

## ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2011 А.Л. Рвачев

кандидат экономических наук

Белгородский государственный университет

E-mail: OET2004@yandex.ru

Статья посвящена описанию основных подходов к формированию и организации работы региональных экспертных советов по предпринимательской деятельности и инвестиционной политике, которые должны стать консультативно-экспертным органом в субъектах Российской Федерации. Автором уточнены цель, задачи и предполагаемые основные направления работы Совета. Подробно описаны требования и даны рекомендации по заполнению в соответствии с Едиными стандартами Инвестиционной заявки, которая должна состоять из пяти основных разделов.

*Ключевые слова:* региональный экспертный совет по предпринимательской и инвестиционной деятельности в субъектах РФ; Единые стандарты Инвестиционной заявки.

Для обеспечения эффективности деятельности органов государственной власти в вопросах регулирования предпринимательской деятельности и для формирования привлекательного благоприятного инвестиционного климата на своих территориях требуется создание в большинстве субъектов Российской Федерации экспертных советов по предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Экспертный совет). В процессе своей деятельности они должны стать консультативно-экспертным органом субъекта РФ и призваны обеспечивать отбор региональных инвестиционных проектов. Отбор проектов на основании решения Экспертного совета предполагает, что в дальнейшем этим проектам органами власти субъекта РФ в приоритетном порядке может быть оказана поддержка с привлечением бюджетных и внебюджетных источников финансирования. Кроме того, отобранным проектам предполагается оказание информационной и иной поддержки на региональном и межрегиональном уровнях.

Экспертный совет может создаваться и ликвидироваться соответствующими решениями органов власти субъекта РФ. При этом он должен действовать как постоянный консультативно-экспертный орган, содействующий реализации региональной инвестиционной политики на основе взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления и некоммерчес-

кими организациями. Кроме того, Экспертный совет в своей деятельности должен основываться на принципах эффективного взаимодействия и конструктивного диалога с участниками инвестиционного процесса в субъекте РФ, открытости, инициативности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов, практической направленности проводимых разработок, а также учета общественно значимых интересов при решении проблем реализации региональной инвестиционной политики.

Выделим основные цели, задачи и полномочия деятельности Экспертного совета. Например, цель работы Экспертного совета можно определить как оказание содействия в вопросах предпринимательской деятельности и реализации региональной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации региональных приоритетных проектов (в том числе реализации на принципах государственно-частного партнерства). В рамках обозначенной цели деятельность Экспертного совета должна быть направлена на решение следующих задач:

- утверждение регламента работы Экспертного совета и общих правил подготовки проектов для рассмотрения на Экспертном совете - Единых стандартов;
- анализ предложения экономических субъектов по реализации проектов (оформленных в соответствии с Едиными стандартами), и выработ-

ка предложений и рекомендаций по оказанию таким проектам поддержки;

- осуществление взаимодействия с инвестиционными советами и рабочими группами, созданными при высших органах исполнительной власти субъектов РФ, по вопросам отбора и реализации проектов;

- разработка предложений по взаимодействию высших органов исполнительной власти субъекта РФ по снижению административных барьеров при реализации проектов и развитию институтов государственно-частного партнерства на региональном уровне.

В деле обеспечения эффективности работы Экспертного совета одним из наиболее принципиальных вопросов является организация экспертно-консультативной деятельности Совета. В этой связи следует особо подчеркнуть, что для осуществления своей деятельности и в соответствии с возложенными на него задачами Экспертный совет должен приглашать на свои заседания и заслушивать в рамках своей компетенции информацию представителей органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений. По результатам своей деятельности Экспертный совет также должен разрабатывать и вносить на рассмотрение руководства субъекта РФ предложения и рекомендации в виде аналитических и информационных материалов, проектов и иных документов, а также в рамках своей компетенции Экспертный совет может запрашивать у органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории данного субъекта, информацию, необходимую для обеспечения его работы. В состав Экспертного совета, например, могут входить: его председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь, члены. Организационно-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета, включая проведение заседаний, должна осуществлять администрация субъекта РФ.

Как уже отмечалось выше, инвестиционные проекты для включения в перечень основных проектов, подлежащих рассмотрению на заседании Экспертного совета, должны быть представлены в установленном порядке и оформлены в соответствии с Едиными стандартами в форме Инвестиционной заявки.

Далее перейдем к рассмотрению рекомендаций по составлению Инвестиционной заявки, которая представляется в Экспертный совет. Инвестиционная заявка должна состоять из пяти основных разделов. Рассмотрим каждый из этих пяти разделов. Раздел 1 можно назвать “Общие сведения об Организации, ответственной за реализацию проекта, и основных Участниках проекта”. Данный раздел Инвестиционной заявки заполняется сведениями об Организации, ответственной за реализацию проекта, и о каждом из основных Участников проекта по отдельности. Остальные разделы Инвестиционной заявки заполняются в отношении самого проекта его Инициатором. Список основных Участников проекта определяется Инициатором проекта самостоятельно. Экспертный совет в субъекте РФ вправе отнести к основным Участникам проекта также другие организации, участвующие в реализации проекта, по которым Инициатор проекта не предоставил соответствующих данных, и дополнительно запросить по этим Участникам проекта необходимую информацию. Раздел 1, заполненный на Участника проекта, обязательно необходимо заверить печатью данного Участника и подписать соответствующим уполномоченным лицом.

