

**ОБЗОР МАТЕРИАЛОВ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО СЕМИНАРА  
НА ТЕМУ “ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ  
В СФЕРЕ ФИНАНСОВ: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ”,  
ПРОВЕДЕННОГО В ФИНАНСОВОМ УНИВЕРСИТЕТЕ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
“НЕДЕЛЯ ФИНАНСОВОГО ПРАВА В МОСКВЕ”**

E-mail: ter\_finlaw@mail.ru

Статья содержит обзор выступлений участников научно-практического семинара “Правовое регулирование отношений в сфере финансов: от теории к практике”, проведенного в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации. Основное положение резолюции на основе докладов участников сводится к необходимости развития системы науки финансового права за счет включения в нее новых институтов и отражения новых явлений финансовой системы.

*Ключевые слова:* финансовое право, система науки финансового права, финансовая система.

В период с 1 по 4 декабря 2010 г. в Москве проходила Неделя финансового права. Инициатором проведения этого мероприятия выступила Международная ассоциация финансового права.

Открыла Неделю науки финансового права Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина. 1 декабря на кафедре финансового права и бухгалтерского учета в рамках Международной научно-практической конференции “Государство и право: вызовы 21 века (Кутафинские чтения)” под руководством зав. кафедрой профессора Е.Ю. Грачевой состоялась научная дискуссия, в которой приняли участие такие видные ученые, как Н.М. Артемов, Э.Д. Соколова, О.В. Болтинова и др.

2 и 3 декабря в МГУ им. Ломоносова в рамках финансово-правовой секции, проводимой кафедрой финансового права под руководством зав. кафедрой профессора М.Ф. Ивлиевой, обсуждались вопросы методологии финансово-правовых исследований. В обсуждении и прениях участвовали известные ученые - С.В. Запольский, Г.П. Толстопятенко и др.

Завершилась Неделя науки финансового права 4 декабря в Финансовом университете при Правительстве РФ проведением научно-практического семинара на тему “Правовое регулирование отношений в сфере финансов: от теории к практике”.

В заседании научно-практического семинара приняли участие более 50 чел. С докладами и в прениях выступили около 30 участников по правовым проблемам и перспективам развития

отношений в сфере финансов в условиях современной реальности. В целом, мероприятие носило научно-практический характер.

Открыл заседание научно-практического семинара *декан факультета “Право и политология” Финуниверситета доктор экономических наук, профессор В.К. Поспелов*. В своем выступлении он уделил внимание образовательному процессу по направлению “Юриспруденция”, сделав акцент на том, что подготовка юристов приобрела более жесткую форму реализации в соответствии с задачами, формулируемыми ФГОС ВПО по направлению “Юриспруденция” (квалификация (степень) “бакалавр”), утвержденному Приказом Минобрнауки РФ от 4 мая 2010 г. № 464.

Далее профессор В.К. Поспелов проанализировал теоретические аспекты формирования образовательного процесса с учетом необходимости более широкого использования активных и интерактивных форм организации образовательного процесса, которые в соответствии с ФГОС ВПО по направлению “Юриспруденция” составляют в бакалавриате не менее 20 % занятий.

В заключение было отмечено, что необходимо больше внимания уделять построению образовательного процесса, основанного на интерактивных и активных формах обучения, в формировании профессиональных и коммуникативных компетенций студентов юридического факультета.

*Заместитель декана факультета “Право и политология” по программам второго высшего образования и магистратуры кандидат*

*технических наук, доцент Т.Д. Мыктыбаев* в своем приветственном слове остановился на современных подходах к обучению студентов финансово-правовых дисциплин.

Было отмечено, что следует учитывать различия в преподавании финансово-правовых дисциплин у студентов, обучающихся по юридическим и экономическим специальностям и направлениям. По мнению Т.Д. Мыктыбаева, в рамках компетентностного подхода для проведения занятий в интерактивной форме необходимо комбинированное использование как традиционных и активных, так и интерактивных методов преподавания.

В заключение были раскрыты наиболее используемые методы преподавания дисциплин по юридической направленности.

Во вступительном слове научный руководитель научно-практического семинара *зав. кафедрой “Финансовое право” Финуниверситета доктор юридических наук, профессор Е.М. Ашмарина* затронула актуальные вопросы научной школы финансового права. Обоснована концепция теории взаимодействия и взаимообусловленности финансов (экономическая категория) и финансового права как единой диалектической системы.

