

ЦЕЛИ, ОБЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

© 2011 Е.И. Беглова

кандидат экономических наук, доцент
Башкирский государственный университет
Стерлитамакский филиал
E-mail: BeglovaElena@rambler.ru

Одной из наиболее актуальных задач на современном этапе экономического развития российского общества является решение проблемы разрыва порочного круга нищеты. В связи с этим необходима национальная стратегия сокращения бедности и повышения доходов населения. Автор определяет цели, ряд задач в рамках Концепции преодоления бедности в прогнозируемой перспективе. Особое внимание уделяется методологии воплощения Концепции, что усиливает роль государственного участия в сфере распределения и перераспределения.

Ключевые слова: качество жизни населения, концепция преодоления бедности, социально-экономическая политика, государственное регулирование.

В связи с резким ростом неравенства и масштабов распространения бедности в нашей стране, значительным снижением уровня и качества жизни населения в трансформационный период проблема бедности приобретает все большую актуальность. Поэтому материализация задачи преодоления бедности требует комплексного подхода и реализации системных мер как на уровне государства в целом, так и в регионах и на местном уровне.

Ведущая роль в комплексе мероприятий по сокращению бедности должна принадлежать мерам предупредительного характера. Во-первых, это реализация макроэкономической и отраслевой политики, благоприятствующей экономической стабилизации и росту. Во-вторых, проведение экспертизы принимаемых на федеральном или региональном уровнях экономических решений с точки зрения выявления их влияния на динамику доходов населения и внесения необходимых корректив в случае, когда реализация этих решений приводит к росту численности тех или иных категорий бедных.

Заметим, что мировая практика в отношении политики сокращения бедности разработала два основных подхода. Первый характерен для развитых стран и состоит в подтягивании доходов немущих до определенной черты. Программы “борьбы с бедностью” в этих случаях ориентированы на тех, кто не имеет работы. Второй путь (предупреждение бедности) применяется в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах. Его цель - помочь тем, кто находится существенно ниже установленной черты бедности, которая служит индикатором для вхождения в программы (но по-

могут только самым бедным). Участниками этих программ “предупреждения бедности” являются и работники, и те, кто не имеет работы.

Внедрение в России подхода “борьбы с бедностью” является, на наш взгляд, лишь отдаленной перспективой. Необходимо наличие на то экономических условий: сегодня уровень финансирования социальных программ не позволяет России выделить достаточно средств даже для “профилактики бедности”. Принцип адресности практически не реализуется, лишь жилищная субсидия выдается на основе нуждаемости домохозяйств, а для получения весьма ограниченного пособия человек должен доказать отсутствие источников дохода, включая сбережения, не иметь своего бизнеса, излишков жилплощади. Социальная нагрузка непосильна для экономики и во многом является причиной снижения экономической активности в обществе.

Если рассматривать бедность как стиль жизни, то подход россиян к решению экономических проблем и выбору стратегии выживания можно разделить на активный и пассивный.

Активная адаптационная модель подразумевает под собой желание увеличить свои доходы и предпринимать все действия, которые могут к этому привести. Сюда входят: стратегия, предполагающая выход в более высокую по уровню благосостояния страту с помощью любых легальных средств, способствующих продвижению; стратегия, направленная на рациональное использование новых возможностей как самоцель; криминально-карьерная стратегия, при которой для укрепления личного благосостояния в первую

очередь используются возможности, связанные с дезорганизацией.

В 2000-2010 гг. малообеспеченными выбором активных путей адаптации осуществлялся из следующих возможных вариантов: поиск дополнительной работы; выращивание на своем участке на продажу или обмен; разведение скота, птицы, рыбы на продажу; продажа продукции собственного домашнего изготовления; сдача внаем квартиры, дачи, гаража, автомобиля; оказание услуг за плату; операции с денежными средствами. Правда, надо отметить, согласно данным Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения, такие способы экономической адаптации, как смена профессии, специальности и места работы, а также переобучение по прежней или новой специальности были выбраны малым количеством людей.

В 2000-2001 гг. бедные семьи воспользовались такими способами активной адаптации, как продажа выращенной или произведенной продукции самим домохозяйством, живности, а также перепродажа товаров, которые домохозяйство само не производило, однако за 2009 г. денежный доход от домашнего производства снизился на 24 %, а количество занятых в хозяйствах населения производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенного для реализации, сократилось с 6785 тыс. чел. в мае 2000 г. до 3465 тыс. чел. в мае 2009 г.; доход от продажи личных вещей практически не изменился. Доходы от сдачи личной собственности в аренду и дивиденды также уменьшились. Впрочем, 99 % домохозяйств сообщают, что они вообще не имеют доходов в виде дивидендов или страховых платежей¹.

