

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РСФСР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВОСЬМИЧАСОВОГО РАБОЧЕГО ДНЯ

© 2011 Е.В. Головина

Самарский государственный экономический университет

E-mail: lvls@mail.ru

Рассматривается процесс установления в РСФСР восьмичасового рабочего дня, исследуется мотивация введения указанной продолжительности рабочего времени, исследуется содержание декрета СНК РСФСР от 29 октября 1917 г. “О восьмичасовом рабочем дне”.

Ключевые слова: Декрет о восьмичасовом рабочем дне, занятость населения, продолжительность рабочего дня.

Октябрьская революция 1917 г. стала не только переломным моментом в истории России, но и кардинально повлияла на ход мировой истории. Утверждение социализма позволило сначала в рамках одного государства, а затем и большинства стран мирового сообщества отменить ранее существовавшую эксплуатацию человека человеком, дать свободу ранее угнетенным гражданам¹, качественно изменить содержание общественных отношений.

Начавшееся социалистическое строительство привело к легализации ранее высказанных, но так и не апробированных на практике требований рабочих и крестьян, сформулированных в ходе борьбы за свою свободу, независимость и социальные гарантии. Сразу после февральской, а затем и октябрьской революций 1917 г. впервые в мире был официально провозглашен и законодательно установлен восьмичасовой рабочий день, юридически закреплены требования, предъявляемые к работодателям всех действующих предприятий и организаций к созданию щадящих условий труда для своих работников².

После утверждения социалистическим трудовым законодательством указанных новаций правительства капиталистических стран были вынуждены ввести аналогичные нормы в свои правовые системы. Это позитивно сказалось на правовом статусе и социальной защищенности трудящихся капиталистического лагеря.

Поэтому вполне закономерно, что на VII съезде РКП(б), состоявшемся в 1919 г., было обращено внимание на то, что одним из достижений диктатуры пролетариата стала возможность реализации программы минимума всех социалистических партий в области охраны труда.

Безусловно, роль советского законодательства сводилась к легализации нормальной еже-

дневной продолжительности рабочего времени, к официальному закреплению времени отдыха для восстановления сил и обеспечения охраны здоровья трудящихся. Однако необходимость юридического закрепления указанной продолжительности рабочего времени была сформулирована трудящимися капиталистических стран еще задолго до своего воплощения в советской России.

Во Франции во время революции 24 февраля 1848 г. рабочие требовали снижения рабочего дня до 12 часов в сутки, однако их старания не увенчались успехом. В буржуазной Англии профессиональные союзы трудящихся на фоне соперничества консервативной партии и промышленной буржуазии добились сокращения продолжительности рабочей недели до 53-55 часов, что в переводе на ежедневную продолжительность рабочего времени соответствовало приблизительно 9 часов рабочего времени.

Сокращение продолжительности ежедневного рабочего времени до 8 часов стало одним из основных лозунгов всемирной манифестации рабочих, посвященных Первому мая, принятых на Международном социалистическом конгрессе рабочих, прошедшем в 1889 г. в Париже.

На необходимость сокращения продолжительности рабочего времени указывалось и в различных отечественных научных работах.

Высокая смертность русских рабочих вследствие постоянных переработок и отсутствия должного отдыха отмечалась М.С. Уваровым и Л.М. Лялиным в монографии “Охрана жизни и здоровья работающих”.

Ж. Гэдз в монографии “Восьмичасовой рабочий день и 1-е мая” отмечал: “Сокращение рабочего дня составляет самую важную, пожалуй, единственную реформу, которая может быть

осуществлена при капиталистическом строе. Эта реформа важна как с точки зрения интересов рабочего класса, так и по своему социальному значению³³.

Высказывая свое отношение к исследуемой проблеме, автор небезосновательно апеллировал тем, что “Восьмичасовой рабочий день дать производителю, истощенному все более и более однообразным, нездоровым и опасным трудом, возможность возстановлять свои силы ... позволить ему, наконец, жить семейной жизнью, развиваться умственно и исполнять свои обязанности по отношению к своему классу ... повлечет, как естественное следствие, повышение заработной платы” и, самое главное, “сократить безработицу и откроет двери мастерских большему числу безработных”.

Высказанная автором позиция в целом была разумна и жизненно необходима трудящимся, поэтому она использовалась в политических целях Советским государством, стала объектом правового регулирования в нормах социалистического права.

Одним из первых нормативно правовых актов, установивших рабочий день продолжительностью 8 часов, стал декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 29 октября 1917 г. “О восьмичасовом рабочем дне”³⁴. Значение данного источника не было сведено только к легализации необходимой трудящимся общей продолжительности рабочего времени. Цитируемый источник также определил понятие рабочего времени, установил, что включается в общую продолжительность рабочего времени, закрепил сокращенную продолжительность рабочего дня на вредных и сверхурочных работах, для несовершеннолетних и беременных женщин, привлеченных к труду, сформулировал понятие сверхурочной работы и работы в ночное время, определил продолжительность и особенности работы в ночное время.

Помимо вопросов рабочего времени, рассматриваемый декрет достаточно подробно осветил все аспекты времени отдыха - свободных перерывов в работе для отдыха и для принятия пищи продолжительностью не короче одного и не более двух часов в сутки, в течение которых “рабочий свободен располагать своим временем и волен отлучаться из пределов предприятия”³⁵, праздничных и воскресных дней, наименьшая продолжительность отдыха в которых при односменной дневной работе, предоставляемой каждому рабочему, определялась в 42 часа.

