

## РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА

© 2011 З.Х. Гергова

Кабардино-Балкарский государственный университет им Х.М. Бербекова, г. Нальчик  
E-mail: dzh82@mail.ru

Раскрыты сущность и содержание категорий “региональная экономика”, “региональное управление”.  
Определены основные принципы управления социально-экономической системой региона.

*Ключевые слова:* регион, региональная экономика, региональное управление, социально-экономическая система, принципы управления.

В современных условиях, объективно связанных с рыночными отношениями, возросла роль и значимость региональной экономики и управления. Большинство проблем, возникающих в процессе реформирования, связано с воздействием различных региональных факторов и условий.

Региональная экономика представляет собой, с одной стороны, способ организации хозяйственной жизни территориально-производственного комплекса в структуре национальной экономики, с другой - отрасль науки, которая изучает территориальные аспекты экономических отношений<sup>1</sup>. Она должна базироваться на использовании трех основных принципов<sup>2</sup>:

1) тщательный учет потребностей населения региона, состояния и динамики формируемых рынков, интересов государства и отдельных предприятий;

2) создание условий для максимального приспособления структуры экономики региона к внутренним и внешним факторам;

3) активная реализация региональных интересов.

В соответствии с изложенными принципами региональной экономики основными ее функциями являются следующие:

- в области производства: выпуск продукции и предоставление услуг по региональным программам для внутреннего и внешнего рынков; производство общественных товаров (авиалинии, железные и автомобильные дороги, очистные установки, зеленые насаждения и т.д.); оказание общественных услуг (туризм, образование, медицина, жилье, культурные мероприятия и др.);

- в области ценообразования: регулирование цен и тарифов, разработка всевозможных льгот и штрафных санкций, определение налоговой политики;

- в области распределения: формирование региональных каналов распределения товаров и услуг;

- в области обмена: стимулирование реализации товаров и услуг; послепродажное сервисное обслуживание; организация рекламы; формирование системы общественной информации, региональных систем телекоммуникаций, статистических баз данных и др.;

- в области потребления: обеспечение рационального уровня потребления.

Успешное функционирование региональной экономики во многом зависит от возможностей и умения администрации регионов принимать оптимальные решения, учитывающие интересы центра и регионов.

Лицо каждого региона определяется не формами собственности, а способами управления экономикой. Как вид управления региональное управление представляет собой совокупность принципов, методов, форм и средств воздействия на хозяйственную деятельность региона. С учетом современных условий региональное управление - это управление социально-экономическими процессами в регионе в условиях перехода его хозяйства к рыночным отношениям.

Основными изменениями, связанными с переходом от планово-директивной системы управления к региональному управлению, являются следующие:

- ориентация развития региона на решение социальных проблем, на воспроизводство условий, обеспечивающих высокое качество и высокий уровень жизнедеятельности человека как наивысшей ценности общества;

- формирование организационно-экономических условий для реализации всеми хозяйствующими субъектами региона принципов экономи-

ческой свободы и хозяйственной самостоятельности;

- ориентация инвестиционной и структурной политики региона на спрос и потребности рынка, на запросы как внутренних, так и внерегиональных потребителей, организация производства тех видов продукции, которые пользуются спросом на межрегиональном и зарубежном рынках и могут способствовать повышению финансовой самостоятельности региона;

- формирование и развитие регионального маркетинга как основы разработки и реализации программ текущего и стратегического развития региона;

- переход от региональной статистики к региональному мониторингу с использованием современной информационной базы для осуществления системного анализа и контроля социально-экономической, политической и экологической ситуации в регионе;

- конечный результат регионального управления, который оценивается в зависимости от степени соответствия уровней экономического развития региона и жизнедеятельности населения (социальные стандарты, бюджетная обеспеченность, структура доходов и расходов семей, демографическая ситуация, экологическая безопасность и др.).

Основными задачами регионального управления выступают:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности населения региона, высокого уровня и качества жизни;

- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;

- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;

- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды; формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, формирование и развитие рыночной инфраструктуры.

Опыт регионального управления, а также анализ зарубежной теории и практики показывают, что его эффективность во многом зависит от соблюдения вполне определенных принципов, которые обусловлены законами рыночной экономики.

Основные принципы определяют философию и стратегию управления социально-экономической

системой и ее звеньями. На основании выработанных принципов корректируются цели управления социально-экономической системой, уточняются приоритеты, разрабатываются методы. Реализация принципов, целей, приоритетов осуществляется с помощью соответствующих рабочих методик, инструкций, положений и нормативов.

