

## КОНЦЕПЦИЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ ТРУДОСПОСОБНЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

© 2011 Е.И. Беглова

кандидат экономических наук, доцент  
Башкирский государственный университет  
Стерлитамакский филиал  
E-mail: BeglovaElena@rambler.ru

Обосновывается, что для решения проблемы повышения уровня и качества жизни в стране необходима концепция преодоления бедности трудоспособного населения. Автор определяет ряд условий и мероприятий для самостоятельного выхода трудоспособного населения из бедности на трудовой основе.

*Ключевые слова:* доходы населения, бедность, стратегия борьбы с бедностью, прожиточный минимум, рынок труда.

В России сегодня нельзя эффективно решить проблему бедности вне совершенствования политики на рынке труда и политики оплаты труда. Признавая безусловную необходимость разработки программ адресной социальной помощи населению, отметим, тем не менее, что в современных условиях данные программы - в существенной мере борьба со следствием, т.е. с высоким уровнем бедности значительной части трудоспособного населения.

Действительное сокращение уровня бедности достигается тогда, когда государственная политика регулирования направлена на рост занятости населения, формирование организационных и финансовых основ создания новых и сохранения существующих рабочих мест, поэтому одна из главных групп задач государства в рамках государственной Стратегии борьбы с бедностью связана с триадой "государство - занятость - предприятия". В связи с появлением новой категории бедных - работающих бедных - роль государства здесь заключается в создании рамочных условий для обеспечения конкурентоспособности национальной экономики, осуществления промышленной политики и активной политики занятости, направленных на повышение производительности труда, уровня конкурентоспособности российских предприятий и поддержку отечественного производства как основы экономического роста. Создание таких условий является важнейшей предпосылкой для обеспечения возможностей для трудоактивной части населения достаточно зарабатывать и тем самым содержать себя и свою семью.

Главным направлением существенного сокращения масштабов российской бедности является разработка и реализация комплекса мер по переходу от политики социального обеспечения к политике трудовой деятельности, проводимой в интересах уязвимых на рынке труда групп населения. Поэтому все сложные вопросы занятости, оплаты труда, искоренения бедности могут быть решены в рамках общенациональной Программы сокращения бедности в России, в которой *преодоление бедности трудоспособного населения состоит из двух направлений:*

1. Развитие и совершенствование рынка труда, включая вопросы занятости, мотивации труда, совершенствования системы оплаты труда, роста его производительности, реализация которых должна привести уже в перспективе к значительному сокращению бедности среди экономически активного населения, а в обозримой перспективе и к ее преодолению. Это главное условие, основа эффективной реализации трудового потенциала страны, фундамент экономического, научно-технического и социального прогресса в обществе.

2. Государственная поддержка тех трудоспособных, которые не в состоянии самостоятельно выйти из бедственного положения. Особые меры должны приниматься в случаях массовой безработицы, порождаемой банкротствами, а также вызванной техногенными и природными катастрофами.

Но государственная поддержка трудоспособной части населения (социальная помощь) не должна носить массовый характер, как это имеет место у нас сейчас, когда до 70 % работающих

получают те или иные государственные социальные пособия, играющие тем самым функцию антистимула к эффективной трудовой деятельности. У нас заработная плата больше выполняет социальную функцию, чем экономическую. А в рыночной экономике все должно быть наоборот. Стране нужна системная реформа рынка труда и социально-трудовых отношений, которая до сих пор не проводилась. Отдельные меры в этой области не дают положительных результатов. В условиях глобализации экономики и роста международной конкуренции на первый план выдвигаются задачи построения активного работающего общества, оказания помощи предприятиям и работникам в приспособлении к глобальной экономической среде, обеспечения адаптации рабочей силы к постоянно меняющимся требованиям рынка труда, содействия экономически активному населению наиболее эффективно реализовывать способности и жить достойной обеспеченной жизнью.