Одним из наиболее распространенных способов активной адаптации стала дополнительно оплачиваемая работа (так называемая постоянная вторичная занятость) и оказание услуг за плату (случайная, временная занятость). И несмотря на то, что численность занятых в экономике, имеющих две и более работы, значительно сократилась (на 37 % за 2000-2009 гг.), количество работников, готовых к дополнительной занятости и ищущих дополнительную занятость, увеличилось в 2,6 раза (с 3301 тыс. чел. в 2000 г. до 8456 тыс. чел. в 2009 г.)².

Анализ выбора активных стратегий в зависимости от типа домохозяйства показал, что чаще активные пути адаптации, связанные с продажей выращенного на своем участке и произведенного в домохозяйстве, выбирают многодетные семьи. Мы

можем интерпретировать это двояко: и как то, что многодетные семьи большей частью проживают в селах, и то, что в многодетной семье необходимо найти такую работу, которая бы позволяла большую часть времени проводить с детьми, в своем домашнем хозяйстве.

Попытки заняться предпринимательством - организовать собственное дело - свойственны в последние годы все большему числу домохозяйств. Об этом свидетельствует значительный рост малых предприятий (с 890,6 тыс. в 2000 г. до 1602,5 тыс. в 2009 г., в том числе микропредприятий - до 1374,7 тыс.) и рост численности работников, занятых на малых предприятиях (с 6596,8 тыс. чел. в 2000 г. до 11192,9 тыс. чел. в 2009 г.)³. Можно утверждать, что программы микрофинансирования доходоприносящей деятельности сегодня являются наиболее перспективными.

По нашим подсчетам, доля бедных, использующих активные адаптационные стратегии поведения, представляющие собой реакцию на открывающиеся возможности, составляет 30-35 %. Большинство бедных домохозяйств (около 60 %) представляют собой пассивно настроенное население.

Пассивная стратегия характеризуется попытками уменьшить свои расходы и таким образом преодолеть трудности кризисного периода. К пассивным стратегиям, на наш взгляд, следует отнести нижеследующие способы привыкания к бедности: смирение, самоизоляция, "отрицание рыночных отношений", "бедность как норма современной жизни".

Все подобные механизмы психологической защиты, сопровождающиеся экономией на покупке одежды и обуви (самое большое количество экономящих), экономией на питании (выбирают 30-40 % россиян) и экономией на отдыхе (отпуск по-прежнему малодоступное благо для многих бедных), по сути, пассивные способы сопротивления бедности, направленные на преодоление бедности в собственном сознании. До некоторой степени они облегчают жизнь людям, но и одновременно приучают их к бедности.

Согласно данным РМЭЗ существенно уменьшился процент россиян, выбравших *стратегию социальной помощи и поддержки*, которая характеризуется тем, что не требует активных стратегических действий, но в итоге имеет своей целью увеличить доход семьи. К ней можно отнести обращение за материальной помощью к родственникам, друзьям, в собес и другие государственные органи-

зации. Так, помощь от родственников и благотворительная помощь в 2009 г. сократились на 42 %, а если говорить об обращениях за материальной помощью в государственные службы занятости, то доля россиян, выбравших этот путь, сократилась почти в 2 раза.

Проведенный нами анализ семей, которые “вышли из бедности” за 2000-2009 гг., показал, что они практически в равной мере воспользовались как активной, так и пассивной адаптационной моделью. Однако происходит и увеличение числа семей, которые “вышли из бедности”, не выработав ни активной, ни пассивной стратегии. Это может лишь говорить о том, что активная стратегия должна рассматриваться только как вспомогательная при выборе адаптационного пути, а те, кто “выходит из бедности” и тем более в нее не попадают, добиваются этого, прежде всего, за счет основной высокооплачиваемой работы, и чаще всего - на частном предприятии.

На наш взгляд, идеология снижения бедности в России наиболее эффективно может быть реализована в рамках разработки президентской “Программы борьбы с бедностью в Российской Федерации” как с явлением, без существенного ограничения которого проводимые экономические преобразования реализовать будет намного сложнее. Борьба с бедностью не может быть сведена к эпизодическим прибавкам к зарплатам, пенсиям и отдельным социальным выплатам. Необходимы четко сфокусированный план или комплексная, постоянно действующая Концепция борьбы с бедностью, повышение качества жизни населения в масштабах страны, регионов и муниципальных образований. Эффективным механизмом решения проблемы бедности должен быть программно-целевой метод, лежащий в основе данной Концепции, а сама она должна стать стержнем социально-экономической политики России: 1) эффективно решать проблему бедности; 2) хорошо вписываться в более широкие программы по социальному обеспечению в стране; 3) быть устойчивой в финансовом плане; 4) быть достаточно простой в управлении; 5) быть приемлемой в политическом плане.