Принципы управления относятся к числу важнейших категорий управления. Под ними понимают основные фундаментальные идеи, представления об управленческой деятельности, вытекающие непосредственно из законов и закономерностей управления.

Таким образом, принципы управления отражают объективную реальность, существующую вне и независимо от сознания человека, иными словами, они объективны. Вместе с тем каждый из принципов - это идея, т.е. субъективная конструкция, субъективное построение, которое мысленно совершает каждый руководитель на уровне его познаний, общей и профессиональной культуры. Так как принципы принадлежат субъекту, то они имеют субъектный характер. Чем больше отражение принципа в сознании человека приближается к закону, тем точнее знание, тем эффективнее деятельность руководителя в сфере управления.

В литературе нет единого подхода к классификации принципов управления, нет единства мнений по поводу содержания основных принципов управления. Некоторые из провозглашаемых принципов, по существу, являются правилами поведения руководителей или органов управления, другие вытекают из основных принципов, т.е. являются производными.

Принципы управления весьма разнообразны. Классификация принципов должна основываться на отражении каждым из выделенных принципов различных сторон отношений управления. Принципы должны соответствовать как частным целям, так и общей цели повышения эффективности управления социально-экономической системы, социально-экономического развития. Принципы управления служат не только построению умозрительных схем. Они достаточно жестко определяют характер связей в системе, структуру органов управления, принятие и реализацию управленческих решений.

К числу основных принципов управления социально-экономической системой региона можно отнести следующие:

- принципы системности, означающие, что социально-экономическая система должна строить свое взаимодействие на основе системного подхода, в рамках которого необходимо учитывать ряд конкретизирующих принципов, таких как:

- принцип целостности, который заключается в выделении объекта исследования как целостного образования, т.е. в отграничении его от других явлений, от среды. В соответствии с данным руководящим правилом в нашем исследовании в качестве объекта исследования выделена социально-экономическая система региона;

- принцип совместимости элементов целого, означающий, что целое только тогда может существовать в качестве такового, когда совместимы между собой составляющие его элементы. При рассмотрении социально-экономической системы как сложной системы, состоящей из взаимодействующих элементов, появляется возможность раскрыть механизмы взаимодействия с ее участниками, оценить совместимость их интересов в различных аспектах ее функционирования;

- принцип функционально-структурного строения целого. Этот принцип заключается в том, что при исследовании систем необходимо анализировать и определять функциональное строение системы, т.е. видеть не только элементы и их связи, но и функциональное содержание каждого из элементов;

- принципы соответствия, к которым относятся:

- принцип соответствия между поставленными целями и выделенными ресурсами, т.е. каждой цели должен соответствовать набор материальных, финансовых и кадровых ресурсов, призванных обеспечить выполнение набора задач;

- принцип соответствия распорядительности и подчинения, т.е. у каждого участника регионального управления должны быть четко очерчены права и обязанности в данной области;

- принцип соответствия эффективности функционирования и экономичности, т.е. для каждого элемента социально-экономической системы, участвующего в региональном процессе развития, необходимо найти соответствие между эффективностью и затратами, причем участие в достижении региональных целей не должно снижать эффективность его основной деятельности;

- принципы приоритета, включающие:

- принцип приоритета цели, означающий, что в системе (цель - задача - функция) наивысший приоритет имеет цель;

- принцип приоритета функций над структурой при создании системы управления социально-экономической системой региона, т.е. для конкретного набора функций создается набор структурных единиц. В рамках разработки модели управления социально-экономической системы региона, по нашему мнению, необходимо создать некий “организм”, который обеспечивал бы достижение поставленных целей с учетом интересов всех включенных в процесс объектов;

- принцип цепной связи, означающий, что всякое соединение элементов социально-экономической системы должно происходить через общие звенья, образующие цепную связь, при этом изменение в любом из элементов приводит к изменению всей системы в целом;

- принцип обратной связи, гласящий, что независимо от природы управляемых объектов регулирование их взаимодействия возможно благодаря данному принципу. При этом обратная связь может быть положительной, усиливающей действие сигнала подсистем, и отрицательной, при которой действие нежелательного рассогласования должно быть нейтрализовано. Следует учитывать тот факт, что данный принцип нельзя рассматривать односторонне, как результат функционирования системы в одном режиме (либо положительная, либо отрицательная обратная связь), так как всегда существуют “разнонаправленные” сигналы;

