
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ В РАМКАХ СТРУКТУРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

© 2011 С.Ю. Светлицкий

докторант

Российский университет дружбы народов

E-mail: evglogi@mail.ru

Рассматриваются проблемы развития электроэнергетики России в условиях структурной модернизации. Для решения указанных проблем предложены направления качественного изменения энергетической политики России. Сформулированы сценарии развития электроэнергетики нашей страны и схема их развития.

Ключевые слова: электроэнергетика России, структурная модернизация, энергетическая политика.

Реформа электроэнергетики, призванная решить одновременно несколько различных задач - создать более привлекательные условия для инвесторов, конкуренцию, повысить гибкость инвестиционных решений, - формирует совершенно иную экономическую среду в электроэнергетике, позволяя не просто улучшить ситуацию, но и избежать кризисного развития событий - дефицита мощностей.

Анализ развития российской экономики и динамики ее электроэнергетического сегмента за постсоветский период свидетельствует об энергетическом детерминанте экономического развития, в современном контексте проявляющемся не только в стратификации электроэнергетического обеспечения (по параметрам спроса, предложения, регулируемой на федеральном и региональном уровне тарифной политике и др.), но и в реальной угрозе замедления темпов макро- и мезоэкономического роста вследствие как нарастающего, имеющего выраженные проявления дефицита электроэнергии, так и перманентно снижающейся конкурентоспособности товаропроизводителей благодаря фактору электроэнергетических тарифов¹.

Структурная модернизация электроэнергетики способствует дальнейшей эволюции организации энергообеспечения, формированию субъектов электроэнергетического комплекса, ориентированных на преимущественное функционирование на межрегиональном (формируемом зоной ответственности территориальных генерирующих компаний и гарантирующих поставщиков, магистральных сетевых компаний, межрегиональных распределительных сетевых компаний)

и общероссийском (объединенные генерирующие компании) уровнях².

В отечественной практике понятие реструктуризации предприятий зародилось с переходом от планово-административной к рыночной экономике в связи с необходимостью смены неэффективного собственника и адаптации предприятия к быстро меняющимся условиям хозяйствования формирующегося постиндустриального общества, когда экономика серийного и массового производства преобразуется в экономику индивидуальных услуг, ориентированную на потребителя.

Предпосылками реструктуризации электроэнергетических предприятий в современных условиях являются, прежде всего, изменения условий хозяйствования, включая интернационализацию производства и динамические сдвиги в структуре потребностей, интеграцию деятельности предприятий и формирование новых условий для бизнеса. К ним также можно отнести последствия неэффективного реформирования экономики переходного периода и "макрореструктуризации", не обеспечившие позитивные структурные сдвиги в экономике страны.

Для современной экономики России реструктуризация электроэнергетических предприятий стала инструментом повышения их конкурентоспособности и рассматривается как система мер по приведению условий функционирования в соответствии с изменениями внешней среды предприятия и выработанной стратегией его развития. В условиях постоянных изменений реструктуризация становится составляющей стратегического управления предприятиями и отраслями, а не разовым мероприятием³.



Рис. 1. Направления качественного изменения энергетической политики России

Необходимо качественное изменение энергетической политики (рис. 1). Поэтому проведение структурных реформ в электроэнергетическом комплексе Российской Федерации является приоритетной задачей государственного масштаба, решение которой более не терпит отлагательства. Необходимость решения этих проблем электроэнергетики в сочетании с их фундаментальным характером и сложностью определяют цели, задачи и принципы проведения структурных реформ в электроэнергетике.

Цели структурных реформ в электроэнергетике России:

- повышение эффективности электроэнергетики;
- предотвращение возможного энергетического кризиса;
- ресурсное и инфраструктурное обеспечение экономического роста.