Раздел 2 “Общая информация о проекте” содержит цель проекта, предполагаемые результаты, а также информацию о степени проработанности проекта и достигнутых договоренностях между его участниками. Здесь важно отметить, что в Инвестиционной заявке все денежные показатели необходимо указывать в миллионах рублей, а все предполагаемые сроки реализации проекта - в годах и месяцах.

В разд. 3 “Влияние реализации проекта на экономику и общество региона Российской Федерации”, в первую очередь, показывается, каким приоритетам развития РФ и конкретного ее субъекта соответствует данный проект. В этом разделе также необходимо отразить показатели бюджетной и макроэкономической эффективности проекта. Положительный бюджетный эффект можно определять как превышение дисконтированных доходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или муниципального образования, связанных с реализацией проекта, над соответствующими дисконтированными бюджетными расходами. В качестве бюджетных доходов, в числе прочих, могут учитываться:

а) ежегодное увеличение налоговых выплат и иных отчислений в бюджет, а также во внебюджетные фонды;

б) экономия бюджетных средств, складывающаяся из расходов, запланированных в бюджете, необходимость осуществления которых отпадает в случае реализации данного проекта;

в) дополнительные дивидендные выплаты (в случае предоставления государством долевого (акционерного) финансирования);

г) процентный доход (при предоставлении государством заемного финансирования);

д) косвенные бюджетные доходы.

В качестве бюджетных расходов требуется учитывать, в частности, следующие показатели:

а) бюджетное финансирование проекта, осуществляемое на безвозвратной основе;

б) субсидирование процентной ставки по кредиту, выданному коммерческими финансовыми институтами или банком для реализации проекта;

в) косвенные бюджетные расходы.

Кроме показателей бюджетной эффективности, в данном разделе Инвестиционной заявки должен быть отражен и социально-экономический эффект проекта. Положительный социально-экономический эффект проекта может быть оценен на муниципальном и региональном уровнях (в зависимости от масштабности проекта), он может определяться как разница между положительным и отрицательным воздействием проекта на экономику и общество. В качестве вариантов воздействия на экономику и общество необходимо учесть:

а) изменение уровня занятости в процентах, создание дополнительных рабочих мест с указанием количества рабочих мест, создаваемых на стадии строительства и эксплуатации проекта;

б) превышение уровня зарплаты, пособий и иных выплат работникам, участвующим в реализации проекта, над среднеотраслевым и средним в регионе, в процентах;

в) создание новых объектов (реконструкция существующих), повышение качества и перечня услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.;

г) изменение экологических условий;

д) изменение эффективности использования природных ресурсов.

При описании экологического эффекта, которое приводится в свободной форме, обязатель-

но указываются: факт соответствия проекта действующему на территории страны экологическому законодательству, список мер, направленных на снижение негативного влияния проекта на экологию; факт наличия заключения государственной экологической экспертизы.

В разд. 4 “Характеристика инвестиционного качества проекта” необходимо представить характеристику инвестиционной привлекательности проекта, отразив следующие показатели: срок прогнозного и постпрогнозного периода в годах; чистая приведенная стоимость по проекту ( $NPV_{project}$ ); дисконтированный срок окупаемости проекта ( $DPBP_{project}$ ) в годах. Кроме того, необходимо отразить такой показатель, как предполагаемая структура и условия финансирования проекта, в том числе раскрыв общую стоимость проекта\*. Планируемые инвестиции в проект указываются в номинальных ценах (с учетом прогнозной инфляции соответствующих затрат). Ранее осуществленные инвестиции в проект оражаются отдельно по фактической величине понесенных и документально подтвержденных затрат.

В Инвестиционную заявку также необходимо включать разд. 5 “Дополнительная информация о проекте”, в котором можно указать различную дополнительную информацию по проекту, которую Инициатор проекта считает существенной для реализации проекта, в том числе о согласии на использование персональных данных лиц, ответственных за реализацию проекта.

По заполнении Инвестиционная заявка должна быть заверена печатями Инициатора проекта и Организации, ответственной за реализацию проекта, и подписана соответствующими уполномоченными лицами. Инициатор проекта вправе обращаться в Экспертный совет в субъекте РФ за получением консультаций, необходимых для заполнения Инвестиционной заявки.