В п. 10 Декрета содержалось “расписание праздников, в кои не полагается работать, включаются обязательно все воскресные и следующие праздничные дни: 1 Января, 6 Января, 27 Февраля, 25 Марта, 1 Мая, 15 Августа, 14 Сентября, 25 и 26 Декабря, пятница и суббота Страстной недели, понедельник и вторник Пасхальной недели, день Вознесения Господня и второй день праздника Сошествия Св. Духа”. Причем, согласно примечаниям к данной норме, “для не-христиан допускается внесение в расписание других праздников, взамен воскресных, сообразно закону их веры; из остальных же упомянутых в сей ст. праздников для них обязательно внесение тех, кои не указаны в следующем примечании. А по желанию большинства рабочих предприятия или хозяйства или какого-либо его отделения праздничные дни 1 и 6 Января, 15 Августа, 14 Сентября, 26 Декабря, суббота Страстной недели и понедельник Пасхальной недели могут быть заменяемы другими свободными днями”. Продолжительность рабочего времени накануне праздничных дней законодательно была снижена по сравнению с обычными рабочими днями.

Самое важное, на наш взгляд, обстоятельство - исследуемый источник гарантировал лицам, работающим по найму, отдых в праздничные дни, который не мог быть предоставлен взамен будничного дня.

Сформулированные после Октябрьской революции положения о рабочем времени и времени отдыха были систематизированы в процессе первой кодификации норм социалистического трудового законодательства. Кодекс законов о труде РСФСР, изданный в 1918 г., также закреплял новации.

В соответствии со ст. 83 Кодекса “нормальным рабочим временем признается время, установленное для производства данной работы тарифным положением”, а не просто время, “в течение которого, согласно договору найма, рабочий обязан находиться в промышленном предприятии в распоряжении заведующего оным, для исполнения работ”³⁶.

Цитируемый источник по сравнению с вышеуказанным Декретом снизил с шести до четырех часов период ожидания с момента начала рабочего дня и до предоставления работникам перерыва для отдыха и принятия пищи. Кодекс в отличие от первоисточника ввел запрет на “производство сверхурочных работ для возмещения

времени, потерянного вследствие опоздания трудящегося на работу⁷.

Отдельные положения, касающиеся регламентации рабочего времени, Кодекс в отличие от указанного Декрета закреплял менее подробно. Указанное высказывание касается случаев выполнения сверхурочной работы⁸.

Местные Советы профессиональных союзов получили право с согласия Народного комиссариата труда устанавливать, помимо вышеуказанных, особые дни отдыха, но не свыше 10 в году, согласуя эти дни отдыха с обычными для большинства населения данной местности праздниками, заранее опубликовывая таковые для всеобщего сведения, при том непременно, однако, условии, чтобы такие дни отдыха не оплачивались.

Одновременно с определением границ рабочего времени и времени отдыха, гарантировавших трудящимся нормальные условия труда, социалистическое законодательство признало труд обязанностью всех граждан Советской республики, провозгласило лозунг: «Не трудящийся, да не ест!», ввело всеобщую трудовую повинность⁹.

Указанные меры были призваны поднять трудовую дисциплину среди населения, стали неизбежным шагом большевиков, начавших социалистическое строительство.

Считаем, что вовлечение граждан Советского государства в трудовую деятельность через соответствующую обязанность могло решить три наиболее важные задачи, вставшие перед советским государственным управлением в рассматриваемый период. Во-первых, обеспечить занятость населения и вовлечь рабочих и крестьян в общественно полезную деятельность на благо всего общества. Во-вторых, лишив население свободного времени и удовлетворив материальные потребности за счет выплаты заработной платы, предотвратить рост преступности. В-третьих, создав новые рабочие места, Советское государство нашло способ обеспечить выполнение работ на вредных и иных необходимых производствах.

Реализация всеобщей обязанности имела определенный положительный эффект. Однако указанная обязанность фактически нарушала ра-

нее провозглашенные социалистическим законодательством гарантии трудящихся.

Таким образом, очевидно, что введение Советским государством максимально возможной восьмичасовой продолжительности рабочего дня объяснялось не только политическим интересом воплотить требования рабочих всех стран, но и банально экономической целесообразностью, которая могла обеспечить необходимые темпы производства и занятость безработных, выступавшие одной из причин роста преступности в первые месяцы после установления советской власти.

Выполнение требований рабочих о сокращении продолжительности рабочего времени до восьми часов в сутки сопровождалось установлением строгого контроля со стороны Советского государства за осуществлением трудящимися трудовой функции. В РСФСР были введены рабочий контроль и трудовая повинность, хотя отчасти это объяснялось начавшейся Гражданской войной.

К сожалению, история СССР показала, что по окончании периода становления Советского государства руководство страной всячески пыталось внеправовыми методами вернуться к увеличенной продолжительности рабочего времени, как это было в царской России. Ярким примером указанного стали пятилетки, введенные в конце 20-х - начале 30-х гг. XX в.

¹ См.: Декрет о мире от 26 окт. 1917 г. // Собр. узаконений рабочего и крестьянского правительства РСФСР (далее - СУ РСФСР). 1917. № 1. Ст. 2.

² См.: Рабочий вопрос в свободной России. М., 1917. С. 3; Декрет о восьмичасовом рабочем дне от 29 окт. 1917 г. // СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 10.

³ Гэдъ Ж. Восьмичасовой рабочий день и 1-е мая. М., 1917. С. 3.

⁴ СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 10.

⁵ См.: Декрет о восьмичасовом рабочем дне... П. 3.

⁶ СУ РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 905.

⁷ См.: КЗоТ РСФСР 1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 905.

⁸ См.: Там же. Ст. 94.

⁹ См.: Конституция РСФСР 1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 15. Ст. 18.

Поступила в редакцию 05.12.2010 г.