Как показывают проведенные исследования, несмотря на богатый экономический потенциал России, положительные сдвиги в экономике, острые социальные проблемы не исчезли, уровень и качество жизни населения, в особенности положение бедных слоев населения, все еще остаются тревожными. Их решение может быть найдено и реа-

лизовано в рамках *государственной Программы преодоления бедности*.

Основными *целями Программы* являются:

- 1) рост реальных денежных доходов и сокращение уровня бедности населения;
- 2) содействие адаптации граждан к рыночным условиям хозяйствования.

Борьба с бедностью имеет два основных направления:

- искоренение бедности путем поднятия уровня доходов всех граждан выше установленной черты (бюджет прожиточного минимума);
- уменьшение степени бедности тех, чей уровень жизни ниже данной черты, путем увеличения их доходов.

Сегодня российское общество располагает ресурсами для претворения в действительность второго направления, и, следовательно, Стратегия преодоления бедности должна, в первую очередь, в краткосрочный период реализовать его. На следующем этапе, когда на основе стабилизации и развития производства увеличится объем необходимых ресурсов, общество может приступить к воплощению первого направления.

Потенциал нашей страны позволяет считать *приоритетными задачами Программы преодоления бедности* следующие:

1. Устойчивое повышение минимального размера заработной платы работающего населения. МРОТ не может быть ниже прожиточного минимума, рассчитанного по критерию социального стандарта. Удельный вес работников, оплачиваемых ниже минимального социального стандарта, не должен превышать 10-15 %.
2. Снижение общего показателя абсолютной бедности населения страны по критерию социального стандарта до 4-5 % путем регулирования оплаты труда и выплаты пособий.
3. Сокращение неравенства в уровне доходов и высокооплачиваемых социальных групп населения, т.е. коэффициента фондов до 8-9 раз.
4. Содействие массовому созданию новых рабочих мест в сельскохозяйственном производстве, промышленности, сфере услуг.
5. Повышение заработной платы работников бюджетной сферы до среднероссийских показателей.
6. Радикальное изменение материального положения пенсионеров и обеспечение социальной стабильности.
7. Доведение размера пособия по вынужденной временной безработице до минимального по-

ребительского бюджета; проведение организационных мероприятий по поддержке и развитию инициативы безработных граждан по созданию собственного дела и предпринимательской деятельности.

8. Выявление граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и оказание социальной помощи, а также развитие новых социальных технологий поддержки семьи.

9. Адресная социальная поддержка малоимущих граждан исходя из материального положения семей.

10. Установление социальных пособий детям в малоимущих семьях по нуждаемости не ниже социального стандарта по критерию минимального потребительского бюджета.

Поставленные столь сложные задачи будут в полной мере применимы ко всем регионам России. Решение же этих масштабных задач социальной жизни общества, социального развития, несомненно, имеет вероятностный характер с точки зрения достижения поставленных целей и возможностей их реализации с учетом имеющихся ресурсов, эффективного функционирования видов экономической деятельности, менталитета населения.

Для воплощения поставленных целей и задач Программы преодоления бедности *необходимо решить ряд методологических вопросов и создать необходимые предпосылки:*

1. Разработка Стратегии борьбы с бедностью возможна только на базе достоверной информации о масштабах бедности на уровне не только страны, но и отдельных регионов, областей и поселений. В условиях обострения процессов социальной стратификации стало труднее среднестатистическими показателями отслеживать реальную картину уровня жизни населения. Поэтому на первый план выдвигается задача дифференцированного подхода к изучению уровня производства и благосостояния различных групп населения.

2. Обеспечивать в течение всего прогнозируемого периода устойчиво высокие темпы развития экономики, наращивание потенциала внутренних факторов эффективного функционирования обрабатывающих видов деятельности, сельского хозяйства, строительства и торговли, ориентированных на качество реализации курса инновационного развития, обеспечивающих не менее чем двукратное увеличение производительности труда.

3. Активизировать и закрепить законодательными мерами и трехсторонними договорами пред-

ставителей государства, работодателей и наемных работников (в лице профсоюзов) социальные функции бизнеса, условия и реальные механизмы их выполнения.

4. Менять характеристики бедных - влиять на их мотивацию, социализацию, повышать образовательный и квалификационный уровень. Как показали результаты исследования, большинство малообеспеченных видят причины бедности в несовершенстве социальной организации, т.е. возлагают ответственность за бедность в стране не на личностные, а на структурные факторы. Социальный опыт и навыки преодоления материальных трудностей у бедных неэффективны и ориентированы на выживание, а не на преодоление бедности. Таким образом, субкультура бедности постоянно воспроизводит экономическую недостаточность из поколения в поколение. Поэтому такая субкультура является серьезной социальной проблемой.