В таблице содержится перечень документов, который необходимо представлять в Экспертный совет по региональной инвестиционной полити-

\* Под общей стоимостью проекта принято понимать общую сумму ранее осуществленных и планируемых инвестиций в проект, включая затраты на подготовку проекта и предпроектные работы (подготовку проектно-сметной документации, получение необходимых согласований и разрешений, проектно-исследовательские работы и т.д.), проектные работы (строительные, монтажные, пусконаладочные работы и т.д.), капитальные вложения (приобретение зданий, сооружений и оборудования и т.д.), подбор и обучение персонала, инвестиции в оборотный капитал.

Перечень документов для предоставления в Экспертный совет

№ п/п	Документ	Документ предоставлен	
		ПС	ПГЗ
1	Инвестиционная заявка	?	
2	Бизнес-план (технико-экономическое обоснование по проекту) в соответствии с требованиями Экспертного совета к бизнес-плану	?	
3	Финансовая модель в соответствии с требованиями Экспертного совета к финансовой модели	?	
4	Заключения и рекомендации, полученные по проекту, а также результаты проведенных исследований по проекту:		
а	заклучение Госэкспертизы по проекту	?	
б	заклучения органов государственной власти, отраслевых учреждений и ведомств, независимых экспертов по результатам экспертизы по проекту	?	
в	заклучение государственной или общественной экологической экспертизы/заклучение независимого экологического аудита по проекту	?	
г	заклучение независимого финансового консультанта о возможности финансирования проекта коммерческими финансовыми институтами	?	
д	отчеты маркетинговых, отраслевых, технических и иных исследований, имеющих отношение к проекту, если таковые проводились	?	
е	иные заклучения и рекомендации внешних организаций по проекту	?	
		ПС	ПГЗ
5	Подлинник или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, выданный (ая) не ранее 1 месяца до даты предоставления, для иностранных юридических лиц - аналогичный документ, выданный не ранее 1 года до даты предоставления в Экспертный совет	?	?
6	Справка (и) из обслуживающих банков с расшифровкой задолженности по предоставленным кредитам с указанием суммы задолженности, размера процентной ставки, сроков погашения и предоставленного обеспечения	?	?
7	Финансовая отчетность за последний отчетный год (или за весь период существования, если он менее 1 года), в том числе на последнюю отчетную дату в текущем и предыдущем финансовом году <i>Финансовая отчетность может быть предоставлена в формате РСБУ (в виде копий отчетов с отметкой налоговой инспекции, заверенных печатью организации) и (или) МСФО с подписью аудитора</i>	?	?
	<i>Форма № 1. Бухгалтерский баланс (аналог по МСФО)</i>	?	?
	<i>Форма № 2. Отчет о прибылях и убытках (аналог по МСФО)</i>	?	?
	<i>Форма № 3. Отчет об изменениях капитала (аналог по МСФО)</i>	?	?
	<i>Форма № 4. Отчет о движении денежных средств (аналог по МСФО)</i>	?	?
	<i>Форма № 5. Приложение к бухгалтерскому балансу (аналог по МСФО - комментарии и расшифровки к финансовой отчетности, составленные в соответствии с МСФО)</i>	?	?
	<i>Аудиторское заклучение</i>		?
8	Заполненные формы согласия на использование персональных данных	?	?

ке в субъекте РФ. В первую очередь требуется представить три основных документа, без предоставления которых Инвестиционная заявка даже не может быть не только рассмотрена, но и принята к регистрации. К числу этих документов относится сама Инвестиционная заявка, биз-

нес-план (технико-экономическое обоснование по проекту) в соответствии с требованиями Экспертного совета к данному документу и финансовая модель.

В заключение можно сделать вывод, что ориентация регионального развития на увеличение

притока инвестиций в реальный сектор экономики предполагает развитие механизмов и расширение предпринимательской активности, создает условия для проведения системной работы по развитию инфраструктур и формированию благоприятной деловой среды, а также совершенствованию действующих на территории субъектов РФ институтов развития. На основании представленных нами основных подходов к организации деятельности Экспертного совета необходимо разработать регламент, который установит правила внутренней организации, процедуры и порядок по предпринимательской и инвестиционной деятельности в субъекте РФ. Порядок работы Экспертного совета формируется на основе Инвестиционной заявки, которая в соответствии с Едиными стандартами должна состоять из самой Инвестиционной заявки, биз-

нес-плана и финансовой модели. Это обеспечит условия для осуществления возложенных на него полномочий по повышению обоснованности решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере управления стратегическим развитием, приведет к консолидации усилий власти и общества на стратегических направлениях регионального развития и повышению уровня предпринимательской активности и экономической свободы.

---

1. Саркин А.В. Теоретические основы формирования и реализации инновационной стратегии промышленного предприятия // Теоретическая экономика. 2010. № 3.

2. Горохов А.Ю. Роль информации о сегменте в рыночной стратегии предприятия // Теоретическая экономика. 2010. № 3.

*Поступила в редакцию 02.05.2011 г.*