Создание условий для самостоятельного выхода трудоспособного населения из бедности на трудовой основе включает в себя следующие моменты:

*1. Повышение качества трудовых ресурсов:*

- повышение конкурентоспособности рабочей силы и формирование рынка труда на основе конкурентной борьбы между работодателями;

- открытие экономики для иностранной торговли и инвестиций, что поможет снизить существующую во всех странах разницу по признаку пола - интервал в заработной плате мужчин и женщин, который не может быть объяснен различиями в образовании или опыте работы;

- создание условий для привлечения квалифицированных, легальных трудовых иммигрантов;

- создание условий для модернизации системы профессионального образования;

- расширение участия региональных органов в формировании образовательного пространства и выведение из тени филиалов негосударственных вузов, которые готовят кадры без учета потребностей регионов;

- создание на базе территориальных центров занятости населения, учреждений начального профессионального образования, средних специальных и высших учебных заведений территориальных образовательных комплексов повышения квалификации;

- обучение совместно с бизнес-центрами безработных граждан и незанятого населения основам предпринимательской деятельности;

- формирование эффективной системы подготовки высококвалифицированных специалистов, востребованных высокодоходными видами деятельности;

- оплата работодателями образования молодых специалистов: включение в региональное и отраслевые соглашения условий об оплате работодателями начального профессионального, среднего специального и высшего образования для молодых специалистов и об условиях работы молодых специалистов в организациях, финансирующих образование;

- долгосрочное прогнозирование и программирование подготовки специалистов в высших и средних профессиональных учебных заведениях, внедрение практики их распределения по заказам государственных и других организаций;

- соответствие содержания образовательных стандартов по профессиям и специальностям профессионального образования требованиям, предъявляемым работодателями: сегодня смена технологий, появление новых процессов и специальностей ускоряются, приобретенных профессиональных знаний и умений хватает максимум на пять лет;

- создание условий для населения, желающего самостоятельно решить свои проблемы с жильем, образованием, здравоохранением; помощь работодателей в приобретении жилья молодыми специалистами. Необходимо включение в региональное и отраслевые соглашения условий об адресной помощи семьям молодых специалистов на приобретение жилья по программам ипотечного кредитования и об условиях работы молодых специалистов в организациях, содействующих им в приобретении жилья.

*2. Преодоление межтерриториальных различий в развитии трудовых ресурсов, рынка труда и уровне занятости населения:*

- стимулирование создания на селе малых производственных форм (кооперативов, личных подсобных хозяйств);

- внедрение в сельскохозяйственное производство принципов малой механизации;

- формирование уровня жизнедеятельности сельского населения, обеспечивающего воспроизводство рабочей силы по интенсивному типу,

соответствующему требованиям реформируемого аграрного производства;

- создание на селе развитого рынка потребительской кооперации, стимулирующего трудовую и предпринимательскую активность жителей села;

- организация централизованных закупок сельскохозяйственной продукции у малых производственных единиц (кооперативов, личных подсобных хозяйств);

- создание условий для равномерного расселения обеспеченных граждан между городом и селом. Данный план мероприятий должен быть направлен на стимулирование коттеджного строительства, главным образом в рекреационных и сельских районах страны;

- более полный учет в оплате труда условий производственной среды;

- с целью снижения негативного воздействия глобализирующейся экономики на специфические группы работников и домохозяйств выделение последним единовременной компенсации. Масштабная программа реформ может принести убытки рабочим, получающим значительный доход в результате защиты определенных отраслей. Хотя эта группа обычно имеет средний доход, она может стать открытым противником политики правительства.

### *3. Развитие рынка труда и содействие эффективной занятости:*

- сокращение скрытой безработицы за счет совершенствования организации производства и организации труда;

- легализация теневой экономики, разработка и реализация мер по легализации заработной платы, прекращению практики неформального трудового найма работников, в том числе в сфере потребительского рынка, образования и медицины;

- преодоление структурной безработицы, создание долговременных программ помощи лицам, потерявшим работу: страхование от безработицы. Альтернативой страхованию могут быть программы принудительных взносов, которые, например, являются частью системы пенсии по возрасту, когда пенсия зависит от ранее сделанных взносов. Рабочие могут добавлять неизрасходованные средства на свой пенсионный счет, чтобы затем использовать эти средства в случае потери работы;