Принципы реформирования электроэнергетики, позволяющие решить перечисленные задачи, включают в себя:

- выделение монопольной составляющей отрасли (передача и диспетчеризация) в самостоя-

тельный вид деятельности, регулируемый государством;

- демополизация и развитие конкуренции в секторах производства и сбыта;
- обеспечение финансовой прозрачности функционирования электроэнергетических компаний;
- обеспечение недискриминационного доступа к инфраструктуре для всех участников рынка электроэнергии;
- создание нормативно-правовой базы структурных реформ в электроэнергетике.

Достижение поставленных целей потребует решения следующих задач:

- создание эффективного механизма давления на издержки по производству (генерации), передаче и распределению электроэнергии и улучшение финансового состояния предприятий отрасли;
- привлечение значительного объема инвестиций в электроэнергетику для возмещения выбытия генерирующих мощностей, модернизации и реконструкции отрасли;
- обеспечение доступности электроэнергии как важнейшего условия повышения уровня и качества жизни граждан;

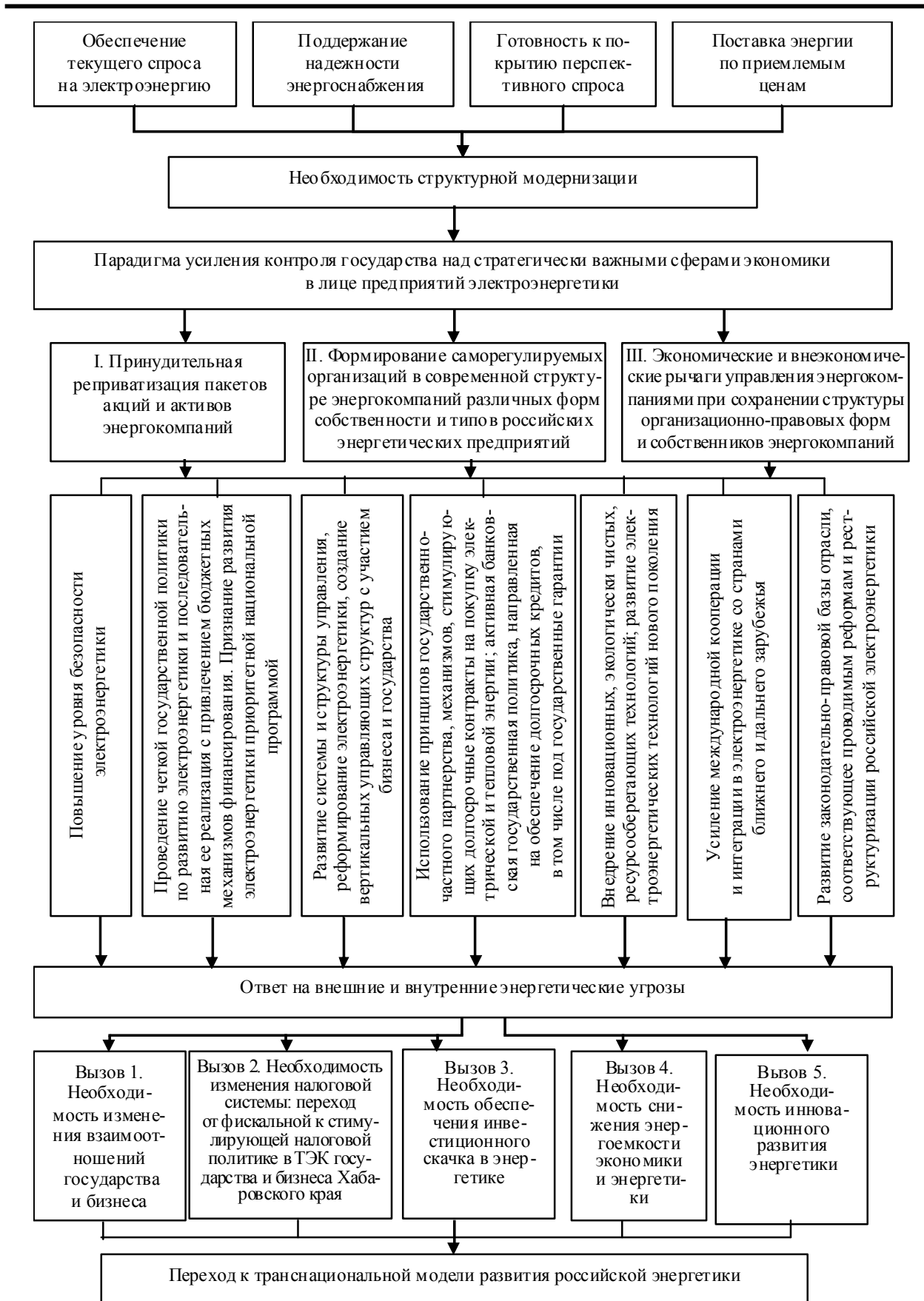


Рис. 2. Проблемно-функциональная схема развития электроэнергетики в рамках структурной модернизации

- стимулирование энергосбережения во всех сферах экономики;
- поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования между различными группами потребителей электроэнергии;
- сохранение и развитие единой инфраструктуры электроэнергетики, включающей системообразующие сети и диспетчерское управление;
- развитие экспортного потенциала электроэнергетики⁴.

Приведем проблемно-функциональную схему развития электроэнергетики в рамках структурной модернизации (рис. 2).

В случае разработки грамотной эффективной инвестиционной политики предполагается реализация новейших научно-технических разработок, которая приведет к созданию электрических сетей