*Начальник Управления конституционных основ публичного права Конституционного Суда РФ кандидат юридических наук Е.В. Тарибо* посвятил свое выступление анализу практики Конституционного Суда РФ о налогах и сборах. Докладчик поднял проблему соотношения законодательства о налогах и сборах и законодательства, связанного с налогообложением. В частности, отмечалось, что земельный налог имеет комплексное регулирование, которое включает как налоговое, так и земельное законодательство, связанное с налоговым. По мнению Е.В. Тарибо, позиция, высказанная Конституционным Судом в Определении от 3 февраля 2010 г. № 165-О-О о том, что нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об утверждении кадастровой стоимости земельных участков в той части, в какой они во взаимосвязи с нормами ст. 390 и п. 1 ст. 391 Налогового кодекса РФ, порождают правовые последствия для граждан и их объединений как налогоплательщиков, действуют во времени в том порядке, какой определен федеральным законодателем для вступления в силу актов законода-

тельства о налогах и сборах в Налоговом кодексе РФ, имеет большое значение для теории финансового и налогового права.

*Заместитель начальника отдела налогообложения доходов физических лиц Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России кандидат юридических наук С.П. Павленко*, рассматривая проблемы правового регулирования налогообложения доходов физических лиц, отметила, что основными причинами неопределенности такого правового регулирования является несовершенство юридической техники, отсутствие научно осмысленных и обоснованных взглядов, единых подходов и принципов, которые должны определять правовое регулирование налоговых отношений, связанных с исчислением и уплатой налога на доходы физических лиц, а также нестабильность налогового законодательства.

По мнению С.П. Павленко, для обеспечения стабильности правового регулирования налоговых правоотношений, в частности, связанных с исчислением и уплатой налога на доходы физических лиц, необходима четкая, последовательная и научно осмысленная проработка принимаемых нормативных правовых актов в этой области с учетом сложившейся обстановки и использования всех последних достижений юридической науки, а также правил и приемов юридической техники.

*Докторант кафедры международных финансово-кредитных отношений Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), ведущий экономист Управления организации надзора за крупными кредитными организациями и банковскими группами Департамента банковского регулирования и надзора Банка России кандидат экономических наук Н.В. Кошель* предложила вниманию присутствующих интересный доклад о реформах банковского регулирования. Вначале докладчик констатировала, что применяемый в настоящее время расчет размера собственных средств (капитала) российских банков максимально приближен к используемому в развитых странах и в значительной степени соответствует рекомендациям Базельского комитета по банковскому надзору. В то же время обновленные рекомендации Базельского комитета (так называемый Базель III) неизбежно повлекут реформу банковского регулирования в Российской Федерации. В рамках

этой реформы в целях повышения прозрачности российской банковской системы наряду с международным стандартом расчета величины капитала банка следовало бы производить расчет капитала кредитных организаций по методу рыночной стоимости. Н.В. Кошель рассказала об инициативе ряда европейских государств о введении специальных банковских налогов.

*Начальник отдела налогового анализа и планирования Департамента налоговой политики ОАО "РЖД" кандидат юридических наук Э.Л. Калашникова* посвятила свой доклад проблемам введения в Российской Федерации института консолидированных налогоплательщиков. Э.Л. Калашникова отметила, что к консолидированным налогоплательщикам планируется отнести только ограниченный круг крупнейших налогоплательщиков. Тем не менее, данные инициативы будут способствовать совершенствованию налоговой системы России, поскольку они развивают принцип справедливости налогообложения, а именно они позволят производить расчет налоговой базы в соответствии с принципом справедливости налогообложения. Грядущие нововведения российского законодательства нуждаются в научном обосновании: теория финансового и налогового права должна своевременно отреагировать на законодательные инициативы в этой области.

Далее выступила *зав. кафедрой "Финансовое право" Финуниверситета доктор юридических наук, профессор Е.М. Ашмарина*. В докладе на тему "Актуальные вопросы системы финансового права" были рассмотрены вопросы систематизации и структурирования финансового права как отрасли российского права.