- развитие неформальной занятости (дополнительной), создание для нетрудоспособного населения возможностей дополнительного заработка;

- участие безработных в различных программах занятости в тесной увязке с периодами их безработицы и уровнем квалификации. При этом при разработке мероприятий по интеграции безработных в программы занятости необходимо учитывать факт наличия конкуренции между целевыми группами населения, претендующими на включение в эти программы;

- опережающее профессиональное обучение работников организаций (получение “знаний на опережение”), находящихся под риском увольнения, стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы;

- создание стимулов для предприятий создавать рабочие места для инвалидов;

- стимулирование работы органов местного самоуправления муниципальных образований, эффективно решающих проблемы преодоления бедности, роста доходов жителей, вовлечения в предпринимательскую и иную трудовую деятельность малообеспеченных слоев населения;

- создание “гарантированных” рабочих мест в государственном секторе, которые могут рассматриваться как форма страхования от внешнего риска, с которым сталкивается экономическая система;

- организация общественных работ для беднейшей группы трудоспособного населения. Отличительной чертой программы является то, что участники сами решают вопрос о своем участии: хорошо спроектированные общественные программы платят безработным меньше, чем в среднем зарабатывают неквалифицированные рабочие, поэтому в этих программах участвуют только те, кому это действительно нужно;

- создание новых рабочих мест на новых предприятиях, в особенности - в сфере малого бизнеса;

- социальная защита молодежи от безработицы. В период неблагоприятной экономической конъюнктуры продолжение образования для молодежи следует рассматривать в качестве своего рода буфера от безработицы, и в данных условиях оно должно иметь в значительной степени социальную составляющую. Для снижения молодежной безработицы целесообразно ограничить вход заканчивающей обучение молодежи (школьников и студентов) на рынок труда в период прохождения нижней точки экономического спада путем проведения политики по продлению срока обучения в учебных заведениях для тех, кто их заканчивает, но по определенным причинам не может про-

должить обучение дальше или найти работу. В рамках продолжения образования - организация целевой (под спрос на определенные специальности) профессиональной подготовки;

- подготовка законодательных инициатив об установлении ответственности работодателей за нарушение трудовых прав работников, государственных правоохранительных и судебных органов за некачественное и несвоевременное реагирование на нарушение этих прав;

- формирование в регионах институтов социально-ответственных работодателей. Для того чтобы придать данному процессу системность и динамичность, выделим три приоритетных направления:

а) воспитание у бизнесменов правильного социального поведения на рынке труда: подразумевается пропаганда и популяризация принципов социальной ответственности. Одно из основных условий создания “этичной экономики” видится в формировании нового типа экономического мышления и, как следствие, ответственных поведенческих реакций бизнеса на рынке труда. Современный бизнес должен мыслить масштабно и перспективно, это значит понимать: социальная ответственность перед обществом не только обязательна, но и прибыльна. В частности, выгодно инвестировать в человеческий капитал (обучение, поддержание здоровья персонала и т.п.), потому что в будущем умные и здоровые кадры принесут работодателю дивиденды. Об этом свидетельствует как зарубежный, так и отечественный опыт. Американские специалисты в области менеджмента К. Клок и Дж. Голдсмит считают исходными тезисы: “человеческий капитал - главный ресурс развития”, “превыше всего - интеллект персонала”<sup>1</sup>;

б) создание модели взаимоотношений со всеми участниками социального партнерства: разработка технологий, критериев, мотиваций, стимулов, способствующих достижению главной цели - формированию культуры ответственного бизнеса;

в) институционализация концепции социальной ответственности бизнеса: принятие новых законов, определяющих нормы государственно-частного партнерства; разработка кодексов корпоративной ответственности, внедрение критериев социальной ответственности бизнеса;

- подготовка Положения по организации и проведению областных конкурсов среди работо-

дателей, создающих новые рабочие места, обеспечивающих высокий уровень заработной платы, трудоустройство инвалидов, оказывающих материальную помощь ветеранам войны и труда, направляющим средства на поддержку социально незащищенных слоев населения; организация и проведение областных конкурсов среди работодателей;