нового поколения и повышению конкурентоспособности России в системе мировой экономики.

Такая политика будет иметь следствием ожидаемые результаты, которые можно выразить как прогнозные сценарии (табл. 1).

Если оценивать реализуемость сценариев социально-экономического развития электроэнергетики России, то очевидно, что сценарий капитализации достигнутого уровня развития частично может быть реализован за счет существующего уровня развития энергетических компаний и корпораций. А для полноценного запуска сценария структурной модернизации нужны целенаправленные усилия по привлечению инвестиций.

Приведем схему сценариев развития электроэнергетики России (рис. 3).

Таблица 1

Характеристики активных сценариев социально-экономического развития электроэнергетики России

Критерий выбора	Структурная модернизация	Капитализация достигнутого уровня развития
Ресурс	Продолжение начатых инвестиционных программ за счет государственных финансовых ресурсов	Завершение начатых инвестиционных программ исходя из имеющихся финансовых ресурсов
Базовый процесс	Расширение энергетического бизнеса под будущий - посткризисный - спрос	Ведение энергетического бизнеса под имеющийся - кризисный - спрос
Ядро конкурентоспособности	Новые инновационные технологии, включая альтернативную и космическую энергетику	Технологии энергосбережения, частичное обновление технологий на базе более ранних технологических заделов
Сценарные предпосылки	Глобальная конкуренция на основе издержек (в том числе производственно-технологических и инновационных)	Государственное "выдавливание" иностранных конкурентов, опора на государственные преференции
Сценарные риски	Риск невозможности привлечения необходимых инвестиционных ресурсов и недостаточного роста спроса в посткризисный период	Риск несбалансированности политики независимых от государства энергокорпораций, решение их кризисных проблем за счет увеличения поборов с населения и пром. потребителей

