

## РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

© 2011 Т.А. Сардаров

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник

Институт экономики национальной академии наук Азербайджана, г. Баку

E-mail: tahir.sardarov@gmail.com

Рассматриваются ресурсы социальной инфраструктуры, ее сущность, объективная необходимость ее регулирования, методы измерения затрат, связанных с производством материальных благ и услуг, составляющих базу ресурсов социального развития. Автор анализирует динамику, структуру, тенденции использования ресурсов социального развития.

*Ключевые слова:* социальная инфраструктура, региональное развитие, государственное регулирование, регулирование системы образования, научно-образовательная инфраструктура.

В современных условиях объективной предпосылкой эффективного функционирования рыночной экономики является активно формирующийся комплекс социальной инфраструктуры. В этой связи интенсивное использование интеллектуальных, производственных и научно-технических ресурсов в возрастающей степени зависит от успешной реализации образовательных, духовных и в целом социальных возможностей страны. Недооценка в прошлом назревших социальных проблем, попытки их решения путем выделения ресурсов для расширенного воспроизводства социальной инфраструктуры на основе остаточного принципа оказали негативное воздействие на масштабы и темпы роста общественного производства.

Исследование показывает, что в Азербайджанской Республике до последнего времени использование ресурсов в различных звеньях экономики рассматривалось в известной степени однобоко. Главное внимание уделялось основным направлениям формирования и развития производственных ресурсов. Своеобразие накопления, интенсификации и обновления потенциала социальной инфраструктуры не получило должного освещения в научной литературе. Расширение и умножение производственного потенциала - основа увеличения масштабов деятельности и социальной системы, ибо ее материальная основа может создаваться лишь в результате функционирования производственных отраслей. Столь же очевидно обратное воздействие социальных факторов на экономические параметры.

В данной связи заслуживают особого внимания проблемы социального развития, его роль в

формировании важнейших экономических пропорций. То есть почти всякий экономический эффект имеет определенные социальные последствия, обязательно сказывающиеся на экономике. С учетом этого в настоящей статье сделана попытка анализа функционального назначения ресурсов социального развития государства, рассмотрена объективная необходимость форм их выражения в условиях рыночной экономики.

С данной точки зрения ресурсы социального развития представляют собой все затраты, которые несет государство, претворяя в жизнь свою социальную политику. Они включают затраты труда, основных фондов, материальные затраты в отрасли социальной сферы. Кроме того, к ресурсам социального развития следует отнести затраты общества на охрану труда, на социальное обеспечение и социальное страхование нетрудоспособных, на проведение активной демографической политики.

Ресурсный подход к анализу воспроизводственного потенциала неразрывно связан с территориальным аспектом его использования. Социальная инфраструктура в действительности представляется региональной подсистемой, изучение ее территориальной специфики имеет первостепенное значение для нашей страны с ее уникальными природно-климатическими особенностями. Отсюда возникает необходимость дальнейшего совершенствования инвестиционного вложения, призванного способствовать реальному выравниванию потребления социальных и духовных благ в различных регионах республики.

Исследование показывает, что недостаточное развитие социальной инфраструктуры является

следствием ограниченности материальных и финансовых ресурсов, выделяемых на ее развитие. Все это подтверждает, что одна из причин такого положения заключается в низком уровне научного исследования в этой области в прошлые годы. Начиная с 1993 г. в Азербайджане осуществляются рыночные преобразования, коренным образом затрагивающие всю систему общественного производства. В этих условиях значительно возрастает роль и значение формирования и развития социальной инфраструктуры в экономике республики. Данные и опыт зарубежных стран, имеющих развитую систему рыночных отношений, свидетельствует, что именно в экономически развитых странах мира, достигших значительного прогресса во всех областях общественного обустройства, система социального развития стала органической частью рыночного механизма. Следует отметить, что все эти аспекты непосредственно связаны со спецификой формирования и развития рыночной экономики в республике, социально-психологическими особенностями социальной сферы, ролью государства и его представительных органов в управлении социальными процессами.

Известно, что трудовой процесс в любой сфере человеческой деятельности практически невозможен без применения соответствующих средств производства - орудий и предметов труда, экономической формой которых являются основные фонды. В то же время формирование и развитие основных фондов социальной инфраструктуры представляется составной частью инвестиционных вложений. Естественно, что при создании и функционировании непроизводственных фондов результатом инвестиционных вложений выступают возрастающие возможности предоставления услуг.

