

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ НА ОСНОВЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАДЗОРА ЗА КОНКУРЕНТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

© 2011 И.Ю. Артеменков

Российский государственный гуманитарный университет

E-mail: OET2004@yandex.ru

Рассматриваются проблемы формирования механизмов устойчивого развития экономики России на основе совершенствования регулирования и надзора за конкурентной деятельностью. Структурированы направления и этапы формирования комплексного механизма противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции.

Ключевые слова: конкурентная деятельность, регулирование, надзор, экономика, промышленность.

Задачи успешного социально-экономического развития России, особенно в условиях преодоления факторов влияния глобального финансово-экономического кризиса и с учетом перспектив его завершения, требуют повышения эффективности мер по формированию благоприятной конкурентной рыночной среды в экономике нашей страны. Современная - кризисная - ситуация в экономике России делает особенно актуальными меры по противодействию преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции.

Проблема развития благоприятной конкурентной среды как условие дальнейшей успешной рыночной трансформации экономики России неоднократно подчеркивалась в документах и выступлениях Президента и Правительства Российской Федерации, нормативных актах министерств и ведомств, а также органов законодательной власти разного уровня. Большое внимание этому вопросу уделяют также международные организации и структуры гражданского общества

Опыт развитых и новых индустриальных стран убедительно свидетельствует, что успешность социально-экономического развития страны в значительной степени зависит от эффективности государственного воздействия на конкурентные отношения, складывающиеся в экономике для формирования равных и легитимных конкурентных условий деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции.

Организационно-структурный подход к совершенствованию процессов создания благоприятной рыночной среды России на основе исполь-

зования новейших информационных технологий для мониторинга конкурентной деятельности и координации деятельности государственных ведомств по ее регулированию и надзору при реализации соответствующих легитимизирующих моделей экономического развития соответствует потребностям обеспечения устойчивого развития предприятий, отраслей, комплексов российской промышленности и приобретает в современных - кризисных - условиях, а также в посткризисной перспективе особо важное значение.

Задача формирования организационной основы создания благоприятных конкурентных условий для развития российской промышленности может быть более эффективно решена именно путем противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции, как одного из основных инструментов управления экономикой нашей страны при сложившейся практике конкурентной деятельности.

Современная российская экономика в ходе рыночных реформ приобретает принципиально новые черты. Переход к постиндустриальному технологическому этапу развития в условиях глобализации обуславливает новую роль политики регулирования конкурентных отношений, так как именно благоприятная конкурентная среда, легитимная конкурентная деятельность и равноправные конкурентные отношения являются важнейшим и неотъемлемым условием обеспечения устойчивого развития предприятий, отраслей, комплексов российской промышленности¹. Это, в свою очередь, требует формулирования теоретических основ и методико-практического применения соответствующего организационно-струк-

турного подхода для системного оздоровления конкурентной среды путем координированного взаимодействия деятельности государственных ведомств в сфере противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции. Это касается в первую очередь следующих преступлений и правонарушений против правил конкуренции в России:

- преступления, связанные с монополистической деятельностью;
- установление монопольно высоких цен или монопольно низких цен;
- ограничение конкуренции;
- коммерческий подкуп;
- нетрадиционные схемы монополистической деятельности;
- недобросовестная конкуренция в России;
- продажа товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности;
- продажа товара с незаконным использованием авторских прав и смежных прав;
- злоупотребления, связанные с нарушением авторских прав и смежных прав;
- защита авторского права и смежных прав;
- продажа товара с незаконным использованием средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполнения работ, услуг;
- правовая защита средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполнения работ, услуг;
- получение, использование, разглашение информации (коммерческой тайны);
- промышленный шпионаж.

Для интенсификации формирования комплексного механизма противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции на основе современных информационно-телекоммуникационных систем необходима государственная координация мер, направленных на содействие реализации модели создания единого информационно-правового пространства государственных ведомств.