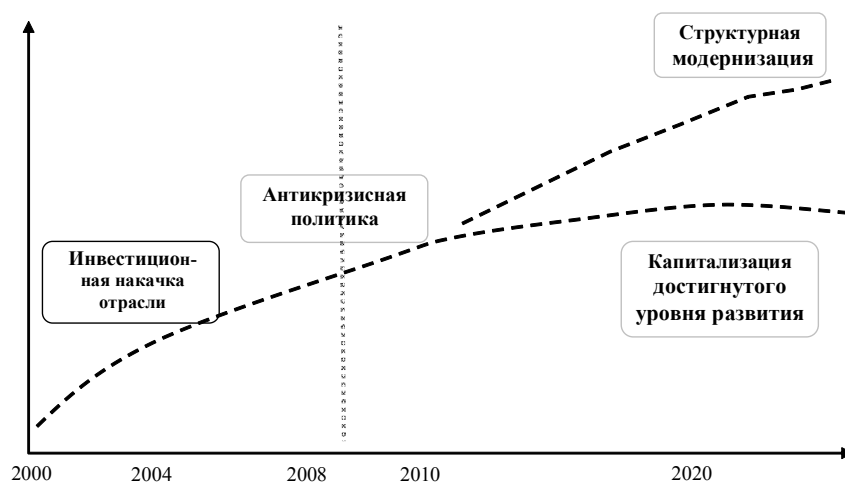


Рис. 3. Схема сценариев развития электроэнергетики России

При сопоставлении двух сценариев, на первый взгляд, с учетом современных кризисных реальностей более предпочтительным кажется сценарий “Капитализация достигнутого уровня развития” (табл. 2). Он выигрывает у сценария “Структурная модернизация” сразу по нескольким параметрам:

- обеспеченность ресурсами;
- реальный спрос;
- политические предпочтения федеральных и региональных властей;
- ориентированность на имеющиеся научно-технические наработки;
- низкая напряженность.

Новые ресурсы роста будут концентрироваться вне ее границ. Россия при сценарии “Капитализация достигнутого уровня развития” будет интегрироваться в глобальную экономику по самой невыгодной для нее модели.

В наибольшей степени решение основных проблем долгосрочного развития, а следовательно, устойчивость и динамизм развития электроэнергетики обеспечивает реализация сценария “Структурная модернизация”. Данная стратегия отлично вписывается в “повестку дня” для всей Российской Федерации: развитие инновационного сектора экономики; повышение мобильности активов, в том числе человеческого капитала;

Таблица 2

Характеристики сценариев активного развития электроэнергетики России

Критерий выбора	Структурная модернизация	Капитализация достигнутого уровня развития
Срок действия	Бессрочный	До смены технологической платформы в основных отраслях промышленности
Длительность этапа активного развития	15-20 лет 2009-2025 гг.	3-5 лет 2009-2011 гг.
Основные игроки	ВИКи, ТНК, крупные региональные предприятия	Распределенные независимые предприятия
Возможность федеральных и региональных властей влиять на качество и темпы реализации сценария	Низкая	Средняя
Смена парадигмы развития	Обеспечивает качественно иной рост экономики страны на долгосрочную перспективу	Не происходит Остается инерционный рост

Однако сценарий “Капитализация достигнутого уровня развития” не позволяет достичь основную цель - обеспечение глобальной конкурентоспособности электроэнергетики, а следовательно, и всей российской экономики, не решает перспективных проблем, имеет много негативных долгосрочных последствий и не генерирует качественных изменений экономики страны. На первый взгляд, стратегия усиления использования традиционных ресурсов более реалистичный вариант действия органов государственной власти страны и ее регионов. Однако в ситуации, когда страна с учетом обострения геоэкономической конкуренции вынуждена переходить к новому качеству экономического роста, ставка в государственной политике развития электроэнергетики на удержание ситуации будет увеличивать риск утраты стратегической конкурентоспособ-

перелив средств из бюджетного сектора в частный; интеграция российской экономики в глобальный рынок.

¹ *Логинов Е.Л.* Критические потребительские ресурсы как инструмент глобального управления // Финансы и кредит. 2010. № 17.

² *Архинов С.А., Дружинин А.Г.* Концептуальные основы учета сопряженности эволюции территориальных рынков электрической энергии и развития региональной экономики // Экон. вестн. Ростов. гос. ун-та. 2007. № 2. Ч. 2.

³ *Жданов В.В.* Анализ и формирование стратегии управления реструктуризацией предприятия (на примере предприятия электроэнергетической промышленности): автореф. дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2008.

⁴ Проблемы реформирования электроэнергетики России / Департамент реструктуризации естественных монополий Минэкономразвития. URL: <http://www.mediatext.ru>.

Поступила в редакцию 01.03.2011 г.