Следует отметить, что если в отраслях материальной сферы на объем производимой продукции решающее влияние оказывает фондовоору-

женность труда, то в социальной инфраструктуре основные фонды не выполняют непосредственно производственной функции, становятся объективным условием рационализации общественного воспроизводства. Однако это не означает, что для функционирования труда в рассматриваемой сфере безразлична фондовооруженность. Данный показатель органически связан с возможностью количественного и особенно качественного возрастания объема и структуры предоставляемых услуг. Рост основных фондов социальной инфраструктуры способствует укреплению ее воспроизводственного потенциала.

Таким образом, выход на новые качественные характеристики основных фондов социальной инфраструктуры связан с коренным преобразованием материально-технической базы ее отраслей, отвечающих текущим и перспективным целям развития общества. Поэтому, по нашему мнению, характеристика происходящих в социальной инфраструктуре процессов должна производиться по двум основным направлениям: в количественных величинах - объем, структура, динамика изменения основных фондов, в качественных изменениях - технический уровень, производственные параметры.

Рост материально-технической базы социальной инфраструктуры зависит: во-первых, от потребности в развитии как отдельных отраслей социальной инфраструктуры, так и всей социальной сферы и, во-вторых, от ресурсных возможностей народного хозяйства. Исследования показывают, что в последние годы наблюдается увеличение доли затрат на строительство объектов образования, здравоохранения и других отраслей социальной инфраструктуры, что видно из нижеприведенных данных таблицы.

Из данных таблицы видно, что стоимость основных фондов (за исключением индивидуальных и других коммунальных социальных объектов) из года в год заметно растет. Основные фон-

Динамика основных фондов социальной инфраструктуры, млн. манат\*

Отрасли	Годы					
	2000	2003	2005	2006	2008	2009
Образование	473,4	317,7	334,4	588,8	761,0	912,1
Здравоохранение, социальное обслуживание	1137,5	1220,1	1259,3	1480,3	1662,8	1882,2
Индивидуальные и другие коммунальные услуги	1444,5	1493,1	1127,6	689,7	725,7	894,4

\* Таблица составлена на основе данных статистического сборника: Статистические показатели Азербайджанской Республики. Баку, 2010.

ды таких отраслей, как образование и здравоохранение, в 2008 г. оцениваются в размере 2424,8 млн. манат, и они увеличиваются примерно равными темпами. Рост их доли в составе общей массы непроектных основных фондов наиболее значителен.

Опережающее развитие основных фондов в отраслях образования и здравоохранения в сравнении с ростом основных фондов коммунального обслуживания базируется прежде всего на быстром росте потребностей народного хозяйства в повышении образовательного уровня трудящихся, подготовке квалифицированной рабочей силы, улучшении медицинского обслуживания населения. Именно в этих отраслях социальной инфраструктуры в перспективе будет проследиваться наиболее быстрый рост затрат на соответствующее оборудование, а поскольку нормативы площадей имеют определенные границы, дальнейший рост затрат, а следовательно, и основных фондов будет в преобладающей мере определяться потребностью в оборудовании. Так или иначе, влияние данного фактора, несомненно, сказывается на формировании структуры основных фондов социальной инфраструктуры. Однако, как показывает исследование, абсолютный рост основных фондов социальной инфраструктуры не свидетельствует о благоприятной тенденции развития. Происходит снижение удельного веса инвестиционных вложений в развитии социальной инфраструктуры в общем объеме инвестиционных вложений. Подобная политика инвестиционных вложений пока не позволяет сделать существенные шаги в развитии материальной основы социальной сферы.

Стратегию развития социальной инфраструктуры в настоящее время следует рассматривать не только с позиции ее роли в повышении народного благосостояния, что, разумеется, является важнейшей целью развития национальной экономики, но и с точки зрения ее влияния на экономический рост в качестве источника, стимулирующего этот рост. Таким образом, материально-вещественными носителями основных фондов социальной инфраструктуры являются предметы потребления длительного пользования, в которых можно выделить условно-активную и пассивную части.