5. Поскольку бедность в России является не только экономическим явлением, но и социально-психологическим состоянием, постольку преодоление бедности не может быть осуществлено только экономическими мерами. В качестве обязательных социально-психологических мер, реализуемых через Программу преодоления бедности, могут быть: участие самих бедных в принятии решений, связанных с преодолением состояния бедности; создание системы общественного участия и контроля за ходом и выполнением программ борьбы с бедностью; формирование благоприятного общественного мнения для содействия таким программам; содействие созданию ассоциированных структур не только заинтересованных сторон, но и участников программ преодоления бедности.

6. Сформировать реальную ориентацию экономической политики на решение социальных проблем общества, повышение качества жизни людей, формирование высокоэффективной, социально ориентированной экономики, подчинение выполнению этой задачи максимально возможным ресурсам государства, институциональных, экономических, административных и организационных мер и механизмов.

7. Придать социальной ориентации развития страны долгосрочный стратегический характер, рационально сочетая текущие задачи с программно-целевыми ориентирами, реализуемыми в долгосрочной перспективе.

8. Осуществить централизацию выплат различных видов пособий (сокращение ведомств, обеспе-

чивающих выплаты); более точно определить уровни управления, ответственные за решения конкретных задач как по профилактике бедности, так и по ее снижению.

9. Коренным образом изменить отношение государства, институтов общества, бизнеса к проблемам распределения: преодоление расслоения общества на богатых и бедных, закрытие каналов грабительского распределения и присвоения рентных доходов, теневых каналов оплаты труда.

Поскольку кризисные проявления в экономике современной России имеют тенденцию к устойчивому сокращению, следует пересмотреть социальную политику. В связи с этим целесообразно⁴:

1. Провести ревизию (оценку) действенности институциональных систем, оценку их социальной ориентированности и войти с предложениями в законодательные и исполнительные органы федерального, регионального и муниципального уровней власти о пересмотре или внесении соответствующих корректировок в следующих сферах: налоговая система; банковско-кредитная система; бюджетная система; антимонопольная политика и др.

2. Внести предложения в порядке законодательной инициативы в Федеральное собрание РФ о необходимости: 1) принятия новых редакций законов: "О рынке труда"; "О социально-трудовых отношениях"; "О заработной плате"; "О минимальной потребительской корзине"; "О минимальных размерах заработной платы" и т.п.; 2) совершенствования законов: "О пенсии", "О минимальных размерах пенсии" и др.

3. Пересмотреть принятые в переходный период социальные программы или социальные инициативы.

4. Считать необходимым при проведении реформ, в первую очередь в системах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства особо определить меры, обеспечивающие доступность соответствующих социальных услуг для малообеспеченных слоев населения.

5. В связи с высоким уровнем бедности на селе считать целесообразным принятие (в развитие федеральной программы "Социальное развитие села") специальной комплексной программы по преодолению бедности среди сельского населения.

Реализация основных методологических подходов к формированию Концепции преодоления бедности позволит получить *результаты*:

1. Повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение роста доходов и заработной платы.

2. Преодоление абсолютной бедности по критерию прожиточного минимума.

3. Снижение разрывов по уровню средних душевых доходов между отраслями и социальными группами не менее чем в 2 раза.

4. Снижение социальной региональной дифференциации не менее чем в 2 раза.

5. Сокращение уровня безработицы до 4-5 %.

6. Дополнительный рост производительности труда (20 %) за счет реализации Программы занятости.

7. Создание дополнительных инфраструктурных условий для обеспечения самозанятости и самостоятельного повышения трудоспособным малообеспеченным населением своего материального положения.

8. Развитие сети учреждений социального обслуживания, внедрение новых социальных технологий и форм обслуживания наиболее уязвимых слоев населения.

9. Решение жилищной проблемы, выход на уровень обеспеченности по социальным нормативам.

Обобщая вышесказанное, можно говорить о формировании устойчивого среднего класса, высоких жизненных стандартов, высокого уровня качества жизни, который обеспечит и рост человеческого капитала, и снижение социальных болезней общества, и изменение демографической ситуации.

¹ URL: www.eg-online.ru/article/102197.

² Экономическая активность населения России (по результатам выборочных обследований). 2010: стат. сб. / Росстат. М., 2010. С. 80.

³ См.: Российский статистический ежегодник. 2010: стат. сб. / Росстат. М., 2010. С. 367-368; Российский статистический ежегодник. 2001: стат. сб. / Госкомстат России. М., 2001. С. 320.

⁴ Стратегия преодоления бедности населения Республики Башкортостан в период по 2020 год: концептуальные и методологические основы: науч. докл. Уфа, 2008. С. 43-44.

Поступила в редакцию 03.05.2011 г.