В ходе выступления было подчеркнуто, что необходим поиск новых критериев систематизации отраслей российского права, примером чему является подход выведения комплексных отраслей второго порядка. Указанный подход отраслевой комплексности можно экстраполировать на внутриотраслевые образования любой отрасли права и на финансовое право, в частности. Следствием этого, по мнению Е.М. Ашмариной, являются следующие приемы вторичной классификации: 1) выделение комплексных внутриотраслевых разделов; 2) выведение отдельных внутриотраслевых образований на межотраслевой уровень.

В заключение было отмечено, что система и структура финансового права не является стаци-

онарной, но имеет динамичный характер. Так, в случае появления нового децентрализованного фонда денежных средств вся система приходит в движение, поскольку возникают общественные отношения в области аккумулирования, перераспределения и использования этого фонда. Как следствие (на основе первичной классификации) возникает новое финансово-правовое образование (например, институт), нормы которого могут (на основе вторичной классификации) становиться как частью финансово-правового комплексного образования (раздела), так и частью межотраслевого правового образования (комплексной отрасли российского права второго порядка).

*Профессор Российской академии правосудия доктор юридических наук О.Н. Горбунова* затронула вопросы финансовой обеспеченности местного самоуправления в момент экологической катастрофы в Российской Федерации, когда местные власти не смогли минимизировать, предотвратить пожары 2010 г.

Было предложено укрепить доходную базу бюджетов местного самоуправления за счет отчислений от налога на добавленную стоимость, который следует снова сделать регулирующим доходом бюджета и, как следствие, вернуть в Бюджетный кодекс понятие "регулирующие доходы". Кроме того, профессор О.Н. Горбунова вновь подчеркнула необходимость разработки и принятия общего системообразующего закона "О финансах".

*Заместитель зав. кафедрой финансового права и бухгалтерского учета МГЮА им. О.Е. Кутафина доктор юридических наук, профессор Н.М. Артемов* уделил внимание системе финансового права и определенным элементам, входящим во внутреннее строение такой системы.

Н.М. Артемов аргументировал место финансово-правовых норм, регулирующих денежные отношения в системе отрасли финансового права.

*Профессор Российской академии правосудия, доктор юридических наук С.В. Запольский* отметил, что в существующих представлениях о системе финансового права продолжает господствовать этатический подход, понимание государства как единственного активного субъекта финансовых отношений, во взаимоотношении с которым все иные как частные, так и публичные субъекты находятся в режиме долженствования. Этим объясняется выпуклая роль налогового и бюджетного права и нахождение иных институ-

тов в некотором забвении. Такая идеология в настоящее время противоречит интересам самого государства, поскольку в его интересах активизация физических, юридических лиц, муниципалитетов, региональных образований и совместное регулирование в режиме партнерства соответствующих имущественных и организационных отношений.

В дискуссии С.В. Запольский поддержал профессора Н.М. Артемова в том, что дальнейшее развитие финансово-правового регулирования настоятельно требует отхода от статической модели и признания самостоятельности и, более того, первичности эмиссионного права перед другими финансово-правовыми институтами. Речь идет о самостоятельности правового массива эмиссионного права, включающего юридическое определение законных платежных средств, механизма их эмиссии, порядка расчетов и кредитования, сберегательного дела, инвестиций, оборота ценных бумаг, валютного регулирования и валютного контроля, противодействия легализации преступно полученных доходов и других институтов. В этом случае другими составляющими частями системы финансового права должны быть признаны государственные доходы и государственные расходы.

*Доцент кафедры Конституционного права МГИМО (У) МИД России, кандидат юридических наук А.В. Шашкова* уделила внимание проблемам финансово-правовой оценки легализации незаконных доходов. Было отмечено, что предоставление сведений, составляющих банковскую тайну, органам, ведущим борьбу с легализацией незаконных доходов и другими преступлениями, принято не только в России, но и в международной практике и не считается нарушением банковской тайны, но при этом необходимо очертить строгие рамки предоставления данных сведений, доступа к этой информации, ее хранения, использования и неразглашения, ведь речь, по сути, идет о таких важных правовых институтах, как презумпция невиновности, неприкосновенность частной жизни и собственности.

*Исполнительный секретарь Рос-ИФА кандидат юридических наук В.А. Мачехин* посвятил свое выступление процессуальным проблемам применения международных налоговых соглашений РФ.