Условно-пассивные фонды (здания, сооружения) создают лишь предпосылки для функционирования труда; условно-активные фонды - ма-

шины, оборудование, передаточные устройства - не участвуют в изменении веществ природы и приспособлении его к человеческим потребностям, а выполняют иную роль. Именно с их помощью непосредственно оказывается воздействие на человека. Инвестиционные вложения в социальную инфраструктуру в условиях интенсификации в более значительных размерах должны реально направляться в активную часть. Центральным звеном в исследовании социальных ресурсов является определение трудового потенциала, который характеризуется численностью работников, их возрастной структурой, образовательным уровнем в отраслях социальной инфраструктуры. При этом, как показывают исследования, в общей совокупности ресурсов социальной инфраструктуры основную часть все еще составляют затраты труда.

Значение трудового фактора для социальной и инфраструктурных отраслей особенно велико потому, что концентрация здесь значительной массы работников служит отправным моментом воспроизводства. Анализ существующего положения в республике показывает, что на протяжении длительного периода наблюдается рост занятости в социальной инфраструктуре.

Специфика трудового потенциала отраслей социальной инфраструктуры состоит в высоком уровне квалификации работников. Отсюда - неуклонное повышение требований к квалификационному уровню работников, вовлекаемых в отрасли социальной сферы. Наряду с этим отметим еще одну особенность субъективного фактора в социальной инфраструктуре, отличающую его от материального производства.

Речь идет об обратном воздействии средств труда на человека, использующего их. В материальном производстве творческая функция человека проявляется в меньшей степени, чем в социальной сфере. Как известно, в отраслях социальной инфраструктуры применение машин освобождает человека от рутинных операций, увеличивая возможности свободного творчества.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о более значительной роли функций личного фактора в социальной инфраструктуре в сравнении с материальным производством. В условиях интенсификации производства неправомерно говорить о безусловной прогрессивности вовлечения дополнительных трудовых ресурсов в социальную инфраструктуру, в этих условиях прояв-

ляется двойственная тенденция: в экономике действуют факторы как способствующие, так и противодействующие ускорению темпов роста занятости в рассматриваемой сфере.

Необходимо отметить, что в республике по сравнению с 1990 г. происходит снижение темпов естественного прироста населения, что, бесспорно, сказывается и на трудовых ресурсах отраслей социально-экономической инфраструктуры. Источником пополнения трудовых ресурсов для отраслей социальной инфраструктуры на современном этапе становится не только естественный их прирост за счет дополнительной подготовки, но и прирост за счет распределения и перераспределения. Следовательно, изменение структуры баланса трудовых ресурсов и процесса интенсификации общественного производства, рост производительности труда относительно сокращают потребность в работниках в отраслях материального производства. Высвобождаемые в результате этого процесса трудовые ресурсы служат важным источником обеспечения рабочей силой инфраструктурной подсистемы. Известно, что количество работников в той или иной отрасли социальной инфраструктуры регулируется штатным расписанием. В то же время многие нормативные материалы в отраслях социально-экономической инфраструктуры не пересматривались долгое время, и поэтому труд примерно 30 % работников этих отраслей вообще не регламентируется какими-либо нормативами. Таким образом, важным методом определения рациональной потребности трудовых ресурсов должны стать инвентаризация и аттестация рабочих мест в отраслях и учреждениях социаль-

но-экономической инфраструктуры. По нашему мнению, при ограниченности прироста трудовых ресурсов необходимо не только полнее использовать имеющиеся резервы, но и дополнительно привлекать в эти отрасли пенсионеров на условиях неполного рабочего дня и неполной рабочей недели.

Следует отметить, что в настоящее время акцент в государственной политике республики делается на кардинальном решении проблем модернизации и совершенствования структуры образования, на повышении профессионализма педагога. Современное образование является сложной формой общественной практики, его место и роль на данном историческом этапе исключительны и уникальны. Сегодня образование оказывается самым масштабным и может быть единственным социальным институтом, через который осуществляются трансляция и воплощение базовых ценностей и целей развития азербайджанского общества. В этих условиях значительно возрастает роль и значение применения инновационных технологий в образовании. Поэтому инновационная деятельность неразрывно связана с научно-методической деятельностью педагогов в учебно-исследовательской деятельности воспитанников<sup>1</sup>.

По нашему мнению, под инновацией понимается любая новая идея, новый метод или новый проект, который намеренно вводится в систему традиционного образования.

<sup>1</sup> Модернизация и глобализация: образы России XX века. М., 2002.

*Поступила в редакцию 01.02.2011 г.*