Сегодня процесс развития конкурентных отношений достиг уровня, позволяющего говорить о возможности формирования виртуальных мониторинговых центров для повышения прозрачности конкурентной деятельности с итоговым выходом на добросовестную конкурентную стратегию хозяйствующих субъектов. Последующая интеграция систем государственного регу-

лирования конкурентной деятельности с общественными организациями, предпринимательскими ассоциациями и саморегулируемыми организациями (СРО) позволит в конечном итоге сформировать на основе организационной совокупности участников конкурентных отношений единое управленческое пространство, соответствующее приоритетам построения гражданского общества.

Эффективная система, определяющая успешность реализации модели создания единого информационно-правового пространства государственных ведомств в российской экономике на основе формирования кластера информационно-аналитических систем, заключается в развитии системы мониторинга как встроенного стабилизатора - основы системы взаимоувязки управленческих, контрольных и правоохранительных мер с учетом основных характеристик сложившейся конкурентной практики².

Потенциал противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции в российской экономике может быть эффективно реализован путем международного транслирования российской модели формирования единого информационно-правового пространства государственных ведомств в сфере регулирования и надзора за конкурентной деятельностью в рамках СНГ и Таможенного союза.

Представим результаты SWOT-анализа конкурентной среды в экономике России (табл. 1).

С учетом результатов SWOT-анализа конкурентной среды в экономике России можно сделать вывод о том, что конкурентные процессы являются важным экономическим фактором, влияющим на решение социально-экономических проблем.

Современное толкование императива регулирования конкурентной деятельности состоит в понимании его как целенаправленного процесса, ориентированного на взаимосвязанные положительные изменения в российской экономике, которая интегрируется в мировую экономику путем формирования благоприятной конкурентной среды в соответствии с мировыми стандартами, обеспечивающими условия устойчивого развития на ближайшую и долгосрочную перспективы, охватывающие воспроизводственные процессы и предполагающие приоритетность регулирования конкурентной деятельности, в том числе путем противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции.

Таблица 1

SWOT-анализ конкурентной среды в экономике России

Сильные стороны	Возможности
<p>Большое количество действующих и вновь создающихся предприятий</p> <p>Низкая конкурентоспособность большинства предприятий-конкурентов и слабое присутствие ДЗО* иностранных корпораций на российских рынках</p> <p>Хорошо развитая транспортная инфраструктура, высокий уровень кадрового потенциала, достаточная обеспеченность сырьевыми и энергетическими ресурсами</p> <p>Сильная поддержка гос. властью инфраструктурных отраслей</p>	<p>Ускоренная модернизация экономики при гос. поддержке</p> <p>Приведение нормативно-правовой базы к мировым стандартам</p> <p>Расширение спроса на российские товары на внешних рынках</p> <p>Ускоренное развитие инженерной, транспортной и подобной инфраструктуры</p> <p>Модернизация системы государственного управления</p> <p>Снижение роли нелегитимных факторов конкурентоспособности</p> <p>Снижение госдавления на негосударственный бизнес</p>
Слабые стороны	Угрозы
<p>Бюрократизация процедур взаимоотношений власти и бизнеса</p> <p>Недостаточно по мировым меркам развитая нормативно-правовая база</p> <p>Отличия нормативно-правовой базы и реальной практики бизнеса</p> <p>Гипертрофированная доля государственного регулирования вместо рыночной самоорганизации</p> <p>Слабость большинства бизнес-структур без государственного участия</p>	<p>Свертывание рыночных механизмов в пользу расширения "ручного" госуправления</p> <p>Блокирование дальнейшей интеграции российских предприятий в мировую конкурентную среду</p> <p>Расширение криминально-коррупционной практики в конкурентных стратегиях бизнес-структур</p> <p>Ухудшение позиций российских предприятий после вступления России в ВТО</p>

* ДЗО - дочерние и зависимые общества.

Основным органом, осуществляющим в России регулирование конкурентной деятельности, а также контроль и надзор является Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации (ФАС России).