- принцип ориентации любой деятельности на потребителя, принцип соревновательности, конкуренции, означающий, что жизнеспособность социально-экономической системы зависит от степени развития соревновательных, конкурентных начал. Конкуренция выявляет наиболее результативные, эффективные пути развития системы, что выражается в сравнении, отборе и внедрении наиболее эффективных методов хозяйствования и управления;

- принцип согласованного функционирования, заключающийся в обеспечении функционирования различных региональных комплексов на основе межотраслевого взаимодействия, что особенно важно при организации регионального управления;

- принцип обеспечения согласия, означающий, что необходимо сосредоточить внимание на обеспечении соответствия (согласия) между типом контроля (степенью его жесткости и фрагментарности), с одной стороны, и уровнем развития участников процесса регионального управ-

ления (их готовностью к сотрудничеству, достижению региональных целей) - с другой;

- принцип гармоничности, доказывающий невозможность развития ни одного из участников без развития другого. Пренебрежение данным принципом приведет к огромным потерям для всех взаимодействующих сторон;

- принцип разрешения конфликтов - критерием разрешения противоречий служит принцип достижения сочетания баланса интересов участников регионального управления. Для сглаживания этих противоречий, поскольку избавиться полностью от них практически невозможно, необходимо не только длительное время, но и воля, определенные социально-экономические условия, эффективность управления.

Когда управление социально-экономической системой региона строится на основе информации, собранной в ходе этого процесса, социально-экономическая система региона рассматривается как единый комплекс, результаты всех основных видов региональной деятельности ярко проявляются и очевидны для всех. При этом следует отметить, что в теории и практике управления социально-экономической системой региона указанные принципы тесно связаны друг с другом, но имеют самостоятельное значение и относятся к числу важнейших категорий управления. Данные принципы отражают основные фундаментальные идеи управленческой деятельности, требования законов управления, закономерности и тенденции развития органов власти. Являясь теоретической основой формирования системы управления социально-экономической системой региона, принципы позволяют выяснить сущность регионального управления, а также его отличительные черты и признаки. Выступая в качестве критерия оценки действующей системы регионального управления, они определяют построение и функционирование региональной власти и способствуют сохранению преемственности в развитии ее институтов.

Основными принципами управления, по мнению С. Бира, одного из исследователей теории управления, являются следующие<sup>3</sup>:

- управление невозможно отделить от организма, но его существование вытекает из поведения самой системы. Более того, управление совершенствуется с ростом системы;

- система избегает стимулов или как-то по-другому противодействует стимулам, нарушающим ее деятельность, и воспринимает или стремится уси-

лить стимулы, способствующие ее деятельности. Все, что ей (системе) нужно, так это механизм, регистрирующий полезность или вредность стимулов;

- то, в чем действительно нуждается система, так это в способе измерения ее собственной внутренней тенденции отклоняться от стабильного состояния, а также в наборе правил поведения экспериментальной проверки ее реакций, которые возвращают ее к внутреннему равновесию.

Для решения проблем, возникающих в процессе управления социально-экономической системой региона, необходимо разработать теоретические положения, специальные методы и накопить практический опыт создания и реализации крупномасштабных социально-экономических программ в современных и перспективных условиях управления. К основным особенностям таких программ можно отнести:

- сложность точного определения критерия оценки;

- нечеткость выявления приоритетов отдельных мероприятий проекта;

- сложность выбора лучшего варианта программы реализации проекта;

- неопределенность объемов и источников финансирования;

- прогнозирование результатов реализации альтернативных проектов в условиях недостаточности исходных данных;

- защита проекта от искажения со стороны администрации региона;

- верификация исходной информации, получаемой из различных источников;

- учет внешних факторов (социокультурных, экономических, политических и т.д.);

- неопределенность внешней среды.

Таким образом, принципы управления социально-экономической системой региона отражают объективную реальность, существующую вне и независимо от сознания человека, т.е. они объективны. Чем больше отражение принципа в сознании человека приближается к закону, тем точнее знание, тем эффективнее деятельность руководителя в сфере управления.

<sup>1</sup> Некрасов Н.Н. Региональная экономика: теория, проблемы, методы. М., 1975.

<sup>2</sup> Аишхотова Э.А. Исследование категориального аппарата региональной экономики // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 23 (158).

<sup>3</sup> Коваленко Е.Г. Региональная экономика. СПб., 2005.