Было внесено предложение развивать практику комментирования (разъяснения) положений

налоговых соглашений государственными органами не только применительно к отдельным соглашениям, но и применительно к типовому соглашению Российской Федерации во избежание двойного налогообложения. По мнению В.А. Мачехина, желательно унифицировать подход фискальных органов РФ к использованию Комментариев Организации экономического сотрудничества и развития к модельной конвенции о налогах на доходы и капитал. В связи с этим была подчеркнута необходимость издания специальных рекомендаций и по применению отдельных налоговых соглашений, в которых встречаются нестандартные условия (например, применение положений соглашения в зависимости от уплаты или неуплаты налога иностранным лицом по месту своего налогового резидентства).

Далее выступил *старший преподаватель кафедры “Финансовое право” Финуниверситета кандидат юридических наук С.Н. Эльдаров*. В выступлении были рассмотрены проблемы правового регулирования ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах: 1) проблемы “двойного” наказания за одно и то же налоговое правонарушение; 2) проблемы привлечения налогоплательщиков к ответственности за действия иных лиц, прямо или косвенно принимающих участие в процессе исчисления и уплаты налогов и контроле за исполнением налогоплательщиками налоговых обязанностей; 3) проблемы привлечения к налоговой ответственности в результате коллизий законодательства иных отраслей права; 4) проблемы, связанные с расширительным толкованием положений Налогового кодекса РФ, применяемым налоговыми органами.

В заключение были предложены пути решения вышеобозначенных проблем, выражающиеся в изменении и дополнении законодательства РФ о налогах и сборах, в частности, предложена новая редакция ст. 116 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), рассмотрены возможные изменения и дополнения в пп. 1 п. 2 ст. 23 НК РФ, к примечанию ст. 120 НК РФ, предложено дополнить ст. 126 НК РФ примечанием, распространяющим свое действие также на составы ст.ст. 118 и 119 НК РФ и др.

*Доцент, зам. зав. кафедрой “Финансовое право” по науке Финуниверситета кандидат юридических наук Е.В. Терехова* посвятила свое выступление анализу правовой формы инвести-

ционной политики государства. Было аргументировано положение о взаимосвязи инвестиционной политики, отражающей цели и задачи государства в области инвестиционной деятельности и правового поля, регулирующего механизмы ее реализации. С учетом особенностей целей инвестиционной политики государства были сформулированы принципы, на которых должна базироваться реализация указанной политики: обоснованность, публичность, приоритет государственной поддержки наукоемких высокотехнологичных отраслей производства, эффективность использования бюджетных инвестиционных ресурсов.

Повышению эффективности инвестиционной политики государства, по мнению Е.В. Тереховой, могло бы способствовать развитие правового механизма обеспечения инвестиционной политики государства по трем направлениям: 1) повышение программно-целевой составляющей в деятельности государства; 2) переход к проектным формам сотрудничества государства и бизнеса на основе софинансирования различных проектов; 3) предоставление на долевой основе трансфертов в целях социально-экономического развития территорий.

В заключение были внесены следующие предложения: 1) разработать правила, определяющие порядок эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов в рамках различных программ и инвестиционных проектов; 2) оптимизировать методику формирования и оценки заявок на получение финансирования из Инвестиционного фонда РФ; 3) разработать механизм формирования Инвестиционного фонда РФ, методику ранжирования инвестиционных проектов, порядок предоставления средств Фонда; 4) развивать систему предоставления на долевой основе капитальных трансфертов в целях социально-экономического развития территорий.

*Заместитель зав. кафедрой "Финансовое право" Финуниверситета кандидат юридических наук, доцент Т.А. Касторнова* в своем выступлении отметила, что гармонизация страхового законодательства основана на мероприятиях по внедрению общих принципов и подходов в области регулирования страховой деятельности, осуществления страхового надзора стран-участниц в национальное законодательство. Рекомендованные принципы и стандарты МАСН направлены на формирование единого подхода и требо-

ваний к профессиональным участникам страхового рынка государств - членов Евразийского экономического сообщества.