В 2009 г. ФАС России было:

- рассмотрено 16 959 заявлений (в 2008 г. - 10 704 заявления);
- возбуждено 9664 дела (в 2008 г. - 6541 дело), из общего количества дел 224 дела (в 2008 г. - 127 дел) было возбуждено Центральным аппаратом ФАС России и 9440 дел (в 2008 г. - 6414 дел) территориальными управлениями;
- принято 6864 решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства (в 2008 г. - 3993 решения);
- выдано 2592 постановлений о наложении штрафа с учетом отмененных судом и вышестоящим должностным лицом (2025 постановлений в 2008 г.)³.

Таким образом, прослеживается рост количества возбужденных дел в 2009 г. и увеличивается количество принятых решений о наличии нарушений (табл. 2).

Выявление нарушений законодательства о защите конкуренции возложено как на антимонопольный орган, так и на органы прокуратуры и МВД России. В большинстве субъектов Российской Федерации с участием территориальных органов ФАС России созданы рабочие группы для организации контроля за деятельностью органов власти в части ограничения предпринимательской деятельности. В случае выявления нарушений законодательства, выходящих за рамки компетенции антимонопольных органов, материалы направляются в органы прокуратуры.

Образована межведомственная рабочая группа МВД России и ФАС России по организации взаимодействия и координации совместных действий, в которую вошли ответственные руководители и работники этих ведомств. Аналогичные межведомственные группы по организации взаимодействия были созданы в большинстве субъектов Российской Федерации⁴.

Таким образом, автор рассматривает фактор пресечения государственными ведомствами нарушений законодательства о защите конкуренции как новые возможности для предприниматель-

Таблица 2

**Количество и структура дел, возбужденных ФАС России
в соответствии с Законом о защите конкуренции, за 2008-2009 гг.***

Статья	2008 г.		2009 г.	
	Кол-во	%	Кол-во	%
Всего	6541	100	9664	100
В том числе по статьям Закона о защите конкуренции:				
Статья 10 "Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением"	1639	25,1	2411	24,9
Статья 11 "Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов"	359	5,5	488	5,0
Статья 14 "Запрет на недобросовестную конкуренцию"	517	7,9	687	7,1
Статья 15 "Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации"	1885	28,8	2650	27,4
Статья 16 "Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации"	275	4,2	425	4,4
Статья 17 "Антимонопольные требования к торгам"	351	5,4	753	7,8
Статья 17.1 "Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества"	53	0,8	549	5,7
Статья 18 "Особенности отбора финансовых организаций"	616	9,4	999	10,3
Статьи 19-21 (статья 19 "Государственные или муниципальные преференции"; статья 20 "Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции"; статья 21 "Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при использовании государственной или муниципальной преференции")	343	5,2	444	4,6
Статья 25 "Обязанность представления информации в антимонопольный орган"	341	5,2	219	2,3
Статья 34 "Последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок, иных действий, а также порядка представления в антимонопольный орган уведомлений об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю"	31	0,5	16	0,2
Статья 35 "Государственный контроль за ограничивающими конкуренцию соглашениями хозяйствующих субъектов"	131	2,0	22	0,2
Статья 38 "Принудительное разделение или выделение коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход"		0,0	1	0,0

* *Артемов И.Ю.* Развитие антимонопольного законодательства в России / ФАС России. М., 2010.

кой деятельности, средство повышения конкурентоспособности: снижение издержек производства, создание новых товарных рынков, формирование новых бизнесов, расширение налогооблагаемой базы и т.п.

Во многом именно от благоприятности конкурентной среды будут зависеть качество экономического роста после окончания глобального кризиса и возможность достижения долгосрочных целей социально-экономического развития

нашей страны. Для этого необходимо обеспечить значительное смещение акцентов в сторону модернизационной повестки дня, переориентировав на задачи достижения качественно нового уровня благоприятности конкурентной среды в экономике России путем перехода от национальной - моносегментной - среды конкурентной деятельности к международной - полисегментной - среде конкурентной деятельности на уровне Таможенного союза.