- поощрение добросовестных работодателей и работников: разработка системы экономических и социальных показателей, определяющих степень экономической и социальной добросовестности работодателей по отношению к работникам, добросовестности работников по отношению к результатам своего труда, внедрение механизмов стимулирования на основе системы показателей;

- освобождение от уплаты НДФЛ граждан, чей доход окажется ниже прожиточного минимума, который действует в регионе;

- искоренение нерадивости частных собственников предприятий, проявляющейся в пренебрежении физическим и духовным здоровьем трудовых коллективов; стимулирование предприятий к улучшению условий труда;

- совершенствование организации профсоюзного движения для укрепления колдоговорного процесса;

- разработка механизма становления профсоюзов в частном секторе экономики;

- расширение налогооблагаемой базы; увеличение поступления налоговых доходов, в том числе от сферы торговли, платных услуг (частных услуг образования и здравоохранения);

- проведение инвентаризации объектов жилой недвижимости и земельных участков, введение обязательного годового декларирования государственным служащими и членами их семей жилья, легковых автомобилей, яхт, драгоценностей и других предметов роскоши, находящихся в их собственности; введение налога на роскошь и дорогостоящее имущество;

- осуществление политики распределения расходов на финансирование сектора образования и здравоохранения между бюджетом и богатыми слоями населения через предоставления услуг на платной основе;

- совершенствование структуры ВВП (ВРП) - снижение доли продукта промежуточного потребления и увеличение доли и объемов ресурсов и продукции конечного потребления, с высо-

кой долей добавленной стоимости, обеспечение соответствующего роста уровня зарплаты работникам в соответствии с темпами роста производительности труда;

- разработка программы развития ремесел и традиционных промыслов для становления рынка труда и услуг (например, проведение в городах и районах мастер-классов по обучению незанятых женщин различным видам народных ремесел);

- формирование из лишившихся работы высококлассных специалистов малых венчурных предприятий, нацеленных на внедрение в производство эффективных ноу-хау, с формированием за счет бюджетных средств инфраструктуры, обеспечивающей в материально-техническом плане функционирование таких предприятий;

- формирование конкурентной позиции женщины на рынке труда:

• промышленная политика должна быть направлена не только на развитие добывающих отраслей, ориентированных в основном на мужской труд, но и на развитие обрабатывающей промышленности, где наблюдается концентрация женской занятости (легкая, пищевая, химия и т.д.);

• уточнение номенклатуры общественных работ, которые в настоящее время больше ориентированы на мужчин (дорожные, строительные и т.п.), с учетом женских возможностей к труду - уход за больными и престарелыми, надзор за детьми, участие в социологических и иных наблюдениях;

• создание условий для реализации профессионального потенциала женщины: обеспечение доступности детских учреждений для ухода за

детьми вне дома или дома, но с использованием специальной службы услуг; развитие сферы услуг, что, с одной стороны, создает рабочие места для женщин, с другой - позволяет работающим одиноким матерям сочетать производственную и бытовую занятость;

- изменение политики доходов: повышение уровня оплаты труда и всех видов доходов экономически активного населения, как в коммерческих организациях, так и в бюджетной сфере.

Перечисленные условия официального самостоятельного выхода трудоспособного населения из состояния бедности, создания высокооплачиваемых и эффективных рабочих мест, на которых граждане сами способны обеспечить себе достойный их уровень существования, должны стать генеральной линией преодоления бедности в обществе. И только тем, кто действительно не может своим трудом обеспечить себе необходимый жизненный стандарт, следует выплачивать пенсии, пособия на уровне, который позволяет развиваться экономике. А этот уровень определяется именно наличием соответствующих рабочих мест. Вот почему мерам, направленным на обеспечение эффективной занятости, принадлежит центральное место в противодействии бедности.

Такой вектор развития общества в аспекте преодоления бедности можно назвать преодолением социально-экономического феномена бедности на основе роста благосостояния основной массы населения за счет эффективного экономического роста и при разумном распределении доходов.

<sup>1</sup> Бушмин И. Стратегия здравого смысла // Человек и труд. 2010. № 11. С. 11.

*Поступила в редакцию 02.04.2011 г.*