Национальное страховое законодательство стран-участниц должно предусмотреть единые требования, предъявляемые к процедуре лицензирования, руководящим работникам, актуарию, деятельности страховых агентов и брокеров, порядку проведения внутреннего аудита. Также необходимо обратить внимание на установление общих принципов обеспечения защиты прав потребителей страховых услуг, так как отношения по имущественному страхованию не подпадают под предмет регулирования закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей" и положения данного Закона к отношениям имущественного страхования не применяются (Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за I квартал 2008 г., утвержденный Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 28 мая 2008 г.)

В заключение было подчеркнуто, что гармонизация страхового законодательства способствует развитию хорошо регулируемых страховых рынков и внесению вклада в глобальную финансовую стабильность.

Далее выступил *доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук В.Е. Пономаренко*. Выступление было посвящено проблемам валютной интеграции государств - участников ЕврАзЭС.

По мнению В.Е. Пономаренко, одной из предпосылок становления национальной инновационной системы является либерализация внешнеэкономической политики России, в том числе внешней валютной политики. Такая либерализация видится наиболее перспективной в рамках евразийских интеграционных организаций, прежде всего ЕврАзЭС. Было отмечено, что создание Таможенного союза ЕврАзЭС и определение стадий перехода к новому этапу интеграционного взаимодействия - Единому экономическому пространству - предполагает осуществление большого объема работы по гармонизации законодательства государств-членов Таможенного союза в валютной сфере.

*Доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук, LL. М. Е.В. Кудряшова* отметила, что управление финансами должно занять не менее важное место в системе финансового права. Идея профессора А.И. Худякова о том, что

управление финансами является неотъемлемой частью предмета финансового права, поддержанная когда-то большинством ученых финансово-правового направления, должна развиваться и далее.

Ярким примером управленческой категории в контексте финансового права служит планирование, которое Е.В. Кудряшова считает методом управления финансами, причем недостаточно исследованным в современной науке финансового права. В частности, научный подход требует говорить о программно-целевом методе, столь популярном теперь, как о частном случае планирования, а не как о самостоятельном методе управления финансами.

**Профессор Финуниверситета, доктор юридических наук А.М. Воронов** уделил внимание правоотношениям в сфере страхования. Было аргументировано положение о том, что финансово-правовое регулирование коммерческого страхования представляет собой совокупность правоотношений, которые, безусловно, имеют финансово-правовую природу. При этом отмечалось, что финансовой составляющей страхования является деятельность по формированию, распределению и использованию страховых резервных фондов. Именно эта деятельность, по мнению А.М. Воронова, относится к финансовой деятельности государства, поскольку осуществляет бесперебойность процессов производства и воспроизводства в обществе, обеспечивая стабильность всей системы народного хозяйства, что является, безусловно, важнейшей государственной задачей.

*Далее состоялась научная дискуссия по итогам выступлений в рамках темы научно-практического семинара.*

**Аспирантка кафедры “Финансовое право” Финуниверситета Е.С. Иванова** остановилась на вопросах, касающихся налогового аудита, как одного из направлений аудиторской деятельности в сфере налогообложения организаций. Было уделено внимание проверке правильности исчисления и уплаты налогов, а также процессу формирования правового регулирования налогового аудита в России. Е.С. Иванова отметила необходимость мероприятий по разработке методологии аудита налогообложения и принципов его функционирования.

**Аспирант кафедры “Финансовое право” Финуниверситета И.В. Бутурлин** в своем докладе осветил вопрос государственного внутреннего долга. Было отмечено, что в настоящее время ряд граждан обратились в судебные инстанции, в том

числе ЕСПЧ, с требованием погасить принадлежащие им облигации. По ряду исков судами вынесены решения об удовлетворении требований по погашению облигаций. В связи с этим была затронута проблема погашения облигаций государственного внутреннего выигрышного займа 1982 г.

Аргументировано предложение по разработке законопроекта, предусматривающего порядок перевода облигаций государственного внутреннего выигрышного займа 1982 г. в целевые долговые обязательства Российской Федерации, порядок начисления доходов на долговые обязательства и порядок их обслуживания.

**Доцент Финуниверситета, соискатель В.А. Артамонов**, анализируя законодательную базу, обратил внимание на ряд нерешенных вопросов в сфере государственного (муниципального) финансового контроля. Вместе с тем охарактеризовал принимаемые в настоящее время Президентом Российской Федерации и Правительством России меры по дальнейшему развитию системы государственного (муниципального) финансового контроля в стране, реализация которых, по мнению В.А. Артамонова, должна способствовать существенному повышению его эффективности.