В рамках императивов формирования единого конкурентного пространства и координированной защиты конкурентной среды единых товарных и финансовых рынков Таможенного союза целью Стратегии организации и развития объединенной системы центров мониторинга конкурентной деятельности Таможенного союза на основе Центра мониторинга конкурентной деятельности России с учетом мировых тенденций является реализация задач дальнейшего повышения эффективности регулирования и надзора за конкурентной деятельностью на основе совершенствования конкурентных норм, внедрения новейших информационных технологий и услуг, развития и совершенствования систем стандартизации и сертификации, использования накопленного отечественного и международного опыта в области организационного, нормативно-правового и технологического обеспечения регулирования и надзора за конкурентной деятельностью.

Центры мониторинга конкурентной деятельности государств-участников Таможенного союза будут способствовать вовлечению в трансграничную систему противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции широких слоев населения и хозяйствующих субъектов, расширению спектра конкурентной деятельности с учетом потребности в них общества, развитию здоровой конкуренции. Для этого необходимы: разработка и внедрение в действие соответствующего нормативно-правового обеспечения государств-участников Таможенного союза, реализация республиканских программ и иные возможные направления поддержки институтов надзора за конкурентной деятельностью.

Решение задач формирования комплексного механизма противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции для регулирования и надзора за конкурентной

деятельностью предполагается обеспечить поэтапно:

- на первом этапе (2011-2012 гг.) основными целями реформирования механизма регулирования конкурентной деятельности будут являться преодоление негативных тенденций, кризисных явлений, возникших в российских рыночных процессах, и создание объективных предпосылок для повышения эффективности механизмов регулирования и надзора за конкурентной деятельностью на основе формирования Центра мониторинга конкурентной деятельности России;

- на втором этапе (2013-2017 гг.) наряду с закреплением достижений первого этапа предполагается завершить процесс реорганизации механизмов регулирования и надзора за конкурентной деятельностью путем организации и развития объединенной системы центров мониторинга конкурентной деятельности Таможенного союза на основе Центра мониторинга конкурентной деятельности России, налаживания их взаимодействия в рамках государства-участников Таможенного союза для формирования единого конкурентного пространства и координированных действий по оздоровлению конкурентной среды.

В связи с высокой динамичностью участников финансово-хозяйственных операций на товарных и финансовых рынках необходимо продолжить политику усиления потенциала противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции:

- через активизацию работы государственных ведомств в сфере противодействия преступлениям и правонарушениям против правил конкуренции в Российской Федерации;

- расширение надзорных полномочий государственных ведомств в отношении хозяйствующих субъектов, чья деятельность выходит за рамки антимонопольного и иного регулирования конкурентной деятельности, включая госкорпорации;

- усиление штрафных санкций и расширение спектра уголовной ответственности за злоупотребления, недобросовестную конкуренцию и монопольные действия, затрагивающие интересы более 10 % населения соответствующего региона;

- установление специальных конкурентных требований к российским предпринимательским структурам [резидентам] транснационального

характера, имеющим ДЗО [нерезидентов] за рубежом;

- создание объединенной [интегрированной] для единого конкурентного пространства Таможенного союза дифференцированной системы санкций, применяемых к предпринимательским структурам за нарушение предъявляемых к ним нормативных и иных требований, направленных на обеспечение добросовестной конкуренции;

- совершенствование статистических форм учета и отчетности путем перенесения их в электронную среду и синхронизации с программами развития Электронного правительства.

¹ Логинов Е.Л., Логинов А.Е. Глобальный кризис как новый формат борьбы за мировое экономическое лидерство // Финансы и кредит. 2010. № 18.

² Логинов Е.Л., Матвеев А.Г. Информационно-коммуникационные приоритеты обеспечения эффективности антикриминальных действий государственных ведомств в экономике России // Экон. науки. 2010. № 9 (70).

³ Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации / ФАС России. М., 2010.

⁴ Там же.

Поступила в редакцию 08.01.2011 г.