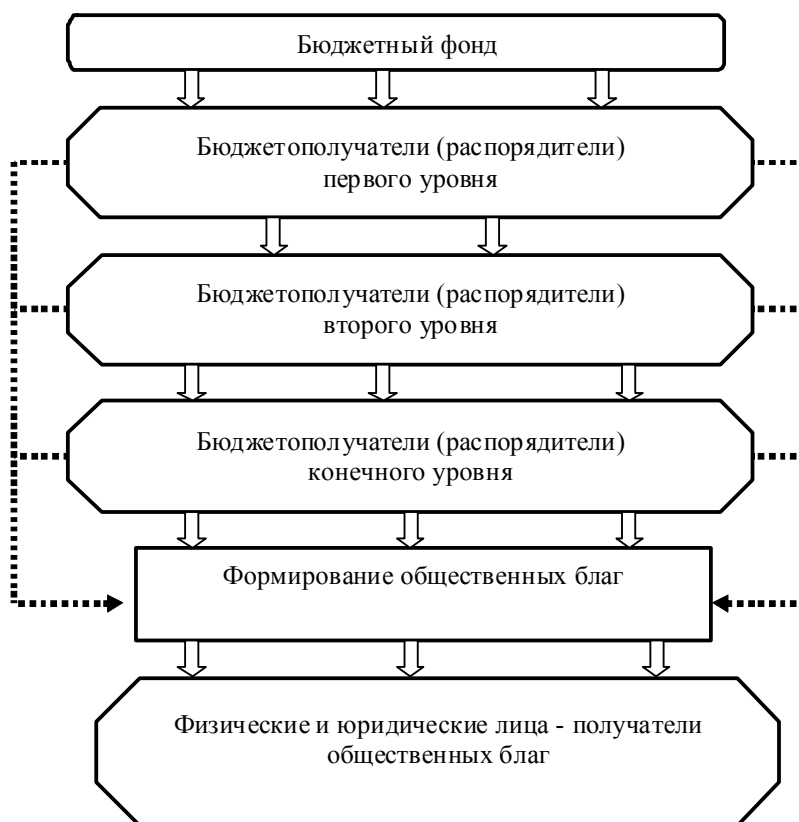


Рис. 4. Схема бюджетной системы: потоки бюджетных расходов

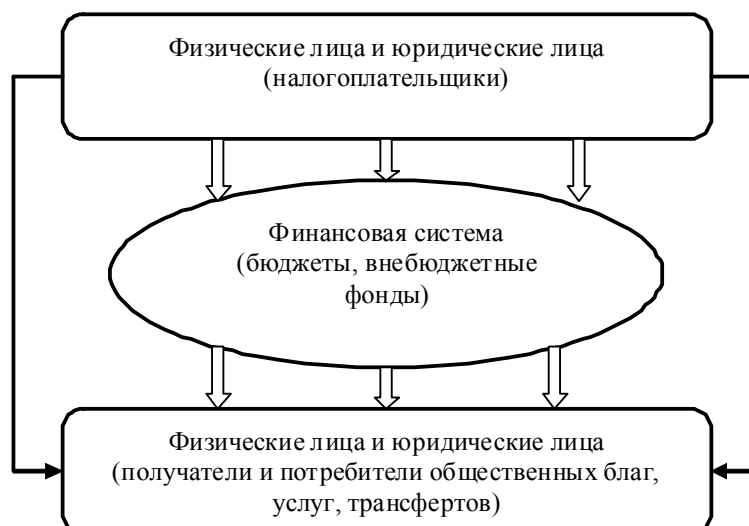


Рис. 5. Модель бюджетной системы: финансовые потоки между “полюсами” источников ресурсов и их потребителей

В модели бюджетной системы - потоков налогов - бюджетный фонд является аккумулятором совокупности этих потоков, не имеющих ни эквивалентного возмещения, ни обязательств перед носителями источников финансовых ресурсов. Функции оператора финансовых потоков выполняет налоговая и таможенная системы. Рассматриваемая финансовая модель позволяет выявить такие важные теоретико-методологические проблемы, имеющие актуальное значение в понимании механизма современных финансово-экономических отношений, как:

- методологическая база трактовки проблемы регионов “доноров” и регионов “реципиентов”;
- обоснование оценки институционального применения понятия налогового бремени.

Выявленная проблематика в общей постановке решается с единственной теоретико-методологической платформы: налоговые потоки в финансовой системе формируются только между единым бюджетным фондом и налогоплательщиками.

Схема бюджетной системы - потоки бюджетных расходов - также включает бюджетный фонд, физических и юридических лиц, которые представляются в ином социально-экономическом качестве - как получатели общественных благ и услуг через бюджетополучателей (распределителей). Наличие бюджетополучателей выступает существенным моментом во взаимоотношениях государства с физическими и юридическими лицами. Ключевыми особенностями рассматриваемой схемы являются: целевое назначение пото-

ков бюджетных расходов, формирование и представление общественных благ, услуг и трансфертов в денежной форме физическим и юридическим лицам.

В модели бюджетной системы - финансовые потоки между “полюсами” источников ресурсов и их потребителей - движение денежных ресурсов от (физических и юридических лиц) налогоплательщиков к физическим и юридическим лицам - получателям и потребителям бюджетных ресурсов в форме денежных трансфертов, материальных (овеществленных, функциональных), общественных благ и услуг - “замыкается”. Указанная финансовая модель позволяет выявить обобщающие закономерности балансовых пропорций между объемом аккумулированных (налоговых) ресурсов из финансового оборота и объемом предоставленных общественных благ и услуг, а также трансфертов в денежной форме, т.е. выявить степень эквивалентности финансовых отношений в экономике.

На базе рассмотренных моделей (схем) принципиальным представляется анализ функциональной роли финансовой системы, в данном случае бюджетной, в ее широкой трактовке, включая государственные внебюджетные фонды. При этом проявляются следующие стержневые функции финансовой системы как бюджетной системы “расширенного правительства”:

- аккумулирующая;
- распределительно-перераспределительная;
- материализации финансовых ресурсов в общественные блага и услуги;

- обеспечения макроэкономической эквивалентности финансовых потоков.

Комплексная оценка степени и эффективности реализации указанных функций служит методологической основой выявления всеобщей действенности финансовой системы, эффективности финансовой политики и результативной деятельности финансовых институтов, включая проблему “стоимости” их деятельности, т.е. вопрос трансакционных издержек функционирования финансовой системы. Всеобщая действенность финансовой системы должна стать страте-

гической целью модернизации отечественной экономики - ее диверсификации, ускорения темпов экономического роста, активизации инновационно-инвестиционной деятельности, повышения конкурентоспособности российской экономики и жизненного уровня населения.

¹ Кенэ Ф. Избранные экономические произведения. М., 1966.

² О порядке управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 21 апр. 2006 г. № 229.

Поступила в редакцию 02.06.2011 г.