Далее выступил **магистрант факультета “Право и политология” В.Н. Анохин** по проблемным вопросам, касающимся особенностей правового регулирования деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами в соответствии с федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 103-ФЗ “О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами”. С учетом правового анализа были сделаны выводы о недостаточности требований, установленных в Федеральном законе к участникам отношений, которые связаны с деятельностью по проведению платежей, для обеспечения гарантии прав плательщиков - физических лиц, обеспечения устойчивости платежной системы с участием платежных агентов и защиты ее от преступных посягательств.

По итогам обсуждения проблемных вопросов В.Н. Анохин внес предложения по изменению и дополнению в законодательство, направленные на совершенствование регулирования деятельности платежных агентов.

**Доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук Е.В. Терехова и студентка факультета “Право и политология” О.А. Стрелкова** в совместном докладе осветили вопрос формирова-

ния специального законодательства в области микрофинансирования в России. Было уделено внимание предпосылкам законодательного урегулирования микрофинансовой деятельности.

О.А. Стрелкова рассмотрела порядок государственного регулирования деятельности микрофинансовых организаций, предоставления микрозаймов, приобретения статуса и осуществления деятельности микрофинансовых организаций.

*Доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук Е.В. Терехова и студентка факультета “Право и политология” К.В. Лебедева* в совместном докладе затронули вопросы правового регулирования консолидированного налогообложения в современной России. Было уделено внимание понятию “консолидированная группа налогоплательщиков”, а также внутрисударственным факторам принятия законодательства о консолидированном налогообложении.

К.В. Лебедева, анализируя законодательные нововведения в рассматриваемой области, обосновала необходимость дальнейшей разработки комплексного законодательства, регулирующего правовой статус субъектов консолидации, порядок их налогообложения, а также внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс РФ.

*Доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук Е.В. Кудряшова и студентка факультета “Финансы и кредит” И.Е. Алимкина* рассмотрели вопрос бюджетной дисциплины в странах Европейского союза.

Было отмечено, что понятие “бюджетная дисциплина” актуально не только для Европейского союза, но и для Российской Федерации. Введение понятия “бюджетная дисциплина” может стать стимулом не только для соблюдения ограничений бюджетных дефицитов, установленных законом, но и для сокращения дефицитов бюджетов всех уровней и, наконец, стимулом для принятия мер по стабилизации финансовой ситуации на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Требование о соблюдении бюджетной дисциплины органами власти всех уровней будет способствовать поддержанию стабильности бюджетной системы в долгосрочном периоде и, как следствие, реализации долгосрочной бюджетной политики России.

Продолжил заседание научно-практического семинара *аспирант кафедры “Финансовое право и бухгалтерский учет” Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина А.А. Коэн*. В выступлении было акцентировано вни-

мание на правовых аспектах банковского надзора и банковской системы государства на примере сравнительного анализа норм банковского права России и США.

*Доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук Е.В. Кудряшова и студентка факультета “Финансы и кредит” К.А. Хвастунова* предложили краткий анализ международного опыта процедур внешнего финансового управления в отношении регионов и муниципалитетов. Докладчики провели сравнительный анализ процедуры внешнего финансового управления регионов в Италии, Индии, Венгрии, Бразилии, Германии и США.

*Доцент Финуниверситета, кандидат юридических наук Е.В. Терехова и студент факультета “Право и политология” Д.К. Басов* осветили вопрос о прецедентном правосудии в правовой системе Российской Федерации. В докладе были затронуты накопившиеся в судебной-арбитражной практике проблемы рассмотрения налоговых споров.

Выступившие обосновали выводы, что возможность создания судебных прецедентов ВАС РФ на законном основании будет иметь неоднозначный результат для разрешения налоговых споров. С одной стороны, это действительно поможет единообразить арбитражную практику, решить определенные проблемы правоприменения. С другой же стороны, судебные прецеденты ВАС РФ, наоборот, дестабилизируют правовые отношения, усугубляют проблемы правоприменения и подрывают доверие к судьям. По мнению Д.К. Басова, нижестоящие арбитражные суды иногда не понимают, как толковать те или иные правовые позиции ВАС РФ, а законный механизм для корректировки правовой позиции путем ее разъяснения для ВАС РФ отсутствует.

Продолжил дискуссию о роли суда в формировании налогового права *магистрант факультета “Право и политология” А.А. Корчин* с вопросами изменения подходов к пониманию системы источников налогового права.

Было уделено внимание значению судебной практики и судебной доктрины, пониманию правоприменения в области налогообложения. А.А. Корчин подчеркнул необходимость пересмотра концепции источников налогового права.

*Доцент Финуниверситета, кандидат экономических наук Т.А. Касторнова и студентка факультета “Право и политология” И.Н. Пучкова* в совместном докладе рассмотрели вопросы

правового регулирования страховой деятельности в Российской Федерации и вопрос финансовой устойчивости страховой организации, а также изменения законодательства в сфере обеспечения финансовой устойчивости страховых компаний и процедуры банкротства страховых организаций. Отмечено, что текущее правовое регулирование деятельности страховых компаний должно быть направлено на обеспечение наибольшего контроля за соблюдением страховщиками российского законодательства, поддержания ими (страховщиками) собственного стабильного финансового состояния в период финансового кризиса, для осуществления возложенных на них обязательств в рамках страховых правоотношений.

Далее выступил *магистрант факультета "Право и политология" Е.Ю. Сокк* по актуальным проблемам размещения государственного муниципального заказа. Было отмечено, что в дополнении нуждается правовая база, регулирующая размещение заказов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, поставку продукции, создаваемой с использованием результатов научно-исследовательской деятельности. Для оценки качественной части заявок участников, по мнению Е.Ю. Сокк, важной является передача права такой оценки от чиновников специальному экспертному совету, который предполагается создать при Минобрнауки России, в состав которых должны входить ученые, представители научных исследовательских институтов.

Подводя итоги заседания научно-практического семинара, профессор Е.М. Ашмарина отметила актуальность рассмотренной темы, а также творческий характер выступлений.

По итогам работы научно-практического семинара были сделаны следующие выводы:

- особое внимание в настоящее время следует уделять повышению качества обучения по юридической направленности;
- рассмотрены новые формы организации учебного процесса;
- обсуждались различные научные подходы по усовершенствованию структуры Общей и Особой частей финансового права;
- представляются обоснованными предложения по повышению эффективности инвестиционной политики государства;

- актуальным является предложение по разработке законопроекта, предусматривающего порядок перевода облигаций государственного внутреннего выигрышного займа 1982 г. в целевые долговые обязательства РФ;

- предложен ряд существенных выводов о необходимости внесения изменений, уточнений и дополнений в законодательство, регулирующее бюджетное право, налоговое право, на основании чего были сформулированы соответствующие предложения законодателю.

В заключение была вынесена резолюция.

Выступления участников подтвердили и развили вывод о взаимообусловленности финансовой системы и финансового права, который был сформулирован и положен в основу научной школы доктором юридических наук, профессором Е.М. Ашмариной.

Система финансового права имеет непосредственное влияние на развитие финансовой системы: введение в систему финансового права раздела эмиссионного права могло бы подвести научную основу для дальнейшего развития законодательства о денежной системе в Российской Федерации.

Выступления практиков свидетельствуют о том, что появились новые реалии финансовой системы, которые требуют научного осмысления.

Необходимо и далее развивать систему финансового права за счет включения в нее новых подотраслей и институтов, отражающих современное развитие финансовой системы.

Ежегодное проведение научно-правовых дискуссий, организованных кафедрой "Финансовое право" под руководством зав. кафедрой доктора юридических наук, профессора Е.М. Ашмариной, подтверждает значимость исследований по актуальным проблемам в сфере финансового права. По итогам научно-практического семинара на тему "Правовое регулирование отношений в сфере финансов: от теории к практике" состоится выпуск коллективной монографии.

**Обзор материалов научно-практического семинара подготовили:**  
**Е.М. Ашмарина, д-р юрид. наук, проф.;**  
**Е.В. Кудряшова, канд. юрид. наук, доц.;**  
**Е.В. Терехова, канд. юрид. наук, доц.**

*Поступила в редакцию 07.12.2010 г.*